

20 января 2022 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>  
Комиссии:  
Члены Комиссии: <...>  
<...>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ру Дисплейс» (далее – ООО «Ру Дисплейс», Заявитель) исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – филиала публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (далее – филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ЖК-дисплеев для видеостены для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (далее – запрос предложений) (извещение № 32110959235), в присутствии представителя Заказчика - филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» по доверенности <...>, представителя Заявителя – ООО «Ру Дисплейс» по доверенности <...>,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Ру Дисплейс» исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года) на действия (бездействие) филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» при проведении запроса предложений (извещение № 32110959235).

Согласно жалобе ООО «Ру Дисплейс» исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года), нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем.

22 декабря 2021 года в ЕИС было размещено Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № Туэ/30-2021-460 от 17

декабря 2021 года (далее - Извещение) (извещение № 32110959235).

В соответствии с жалобой ООО «Ру Дисплейс» исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года), Заказчик включил в приложение № 1 Документации (Техническое задание) (извещение № 32110959235) необоснованные требования к характеристикам закупаемого товара, имеющих только у ЖК-дисплеев компании Philips, а именно:

- Поддержка 3D гребенчатого фильтра, компенсации движения, деинтерлейсинга, прогрессивного сканирования;

- Возможность дистанционного управления входными разъемами, отслеживания состояния панели;

- Предустановленные шаблоны и интегрированные виджеты для создания контента.

По мнению ООО «Ру Дисплейс» требования к продукции прописаны заказчиком в Документации таким образом, что представить эквивалентную продукцию невозможно, что ограничивает число участников запроса предложений.

Уведомлением Тульского УФАС России от 29 декабря 2021 года исх. № 5/8325 жалоба ООО «Ру Дисплейс» исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года) была принята к рассмотрению Комиссией, проведение запроса предложений (извещение № 32110959235) было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением Тульского УФАС России от 11 января 2022 года исх. № 5/88 срок принятия решения по жалобе ООО «Ру Дисплейс» исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года) был продлен.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго», ООО «Ру Дисплейс», Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ филиал ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» 05 апреля 2021 года (протокол от 07 апреля 2021 года № 452) (далее - Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

17 декабря 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) была размещена Документация о конкурентной закупке «запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку ЖК-дисплеев для видеостены для нужд Филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 511 000 (два миллиона пятьсот одиннадцать тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Предметом запроса предложений (извещение № 32110959235) является поставка ЖК-дисплеев для видеостены для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго», расположенного по адресу: РФ, 300012, г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99.

Изучив Положение, Извещение, Документацию (извещение № 32110959235), Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и

физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с приложением к Техническому заданию Документации Заказчиком установлены следующие технические характеристики для

## ЖК-дисплея:

Наименование	Технические характеристики/комплектация
ЖК-дисплей Philips 55BDL1007X/00 (или полнофункциональный эквивалент)	<p>Исполнение: для видеостен</p> <p>Размер экрана по диагонали, мм: не менее 1385</p> <p>Разрешение экрана при 60 Гц, пиксель: не менее 1920x1080</p> <p>Тип подсветки: прямая светодиодная</p> <p>Яркость, кд/м<sup>2</sup>: не менее 700</p> <p>Время отклика матрицы экрана (от серого к серому), мс: не более 8</p> <p>Динамическая контрастность: не менее 500000:1</p> <p>Контрастность: не менее 1200:1</p> <p>Угол просмотра (по горизонтали), градус: не менее 178</p> <p>Угол просмотра (по вертикали), градус: не менее 178</p> <p>Количество цветов дисплея, млрд цветов: не менее 1,07</p> <p>Поддержка 3D гребенчатого фильтра, компенсации движения, деинтерлейсинга, прогрессивного сканирования: наличие</p> <p>Возможность дистанционного управления входными разъемами, отслеживания состояния панели: наличие</p> <p>Предустановленные шаблоны и интегрированные виджеты для создания контента: наличие</p> <p>Функция автоматического переключения между основным и резервным источниками сигнала: наличие</p> <p>Компонентный видеовход BNCx3: наличие</p> <p>Композитный видеовход: наличие</p> <p>Видеовход DVI-D: наличие</p>

Количество входов HDMI, шт.: не менее 2
Вход VGA: наличие
Вход DisplayPort: наличие
Выход DisplayPort: наличие
Видеовыход DVI-I: наличие
Аудиовход mini jack 3,5 мм: наличие
Аудиовход (RCA левый/правый): наличие
Аудиовыход mini jack 3,5 мм: наличие
Разъем для подключения внешней акустической системы: наличие
Порт IR (вход/выход) 3,5 мм: наличие
Порт RJ45: наличие
Порт RS232C (вход/выход) 2,5 мм: наличие
Слот для OPS: наличие
Поддержка альбомного и портретного режимов (24/7): наличие
Встроенная акустическая система: наличие
Количество динамиков акустической системы, шт.: не менее 2
Среднеквадратичная мощность каждого динамика системы, Вт: не менее 10
Потребляемая мощность (в режиме работы), Вт: не более 170
Ширина рамки (со всех сторон), мм: менее 1
Ширина панели, мм: не более 1215
Высота панели, мм: не более 685
Глубина панели, мм: менее 100
Отверстия для крепления стандарта VESA: наличие
Вес панели, кг: менее 25

В рамках рассмотрения жалобы Заказчиком представлены письменные пояснения по доводам жалобы, содержащие коммерческое предложение общества с ограниченной ответственностью «Бел-РЕТ» от 26 ноября 2021 года. Представленное коммерческое предложение содержит товар, эквивалентный Philips 55BDL1007X/00, а именно LED-панель Option Panel 55 (в комплекте с настенным креплением), имеющий в наличии, в том числе, следующие технические характеристики:

- Поддержка 3D гребенчатого фильтра, компенсации движения, деинтерлейсинга, прогрессивного сканирования;
- Возможность дистанционного управления входными разъемами, отслеживания состояния панели;
- Предустановленные шаблоны и интегрированные виджеты для создания контента.

Таким образом, Комиссией установлено, что на рынке существуют иные производители, кроме Philips, которые выпускают ЖК-дисплеи с необходимыми Заказчику характеристиками, установленными Документацией.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 13 октября 2017 года № 305-КГ17-8138 по делу № А40-93344/2016, в отличие от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд, первоочередной целью Закона № 223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона № 135-ФЗ), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Таким образом, основной задачей Закона № 223-ФЗ является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате конкурса лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях Заказчика, надлежащим образом установившего описание товара по предмету закупки, не содержится нарушения требований пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ру Дисплейс исх. б/н от 22 декабря 2021 года (вх. № 7573 от 23 декабря 2021 года) заказчика, организатора торгов – филиала публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку ЖК-дисплеев для видеостены для нужд филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье»-«Тулэнерго» (извещение № 32110959235) необоснованной.
2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 29 декабря 2021 года исх. № 5/8325.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

С.А. Богданова

Члены Комиссии:

М.О. Илюхина

М.С. Акуличева