РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2618/2019

30 декабря 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<….> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<….> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<….> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Иконникова <....> на действия заказчика Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту 6 корпуса ЦДиСО им. О. Кошевого (внутренняя отделка) (№ извещения 31908616824 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: представителей ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» - <….> (по доверенности), <….> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Иконникова <....> (вх. № 16093э от 19.12.2019г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту 6 корпуса ЦДиСО им. О. Кошевого (внутренняя отделка) (№ извещения 31908616824 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчик устанавливает требования к характеристикам материалов, используемых при выполнении работ, которые могут вводить участников закупки в заблуждение, а также содержат признаки ограничения конкуренции.

Согласно п 6.9.3. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в подпунктах 1-5, 7-11 пункта 6.1.2, в подпунктах 9, 18, 22, 23 пункта 6.2.2 Положения о закупках, а также иные сведения, определенные Положением о закупке.

6.9.9. Заявка на участие в запросе котировок состоит из предложений участника запроса котировок о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене договора. Заявка на участие в запросе котировок предоставляется участником в виде электронного документа.

При описании предлагаемого для использования товара могут быть использованы только общепринятые обозначения, сокращения, терминология, касающаяся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Инструкцией Заказчика по заполнению первых частей заявки не указано каким образом участникам интерпретировать требование «не более 0,967 кг к 1000 шт., считать его действительным только к единицы марки 1,8х50 значения или применять к нескольким значениям стержней гвоздя 1,6- 1,8мм. Так же согласно ГОСТ 4028-63 Примечание. Масса 1000 трефовых гвоздей на 15%, а трефовых с перемычками на 12% меньше массы 1000 круглых гвоздей того же размера.

Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Описание объекта не соответствует принципу объективности и создает препятствия для участников закупки в процессе формирования заявок на участие в запросе котировок и выполнения работ, в частности, но не ограничиваясь, установив столь конкретные значения для не основных материалов, Заказчик не поясняет, почему он отклонил заявку заявителя и еще 4 участников и не примет работы, если они будут выполнены в соответствии с ГОСТ при прочих не худших параметрах эквивалентности, и как это может отрицательно сказаться на выполнении и результатах работ.

Заказчики, осуществляющие закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Жалоба ИП Иконникова <....> подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное автономное учреждение дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявок при описании предлагаемого для использования товара могут быть использованы только общепринятые обозначения, сокращения, терминология, касающаяся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В соответствии с Техническим заданием Материалы (товары) и оборудование, используемые при выполнении подрядных работ, их качество и комплектация должны соответствовать требованиям действующих государственных стандартов (ГОСТ), технических условий (ТУ), требованиям иных нормативных документов, а также требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В отношении гвоздей строительных в Техническом задании указано:

Гвозди строительные круглого сечения - из низкоуглеродистой стальной термически необработанной проволоки без покрытия, с плоской или конической головкой. Условный диаметр стержня гвоздя 1,6-1,8 мм, длина гвоздя не менее 40 мм, теоретическая масса 1000 штук не более 0,967 кг. Торцовая поверхность конической головки гвоздей должна быть рифленой, плоской головки - гладкой. Заостренная часть гвоздя должна иметь круглое или квадратное сечение. Угол заострения по граням не должен быть более 40°.

При этом в п. 15 Извещения о проведении запроса котировок указано следующее:

В заявке участник закупки должен указать конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании документации о закупке, а также указать товарный знак (при наличии).

Следуя описанию гвоздей, указанному в Техническом задании, используя положения Инструкции по заполнению заявок, а также требованиям, установленным соответствующим государственным стандартом, фигурирующем в Техническом задании - в перечне Минимально необходимых требований в отношении нормативных документов, определяющих качество Работ, входящих в предмет договора:

ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры.

ГОСТ 283-75 Гвозди проволочные. Технические условия.

Участнику закупки в составе заявке для строительных гвоздей необходимо было указать следующие конкретные показатели:

- с плоской или конической головкой;
- условный диаметр стержня гвоздя 1,6-1,8 мм (выбрать один из вариантов на основании ГОСТ 4028-63);
- длина гвоздя не менее 40 мм (выбрать длину, соответствующую условному диаметру стержня на основании ГОСТ 4028-63);
- теоретическая масса 1000 штук не более 0,967 кг (указать теоретическую массу на основании ГОСТ 4028-63, соответствующую выбранному условному диаметру стержня и длине гвоздя);
- торцовая поверхность конической головки гвоздей должна быть

рифленой, плоской головки - гладкой (определить самостоятельно, исходя из собственных возможностей, связей с поставщиками);

- заостренная часть гвоздя должна иметь круглое или квадратное сечение (определить самостоятельно, исходя из собственных возможностей, связей с поставщиками);
- угол заострения по граням не должен быть более 40° (определить самостоятельно, исходя из вида сечения гвоздя, или в соответствии с государственным стандартом);
- условное обозначение в соответствии с ГОСТ 4028-63.

Согласно предлагаемым на выбор параметрам гвоздей строительных государственным стандартом ГОСТ 4028-63 предусмотрена возможность следующих вариантов:

№ п/п	Положения Технического задания	Варианты ГОСТ 4028-63	Ссылка на соответствующий пункт ГОСТ
1	В случае выбора гвоздей с плоской головкой Согласно п.1 ГОСТ 4028-63 Конструкция и размеры строительных гвоздей с плоской головкой должны соответствовать указанным на черт. 1 и в табл. 1.		
1.1	условный диаметр стержня гвоздя 1,6-1,8 мм	1,6 мм	Таблица 1
1.2	длина гвоздя не менее 40 мм	40 мм, 50 мм	Таблица 1
1.3	теоретическая масса 1000 штук не более 0,967 кг	Для 1,6х40 0,633 кг Для 1,6х50 0,791 кг	Приложение
2	В случае выбора гвоздей с конической головкой Согласно п.2 ГОСТ 4028-63 Конструкция и размеры гвоздей с конической головкой должны соответствовать указанным на черт.2-4 и в табл.2.		
2.1	условный диаметр стержня гвоздя 1,6-1,8 мм	1,8 мм	Таблица 2
2.2.	длина гвоздя не менее 40 мм	40 мм, 50 мм, 60 мм	Таблица 1
2.3.	теоретическая масса 1000 штук не более 0,967 кг	Для 1,8х40 0,787 кг 1,8х50 - 0,967 кг 1,8х60 - 1,160кг Масса 1,160 кг для гвоздей 1,8х60 превышает заданное максимальное значение - не более 0,967 кг, соответственно	Приложение

		гвозди 1,8х60 мм не применяются.	

Соответственно, по размерам возможны следующие варианты:

- 1,6х40 мм;
- 1,6х50 мм;
- 1,8х40 мм;
- 1,8х50 мм.

Соответственно, теоретическая масса 1000 гвоздей должна соответствовать выбранному размеру гвоздей.

Соответственно, конкретным показателем для теоретической массы гвоздей строительных будет являться значение, соответствующее выбранному размеру гвоздей.

Заказчику неясно, как можно было еще интерпретировать требование об указании конкретного показателя массы гвоздей, если участник закупки должен предложить для выполнения работ конкретный материал.

В отношении положения жалобы о массе трефовых гвоздей - Техническим заданием не предусмотрено использование гвоздей трефовых, а только с плоской головкой или конической.

Таким образом, описание гвоздей строительных полностью соответствует положениям государственного стандарта - ГОСТ 4028-63, является объективным.

Все материалы, используемые для выполнения работ, указаны в Техническом задании на основании соответствующих государственных стандартов, перечень которых приведен в Техническом задании. Описание всех материалов является объективным.

Указание конкретных показателей материалов в соответствии с положениями государственных стандартов не может ограничивать количество участников закупки.

Основания для отказа в допуске к участию в запросе котировок указаны для каждого участника, для каждой заявке - в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших по запросу котировок в электронной форме № 103/2019, размещенном в единой информационной системе.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

05.12.2019г. ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества» в ЕИС было опубликовано извещение № 31908616824 о проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту 6 корпуса ЦДиСО им. О. Кошевого (внутренняя отделка).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 747 206,38 руб.

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества», утвержденным Наблюдательным советом ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», Протокол заседания Наблюдательного совета от «28» декабря 2018 г. № 6 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона является, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе,

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п 6.9.18. Положения о закупке, заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией по осуществлению конкурентных закупок в случае:

1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной извещением о проведении запроса котировок, требованиям такого извещения.

Согласно п. 15 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме №130/2019, утвержденного директором ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества» Р.О. Вершининым от 04.12.2019г. (далее – Извещение), установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, согласно формы котировочной заявки и требований извещения о проведении закупки.

<u>Инструкция по заполнению заявки:</u>

В заявке участник закупки должен указать конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании документации о закупке, а также указать товарный знак (при наличии). В том числе к конкретным показателям относятся условные обозначения гвоздей строительных, гвоздей толевых, пиломатериалов, раствора строительного, болтов с шестигранной головкой, гаек, шайб, сетки проволочной тканой, деталей профильных из древесины – обшивки, рубероида, листов гипсоволокнистых, листов гипсокартонных, плитки керамической глазурованной, стеклообоев. Условные обозначения гвоздей строительных, гвоздей толевых, пиломатериалов, раствора строительного, болтов с шестигранной головкой, гаек, шайб, сетки проволочной тканой, деталей профильных из древесины – обшивки, рубероида, листов гипсоволокнистых, листов гипсокартонных, плитки керамической глазурованной, стеклообоев должны быть указаны в соответствии с ГОСТ, указанными в Техническом задании. Описание гвоздей строительных, гвоздей толевых, пиломатериалов, раствора строительного, болтов с шестигранной головкой, гаек, шайб, сетки проволочной тканой, деталей профильных из древесины – обшивки, рубероида, листов гипсоволокнистых, листов гипсокартонных, плитки керамической глазурованной, стеклообоев является требованием к соответствующему условному обозначению, т.к. в отношении данного материала заданы минимальные и (или) максимальные значения показателей. Конкретные показатели предлагаемого для использования товара – это показатели, которые однозначно идентифицируют используемый товар в рамках заданных значений, являются контрольными при использовании товара, не могут иметь двух и более значений.

При этом Требования к параметрам гвоздей соответствуют ГОСТ 4028-63, ГОСТ 823-75. Приложением №1 извещения о проведении запроса котировок, установлено техническое задание на выполнение работ по ремонту 6 корпуса ЦДиСО им. Кошевого (внутренняя отделка), на основании которого, потенциальным участником заполняется заявка на участие, с указанием конкретных показателей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших по запросу котировок в электронной форме №103/2019 от 17.12.2019г., заявка ИП Иконникова <....> отклонена на основании подпункта 2 пункта 6.9.18 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «Областной центр развития творчества детей и юношества», поскольку заявка не соответствует требованиям извещения:

Заявка не соответствует требованиям п. 15 извещения о проведении запроса котировок, а именно:

1. Не указаны конкретные показатели, а именно условные обозначения гвоздей строительных, гвоздей то левых, пиломатериалов, раствора строительного, болтов с шестигранной головкой, гаек, шайб, сетки проволочной тканой, деталей профильных из древесины - обшивки, рубероида, листов гипсоволокнистых, листов гипсо картонных, плитки керамической глазурованной, стеклообоев.

2. Не указаны конкретные показатели: вида кромки для листов гипсокартонных; марки детали для деталей профильных из древесины - обшивки; вида посыпки для рубероида;

3. Для гвоздей строительных указана теоретическая масса 1000 шт 0,967 кг, что является недостоверными сведениями, т.к. в соответствии с ГОСТ 4028-63, Приложение, для гвоздей 1,6х40 мм теоретическая масса 0,633

кг.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка ИП Иконникова <....> заполнена не в соответствии с требованиями, установленными в Извещении.

Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Иконникова <....> на действия заказчика Государственного автономного учреждения дополнительного образования Новосибирской области «Областной центр развития творчества детей и юношества» при проведении запроса котировок на выполнение работ по ремонту 6 корпуса ЦДиСО им. О. Кошевого (внутренняя отделка) (№ извещения 31908616824 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.