

РЕШЕНИЕ

по делу № ВП – 72/2019

о результатах внеплановой проверки

соблюдения законодательства о размещении заказов

29 мая 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

в соответствии с ч.4, ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе по жалобе ООО «СМГ Кречет» проведена внеплановая проверка в отношении Заказчика - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту здания электролизной» (извещение № 0318100050619000080),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «СМГ Кречет» о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявителем 27.05.2019 г. жалоба была отозвана.

На основании ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе 29.05.2019 г. Краснодарским УФАС России проведена внеплановая проверка в отношении Заказчика - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту здания электролизной» (извещение № 0318100050619000080).

Заявитель обжалует неправомерное отклонение заявки ООО «СМГ Кречет».

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой Заказчик не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по текущему ремонту здания электролизной» (извещение № 0318100050619000080).

Начальная (максимальная) цена контракта – 352 718,40 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным **частью 4** настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу №0318100050619000080-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2019г. Заявке ООО «СМГ Кречет» (Заявка №235) отказано в допуске. Заявка отклонена на основании п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: «несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе», а именно: пп.б) п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе: «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе». Таким образом: 1) Требование Заказчика к Товару №1 «Грунтовка – Массовая доля нелетучих веществ, %: 54-60»; Участник предлагает к поставке товар №1 «Грунтовка – Массовая доля нелетучих веществ, %: 60», что не соответствует требованиям Заказчика. В данном случае показатель 54-60 является конкретным, т.к. в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки данного электронного аукциона нет оговорки о знаке «-» (тире между числовыми значениями). 2) Требование Заказчика к Товару №2 «Краска акриловая – рН краски: 6,8-8,2». Участник предлагает к поставке товар №2 «Краска акриловая – рН краски: 8,2», что не соответствует требованиям

Заказчика. В данном случае показатель 6,8-8,2 является конкретным, т.к. в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки данного электронного аукциона нет оговорки о знаке «-» (тире между числовыми значениями). 3) Требование Заказчика к Товару №3 «Профили Поливинилхлоридные армированные – ширина, мм: 59-72». Участник предлагает к поставке товар №3 «Профили Поливинилхлоридные армированные – ширина, мм: 72», что не соответствует требованиям Заказчика. В данном случае показатель 59-72 является конкретным, т.к. в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки данного электронного аукциона нет оговорки о знаке «-» (тире между числовыми значениями).

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В п.37 Раздела «Информационной карты» документации электронного аукциона Заказчиком установлены требования к содержанию и составу первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе которые дублируют ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В Разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ» аукционной документации Заказчиком установлены

требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

№ п/п	Наименование товара (материала, знак оборудования)	Товарный (при наличии)*	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
1	Грунтовка		Метод нанесения	Грунтовку наносят на поверхность методом пневматического и безвоздушного распыления, распылением в электрополе, струйным обливом, окунанием, кистью.
	ГОСТ 25129-82		Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой
			Время высыхания до степени 3, не более при (105±5) °С, мин	35
			(20±2) °С, ч	24
			Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60
			Назначение	Грунтовка предназначена для грунтования металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями.
2	Краска акриловая		Назначение	Краски предназначены для внутренней и наружной окраски зданий и сооружений по кирпичным, бетонным, оштукатуренным, деревянным и другим пористым поверхностям (кроме полов), по загрунтованной поверхности металла, по старым покрытиям, для окраски плодовых, декоративных деревьев, кустарников с целью повышения их зимостойкости, предохранения от солнечных ожогов, защиты от грызунов и замазывания ран.
	ГОСТ 28196-89		Внешний вид пленки	После высыхания краска должна образовывать пленку с ровной однородной матовой поверхностью
			pH краски	6,8-8,2
			Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, не более	1
3	Профили		Ширина мм	59-72
	Поливинилхлоридные армированные		Высота внутри	Не менее 58 мм
			Толщина уплотнителя	Не менее 4,5 мм
			Армировние рамы	Должен быть замкнутый контур из трубы
			Изменение цвета белых профилей	4

после облучения в аппарате "Ксенотест", порог серой шкалы не более	
Прочность сварных соединений на растяжение, %	Не менее 70
Соответствие	гост 11262-80 соответствие типу 1 (У) - универсальный по условиям эксплуатации по ГОСТ 30673-2013 (долговечность 40 условных лет эксплуатации в соответствии с режимами 11 и IVM по ГОСТ 30973-2002).
Уплотнители не менее	2 контура
Назначение	Профили поливинилхлоридные систем должны быть предназначены для изготовления наружных и внутренних светопрозрачных конструкций и изделий для зданий или сооружений различного назначения, в том числе для предприятий пищевой промышленности.

При отклонении комиссия Заказчика ссылается на Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки данного электронного аукциона, в которой нет оговорки о знаке «-» (тире между числовыми значениями).

Документация электронного аукциона содержит Раздел Инструкция по заполнению заявки, где Заказчиком установлено: *«Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований. Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, если иное не предусмотрено настоящей инструкцией. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров».*

Таким образом, участнику при заполнении заявки по поз. 1,2,3 в соответствии с указанными положениями Инструкции необходимо указать конкретные значения показателей.

Согласно ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия (с Изменениями N 1, 2)» п.1.4. Грунтовка должна соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый, оттенок не нормируется	По п.4.3
2. Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	По п.4.3
3. Условная вязкость при (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее	45	По ГОСТ 8420
4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более	20	По п.4.4
5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	По ГОСТ 17537 , разд.1 и п.4.5

		настоящего стандарта
б. Степень перетира, мкм, не более	40	По ГОСТ 6589*

Согласно ГОСТ 28196-89 «Краски водно-дисперсионные. Технические условия (с Изменением N 1)» п.4.5.2. Проведение испытания. Краску наливают в стакан вместимостью 50 см³, тщательно промытый дистиллированной водой, и определяют pH. Новый стакан необходимо предварительно обработать горячим раствором соляной кислоты, а затем тщательно промыть дистиллированной водой.

Согласно ГОСТ 30673-2013 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия». П.4.2.3 Предельные отклонения номинальных размеров высоты, ширины, а также функциональных размеров пазов для уплотняющих прокладок, штапиков, запирающих приборов и других размеров главных профилей приведены в таблице 4. Требования к размерам и предельным отклонениям доборных профилей устанавливают в технической документации изготовителя.

Таблица 4 - Предельные отклонения номинальных размеров

В миллиметрах

Размер	Предельное отклонение
Ширина (глубина)	±0,3
Высота	±0,5
Функциональные размеры пазов	±0,3
Другие размеры	±0,5

Таким образом, показатель «*Массовая доля нелетучих веществ, %*» определяется по результатам испытаний по ГОСТ 17537; показатель «*pH*» проведением испытаний в стакане; показатель «*ширина (глубина)*» имеет предельное отклонение (±0,3).

В первой части заявки ООО «СМГ Кречет» участник предлагает к поставке: товар №1 «Грунтовка – Массовая доля нелетучих веществ, %: 60»; товар №2 «Краска акриловая – pH краски: 8,2»; товар №3 «Профили Поливинилхлоридные армированные – ширина, мм: 72», соответствует значениям показателей, установленных в «Сведениях о товарах» и не противоречит Инструкции аукционной документации в виду отсутствия оговорки о знаке «-» (тире между числовыми значениями).

Кроме того, установленные Заказчиком в описании товара, используемого при выполнении работ, требования с учетом положений инструкции по заполнению заявки вводят в заблуждение участников закупки, в части предоставления показателей, которые станут известны при испытании определенной партии товара, что свидетельствует о нарушении ч.3 ст.7, п.1)

ч.1 ст.64, ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30, ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки в действиях Заказчика - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК (аукционной комиссии) установлено нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.64, ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
2. Заказчику - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 32

по делу № ВП-72/2019 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

29 мая 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 29.05.2019 года по делу № ВП-72/2019, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «СМГ Кречет» на действия ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по текущему ремонту здания электролизной» (извещение № 0318100050619000080) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. 1. Заказчику - ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.64, ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на

участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.05.2019 по делу № ВП-72/2019, повторно рассмотреть первые части заявок по всем позициям без учета показателей, определяемых по результатам испытаний согласно указанным в аукционной документации ГОСТАм.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Заказчику – ФГБУ туберкулезный санаторий «Голубая Бухта» МЗ КК (аукционной комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.05.2019 по делу № ВП-72/2019.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 14.06.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

