

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

14 февраля 2011 года

№ 04-02/802

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Батальщикова О.М. от 07.02.2011 № 02 (вх. от 07.02.2011 № 176ф) на действия Единой постоянной комиссии по размещению муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования городского округа «Воркута», путем проведения торгов при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса «Организация отдыха детей муниципального образования городского округа «Воркута» в 2011 году» по лотам №№ 1, 2, 4 (далее – ИП Батальщиков О.М., заказ, открытый конкурс, единая постоянная комиссия),

при участии:

<...>

УСТАНОВИЛА:

1. Муниципальное учреждение «Центр социальной поддержки населения», ООО «Санаторий «Огонек» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных учреждения и общества отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ИП Батальщикова О.М.

В жалобе указывается, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 012-ОК от 31.01.2011 единой постоянной комиссией принято решение отказать ИП Батальщикову О.М. в допуске к участию в открытом конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4 по основанию непредставления лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Заявитель указывает, что им в составе конкурсных заявок по лотам №№ 1, 2, 4 были представлены все требуемые документы, в том числе копии лицензий на осуществление медицинской деятельности по каждой базе отдыха.

В жалобе отмечено, что ИП Батальщиков О.М. не имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности в связи с тем, что занимается организацией туристической деятельности, продвигает и реализует туристский продукт своих партнеров, с которыми заключены агентские договоры и от которых имеет доверенности на участие в конкурсах и заключение договоров на оказание услуг по организации оздоровительного отдыха детей.

Заявитель считает, что действия единой постоянной комиссии нарушают ч. 1, п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части ограничения конкуренции и устранения конкурента, предлагающего наиболее выгодные условия исполнения контракта, чем допущенные к участию в открытом конкурсе участники размещения заказа; создания преимущественных условий участия в торгах двум участникам размещения заказа: ООО «Санаторий «Огонек» и АНО «Санаторное объединение», имеющим лицензии на осуществление медицинской деятельности; ограничения доступа ИП Батальщикову О.М. к участию в торгах.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России:

- приостановить процедуру размещения заказа до принятия решения по жалобе;
- признать решение единой постоянной комиссии об отказе ИП Батальщикову О.М. в допуске к участию в открытом конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4 незаконным и выдать предписание отменить результаты рассмотрения заявок, результаты оценки и сопоставления заявок и

признать ИП Батальщикова О.М. участником конкурса по лотам №№ 1, 2, 4;

- наказать виновных в нарушении законодательства.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав председателя единой постоянной комиссии, заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Муниципальное учреждение «Центр социальной поддержки населения».

Уполномоченным органом (организатором конкурса) является единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МОГО «Воркута», путем проведения торгов.

Предметом муниципального контракта является организация отдыха детей муниципального образования городского округа «Воркута» в 2011 году.

Источником финансирования заказа являются средства бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» и средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Начальная (максимальная) цена контракта:

лот № 1 – 6 501 600,00 рублей;

лот № 2 – 6 563 550,00 рублей;

лот № 4 – 8 478 750,00 рублей.

Конкурсная документация Муниципального учреждения «Центр социальной поддержки населения» на проведение открытого конкурса «Организация отдыха детей муниципального образования городского округа «Воркута» в 2011 году» (далее - конкурсная документация) утверждена 30.11.2010 директором Муниципального учреждения «Центр социальной поддержки населения».

В соответствии с постановлением главы городского округа «Воркута» от 26.03.2010 (в ред. постановления от 29.06.2010 № 892) создана единая постоянная комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Воркута» путем проведения торгов и утвержден резервный состав.

3.2. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 012-ОК от 31.01.2011 единой постоянной комиссией принято решение об отказе ИП Батальщикову О.М. в допуске к участию в открытом конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4 со следующим обоснованием: «П.1 ч.1 ст.12 ФЗ от 21.07.2005г. ФЗ-94. Не соответствует требованиям п.5 ч.3.1 Раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» - конкурсной документации - не предоставлена лицензия на осуществление медицинской деятельности».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона).

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

В подп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на

участие в конкурсе должна содержать в числе документов или копий документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно абз. 3 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа, должна быть представлена в письменной форме в запечатанном конверте, в соответствии с указаниями в Информационной карте конкурса.

В подп. 5 п. 3.1 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе, которую представляет участник размещения заказа в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна быть подготовлена по форме, представленной в настоящей конкурсной документации, и содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям в соответствии с законодательством РФ и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе копию лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В п. 10 Информационной карты конкурса конкурсной документации указаны основные требования к участникам конкурса, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В п. 16 Информационной карты конкурса конкурсной документации указан перечень документов и информации, которые должна содержать заявка на участие в конкурсе, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям в соответствии с законодательством РФ и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе копия лицензии на осуществление медицинской деятельности и т.д.

В разделе 2 «Требования к услугам» Технической части конкурсной документации по лотам № 1, 2, 4 установлено требование о наличии медицинского обслуживания – наличие квалифицированного врача, круглосуточно дежурит мед. сестра для оказания первой медицинской помощи. Наличие изолятора, мед. пункта, полностью укомплектованного лекарственными средствами. В случае необходимости организация госпитализации в ближайшее лечебное учреждение.

В соответствии с п. 96 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

В п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» медицинская деятельность предусматривает выполнение работ (услуг) по оказанию доврачебной, амбулаторно-поликлинической, стационарной, высокотехнологичной, скорой и санаторно-курортной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению.

Из положений конкурсной документации следует, что по лотам № 1, 2, 4 требуется оказание услуг по медицинской помощи, следовательно, участники размещения заказа должны были в составе заявок на участие в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4 представить копию лицензии на осуществление медицинской деятельности в качестве документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что ИП Батальщиков О.М. в составе заявки на участие в конкурсе по лотам №№ 1, 2, 4 представил копии лицензий на осуществление медицинской деятельности в отношении ЗАО «Санаторий «Маяк», ЗАО «Санаторий «Жемчужина моря», ООО пансионат с лечением «Приморский», что не соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, действия единой постоянной комиссией в части принятия решения об отказе ИП Батальщикова О.М. в допуске к участию в открытом конкурсе не противоречат требованиям ч. 1 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.

3.3. В жалобе указывается на признаки нарушения единой постоянной комиссией ч. 1, п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

При вышеуказанных обстоятельствах у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания полагать, что имеет место нарушение требований ч. 1, п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Батальщикова О.М. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.