

РЕШЕНИЕ № 036/07/3-903/2021

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Неодент» на нарушение процедуры торгов

13.08.2021

Воронеж

Г.

Резолютивная часть решения объявлена 10.08.2021

Решение в полном объеме изготовлено 13.08.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя;

Колмаков Р.В.. - член Комиссии, начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, заместитель начальника отдела;

При участии в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции представителя уполномоченного органа БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области» <...>, представителя заявителя ООО «Неодент» <...>, очном участии представителя Заказчика БУЗ ВО «Бобровская районная больница» <...>, рассмотрев жалобу ООО «Неодент» на действия заказчика БУЗ ВО «Бобровская районная больница» (далее – Заказчик) и специализированной организации БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области» (далее – Уполномоченный орган) при проведении закупки в форме электронного аукциона на право заключения договора на поставку расходных материалов и медицинских изделий для

нужд стоматологического отделения (идентификационный номер закупки 32110466098), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

30.07.2021г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Неодент» (далее — Заявитель) на действия Заказчика и Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку расходных материалов и медицинских изделий для нужд стоматологического отделения (далее — Закупка).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Закупке, Заявитель считает, что Заказчиком в описании закупки по позиции № 141 «Кусачки дистальные с функцией щипцов для формирования изгибов на дугах» заказчиком незаконно и нарушающими интересы участников закупки указаны функциональные, технические и качественные характеристики товара по совокупности которых данное изделие соответствует продукции только одного производителя.

Заявитель считает, что такое указание функциональных, технических и качественных характеристик товара ограничивает конкуренцию среди неопределенного круга лиц, что выражается в нарушении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на

участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Заявитель жалобы ООО «Неодент» обратился в Воронежское УФАС России в течении срока подачи заявок на участие в Закупке, следовательно входит в круг субъектов наделенных правом обжалования в антимонопольном органе действий Заказчика.

Таким образом, указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению по существу.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Заказчик и Уполномоченный орган не согласились с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просят отказать и указывает, что законодатель наделил заказчика правом самостоятельно формировать требования к закупаемому товару, исходя из потребностей и необходимых показателей качества и надежности товара.

Изучив имеющиеся материалы дела, позиции сторон, информацию, находящуюся в свободном доступе, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

БУЗ ВО «Бобровская районная больница» является лицом которое, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) обязано осуществлять закупку товаров, работ и услуг преимущественно по итогам проведенных конкурентных процедур, руководствуясь в том числе Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного приказом Департамента здравоохранения Воронежской области от 28.06.2021 г. № 1298.

Основными целями названного Закона № 223-ФЗ являются

эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции.

13.07.2021 Уполномоченным органом в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку расходных материалов и медицинских изделий для нужд стоматологического отделения БУЗ ВО «Бобровская районная больница» (реестровый номер извещения 32110466098). Начальная (максимальная) цена договора по электронному аукциону составила 1 506 387,00 руб.

Этому предшествовали следующие обстоятельства. В адрес БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области» поступила заявка от БУЗ ВО «Бобровская районная больница» на проведение аукциона в электронной форме на поставку расходных материалов и медицинских изделий для стоматологического отделения. На основании поступившей заявки БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области» был разработан проект аукционной документации, который был согласован и утвержден Заказчиком.

В описании объекта закупки по позиции № 141 «Кусачки дистальные с функцией щипцов для формирования изгибов на дугах» заказчиком были указаны функциональные, технические и качественные характеристики товара без указания товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара, что соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Наименование товара	Характеристика товара, требуемые параметры (редакция извещения и документации от 27.07.2021 г.)
Кусачки дистальные с функцией	Щипцы для изгиба на нитиноловых дугах, с возможностью создавать плоскостной изгиб, имеют глубокий изгиб рабочей части, режущие

щипцов для формирования изгибов на дугах	части позволяют обрезать дугу без деформации. Возможно использование инструмента в полости рта. Набор состоит из двух инструментов.
--	---

Указанные требования были сформированы заказчиком, исходя из потребностей и необходимых показателей качества и надежности товара.

На данный аукцион Заявителем были поданы запросы на разъяснения документации, один из которых касался позиции № 141 «Кусачки дистальные с функцией щипцов для формирования изгибов на дугах». В рамках ответов на запросы Заказчиком в аукционную документацию были внесены изменения, в том числе в части позиции № 141: было исключено требования «имеют гравировку».

По мнению Заявителя данное медицинское изделие соответствует продукции только одного производителя DynaFlex. Доказательств, подтверждающих такую позицию Заявителя относительно спорной позиции № 141 закупаемого Заказчиком товара в материалы дела не предоставлено.

Уполномоченный орган и Заказчик указывают, что соответствие закупаемого товара единственному производителю не может оказывать влияния на ограничение конкуренции. Данное утверждение сторон рассматриваемого дела основано на сложившейся правоприменительной судебной практике - выводы Верховного суда РФ, изложенные в определении от 27.02.2018г. № 310кг17-23534.

Верховный Суд делает вывод о том, что целью правового регулирования законов в сфере закупок является не обеспечение доступа к закупке как можно большему количеству участников, а качественное удовлетворение потребностей заказчика.

Комиссия антимонопольного органа в ходе рассмотрения настоящего дела установила, что, при обосновании начальной (максимальной) цены договора Заказчиком использовались 3 коммерческих предложения от поставщиков, что свидетельствует о возможности поставки данного товара несколькими

участниками и отсутствии ограничения конкуренции. Исходя из пояснений Уполномоченного органа установлено, что на дату рассмотрения жалобы ООО «Неодент» по существу на участие в электронном аукционе уже подано 3 (три) заявки от участников Закупки, что также свидетельствует об отсутствии признаков ограничения количества потенциальных участников закупки.

Отсутствие на момент закупки у отдельных юридических и физических лиц, занимающихся реализацией медицинских изделий для стоматологического применения, в наличии позиций товара с заявленными Заказчиком характеристиками, не может рассматриваться как нарушение прав и законных интересов таких лиц, а также не содержит признаков ограничения конкуренции.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, обстоятельствами Закупки, Комиссия Воронежского УФАС России не установила в действиях Заказчика или Уполномоченного органа нарушений требований Закона 223-ФЗ и на основании изложенного руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Неодент» на действия заказчика БУЗ ВО «Бобровская районная больница» и специализированной организации БУ ВО «Агентство государственных закупок Воронежской области» при проведении закупки в форме электронного аукциона на право заключения договора на поставку расходных материалов и медицинских изделий для нужд стоматологического отделения (идентификационный номер закупки 32110466098), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Логошин

A.B.

Члены Комиссии
Колмаков

P.B.

Капранчиков

A.B.