

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2395/2023

24 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гонг» (далее – ООО «Гонг», Заявитель, вх. № 21494-ЭП/23 от 16.11.2023 г.) на действия организатора торгов открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов (номер извещения на сайте<...> – 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 28.09.2023 г., Лот № 1),

в отсутствие представителя ООО «Гонг» - <...> (представитель по доверенности № б/н от 20.11.2023 года), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом

в присутствии представителя ОАО «РЖД» – <...> (доверенность № 3-СИБ ДМС-16/Д от 07.08.2023 года),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Гонг» (вх. № 21494-ЭП/23 от 16.11.2023 г.) на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов (номер извещения на сайте <...> – 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 28.09.2023 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Гонг» ИНН 7842471814, принимало участие в открытом аукционе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, № извещения 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов.

Заявке ООО «Гонг» был присвоен идентификационный №4802955 (участник №2).

В итоговом протоколе заочного заседания Конкурсной комиссии по вопросам закупок Западно-Сибирской дирекции снабжения № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23/2 от 07

ноября 2023 и Приложением № 1 к протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии от 7 ноября 2023г. № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23/2 говорится о следующем, что:

по итогам рассмотрения организатором вторых частей заявок, поступивших для участия в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23, на соответствие участников требованиям и условиям документации о закупке, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям документации о закупке установлено, что:

пунктом 2.1 итогового протокола: заявки на участие в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 отклоняются и в допуске к участию в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 отказано следующим участникам:

Участник № 2 - на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.1. документации о закупке, а именно: в составе предоставленных документов отсутствуют сведения об участнике аукциона, подготовленные по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

С данным итогового протокола категорически не согласны, так как в составе предоставленных документов имеются сведения об участнике аукциона, подготовленные и представленные в соответствии с приложением № 1.3 к аукционной документации, которые загружены в составе второй части заявки на участие:

Под номером 3 Сведения об участнике аукциона в формате pdf (один лист);

Под номером 4 Форма технического предложения участника в формате xls (один лист);

Под номером 5 Форма описания предлагаемых участником эквивалентов в формате docx (три листа).

Сведения(1) о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг: не была предоставлена Заказчику так как: может быть представлена участником дополнительно и не является обязательной исходя из требований Заказчика (приложение 1) так как при отсутствии сведений доля товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг считается равной нулю. ООО «Гонг» изначально подана заявка на ПРОВОЛОКУ ПОРОШКОВУЮ САМОЗАЩИТНУЮ HARDFACE APRAIL-O, производитель: Французская Республика.

ООО «Гонг» требует отменить результаты рассмотрения итогового протокола открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, № извещения 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов и признать победителем в связи с соблюдением всех требований проводимой закупки, а также предложением лучшей цены.

Сведения(1) о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг(2):

наименование показателя	Общая доля	в том числе(3): (указать сведения о доле на каждый год, в котором выполняются работы, оказываются услуги, поставляются товары)		
		на 20__ г.	на 20__ г.	и т.д.
доля товаров, работ, услуг, являющихся инновационными и (или) высокотехнологичными из общего объема предлагаемых товаров, работ, услуг в %(1)	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
доля товаров, произведенных в Российской Федерации, из общего объема закупки в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
доля товаров, по которым участник является производителем, из общего объема закупки в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %
доля работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема закупки в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %	Указать долю в %

Информация может быть представлена участником дополнительно.

(1) При отсутствии сведений доля товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг считается равной нулю.

(2) При отсутствии сведений в заявке участника, доля работ (услуг), по которым участник является подрядчиком (исполнителем), из общего объема закупки считается равной 100

(3) Разбивка по годам указывается в том случае, если по итогам процедуры заключается многолетний договор или договор, срок действия которого начинается в текущем году и заканчивается в следующем.

(4) В случае если в рамках лота участник предлагает несколько видов товаров, работ, услуг, относящихся к высокотехнологичным и (или) инновационным, указывается их общая доля.

ОАО «РЖД» представило следующие возражения на доводы жалобы.

При организации и проведении Аукциона ООО «РЖД» руководствовалось ФЗ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 года, введенное в

действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 года № 1481р, а также соответствующей Аукционной документацией.

ОАО «РЖД» считает доводы Заявителя необоснованными по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пункт 3.3.1 Аукционной документации предусматривает, что Участник должен соответствовать требованиям и условиям аукционной документации. Для подтверждения соответствия требованиям аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

Согласно пункту 3.3.6 Аукционной документации, Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе: непредставления определенных аукционной документацией документов и/или предоставления информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности; несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе:

аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации.

Заказчик рассматривает аукционные заявки на предмет их соответствия

аукционной документации (п. 3.6.19, п. 3.8.2 Аукционной документации).

Требованиями п. 3.14.1 Аукционной документации предусматривается, что аукционная заявка должна содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Во второй части аукционной заявки должны быть представлены сведения об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Форма сведений об участнике должна быть подготовлена на фирменном бланке участника, с указанием номера аукциона и номера лота, на участие в котором подана заявка. Также участник заполняет сведения о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, инновационных и высокотехнологичных товаров.

Заявителем в составе приложенных ко второй части заявки документов имеется файл, в названии которого указано «СВЕДЕНИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ АУКЦИОНА Карта предприятия (реквизиты)». Иных файлов с названием «Сведения» в заявке Заявителя нет.

Участник №2 в составе документов не представил сведения об участнике аукциона, подготовленные по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Вместо этого, приложен вышеуказанный файл, в котором приложена «Карта партнера», с указанием наименования участника, реквизитов, но без указания номера аукциона и номера лота, на участие в котором подана заявка, ИНН учредителей участника и единоличного исполнительного органа и иных сведений, предусмотренных аукционной документацией. Также не представлены сведения о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, инновационных и высокотехнологичных товаров, которые могут быть представлены участником дополнительно.

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями Положения о закупке ОАО "РЖД" пункта 3.6.6.1. аукционной документации, в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.1. документации о закупке, а именно: в составе представленных документов отсутствуют сведения об участнике аукциона, подготовленные по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3. к аукционной документации, заявка участника № 2 – отклонена.

Требования, предусмотренные аукционной документацией, применяются в равной степени ко всем участникам закупки с соблюдением принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению ко всем участникам закупки.

Кроме того, требование Заявителя об отмене результатов рассмотрения итогового протокола проведения аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов и признания победителем ООО «Гонг» в связи с предложением «лучшей цены» - необоснованно по следующим причинам.

Порядок проведения аукциона в электронной форме, в том числе, регламентирован п. 3.10 Аукционной документации.

В соответствии с п. 3.10.14 Аукционной документации, победителем аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора (цену лота), или, если при проведении аукциона цена договора (цена лота) снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (цену лота). Информация о ходе аукциона отображается на странице аукциона на сайте ЭТЗП.

Протоколом подачи ценовых предложений аукциона № 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23 результатами зафиксированы (на сайте ЭТЗП) предложения цены участниками аукциона, в соответствии с которым, предложение участника № 2 (ООО «Гонг») соответствует третьему месту.

На основании вышеизложенного, требование Заявителя о признании ООО «Гонг» победителем аукциона в связи с предложением лучшей цены – необоснованно и незаконно.

В связи с подачей жалобы приостановлена процедура закупки и обеспечения продукцией предприятий железнодорожного транспорта, что препятствует осуществлению хозяйственной деятельности и нарушает права и законные интересы ОАО «РЖД» в сфере экономической (закупочной) деятельности.

ОАО «РЖД» просит признать жалобу ООО «Гонг» необоснованной и прекратить ее рассмотрение.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

28 сентября 2023 года на официальном интернет сайте <...> организатором торгов – ОАО «РЖД» было опубликовано извещение № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 и закупочная документация о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов в составе 1 лота (извещение № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на официальном интернет-сайте <...>). Начальная (максимальная) цена Договора 14 614 697 (Четырнадцать миллионов шестьсот четырнадцать тысяч шестьсот девяносто семь) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «28» сентября 2023 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «17» октября 2023 г. в 07:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в аукционе №2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

Заявка на участие должна состоять из первой части и второй части.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «25» октября 2023 г.

Дата и время начала аукциона «27» октября 2023 г. в 09:00 ч. московского времени.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «7» ноября 2023 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «7» ноября 2023 г.

Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, предоставления предложений о цене договора, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2801/ОЭ№ 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23 АЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов. .

Согласно Протоколу № 2801/ОЭ№ 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2801/ОЭ№ 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов от 25.10.2023 г., к установленному документацией о закупке сроку подачи заявок поступили заявки:

Регистрационный номер/номер заявки участника	Дата и время подачи
№ 1	03.10.2023 13:33 (МСК)
№ 2	16.10.2023 10:22 (МСК)
№ 3	16.10.2023 15:37 (МСК)
№ 4	16.10.2023 18:13 (МСК)
№ 5	16.10.2023 18:13 (МСК)
№ 6	16.10.2023 18:30 (МСК)
№ 7	16.10.2023 22:06 (МСК)
Всего поступило 7 (семь) заявок участников	

1.1. По итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в аукционе № 2801/ОЭ№ 2801/ОАЖ-ЦДЗС/23 на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке установлено, что:

Соответствуют требованиям технического задания документации о закупке заявки следующих участников, представивших надлежащим образом оформленное техническое предложение, предусмотренное приложением № 1.3 к документации о закупке:

Участник № 1;

Участник № 2;

Участник № 3;

Участник № 4;

Участник № 5;

Участник № 6;

Участник № 7.

Предложенные участниками № 2, № 3, № 6 эквивалентные товары соответствуют параметрам, указанным в документации о закупке.

Всего отклонено 0 (ноль) заявок.

К участию в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 допускаются все вышеуказанные участники.

Согласно Протоколу подачи ценовых предложений аукциона № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 27.10.2023 г., результаты проведения электронного аукциона.

Результаты проведения электронного аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи лучшего ценового предложения	Сумма предложения, без НДС
7	27.10.2023 10:14 (МСК)	7 676 477,91 (Российский рубль)
1	27.10.2023 10:11 (МСК)	7 754 018,10 (Российский рубль)
2	27.10.2023 09:31 (МСК)	9 439 105,42 (Российский рубль)
4	27.10.2023 09:05 (МСК)	11 752 652,11 (Российский рубль)
3	27.10.2023 09:03 (МСК)	11 813 546,69 (Российский рубль)
5		
6		

В соответствии с протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии по вопросам закупок Западно-Сибирской дирекции снабжения № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23/2 от 07.11.2023г., по итогам рассмотрения организатором вторых частей заявок, поступивших для участия в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23, на соответствие участников требованиям и условиям документации о закупке, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям документации о закупке установлено, что:

Заявки на участие в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 отклоняются и в допуске к участию в аукционе № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 отказано следующим участникам:

Участник № 1 - на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.4 документации о закупке, несоответствующего требованиям пункта 3.16.6.3. документации о закупке, а именно: срок действия предоставленной независимой гарантии составляет менее 1 (одного) месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Участник № 2 - на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.1. документации о закупке, а именно: в составе предоставленных документов отсутствуют сведения об участнике аукциона, подготовленные по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

Участник № 7 – на основании пункта 3.6.6.1. документации о закупке в связи с непредставлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.1. документации о закупке, а именно: в составе предоставленных документов отсутствуют сведения об участнике аукциона, подготовленные по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации.

Также на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.14.6.4 документации о закупке, несоответствующего требованиям документации о закупке, а именно: в предоставленной независимой гарантии номер извещения об осуществлении закупки, предмет договора, сумма независимой гарантии, срок действия независимой гарантии не соответствуют условиям проведения аукциона № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23.

Победителем аукциона № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23, признана заявка участника № 4, предложившего лучшую цену по итогам ранжирования заявок.

Заявка Участника № 2 – заявка ООО «Гонг» отклонена на основании пункта 3.6.6.1 документации о закупке, в силу отсутствия сведений об участнике аукциона, подготовленных по установленной форме.

Согласно Приложению 1.3 (Формы документов, предоставляемых участником) к части 1 аукционной документации, форма сведений об участнике – должна содержать указание на номер аукциона и номер лота.

В результате рассмотрения поступивших материалов установлено, что сведения об участнике аукциона по форме сведений, установленной Приложением 1.3 (Формы документов, предоставляемых участником) к части 1 аукционной документации ОАО «РЖД», среди документов ООО «Гонг», направленных для участия в электронном аукционе – отсутствуют.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о законности действий ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов

(номер извещения на сайте <...> – 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 28.09.2023 г., Лот № 1).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гонг» (вх. № 21494-ЭП/23 от 16.11.2023 г.) на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки сварочного материала для наплавки рельсов и элементов стрелочных переводов (номер извещения на сайте <...> – 2801/ОАЭ-ЦДЗС/23 от 28.09.2023 г., Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.