

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 21-05/10-17Ж, возбужденное на основании поступившей жалобы ИП Шевченко С.В., вх. № 1838 от 04.05.2017 г. в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по Закупке на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62, Акционерным обществом «Дирекция по эксплуатации зданий»,

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления ФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ИП Шевченко С.В., вх. № 1838 от 04.05.2017 г.

1. Из жалобы Заявителя следует, что 21.04.2017 г. Заказчиком был размещен запрос предложений на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62 в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

27.04.2017 года в 10-42 Заявитель подал заявку с ценой предложения 1332000,00 руб. и заявке Заявителя был присвоен № 589.

02.05.2017 года, с нарушением установленного срока, в ЕИС был размещен протокол №1 от 27.04.2017 года, из которого следует, что комиссией были рассмотрены предложения участников закупки и оглашены лучшие условия исполнения договора, содержащиеся в заявке, признанной лучшей с ценой договора – 1 332 000 руб. 00 коп., согласно п.6 Протокола №1. При этом, в противоречие, из таблицы №1 Приложения №2 к Протоколу №1 следует, что лучшее предложение участника №1 с ценой 1 132 200,00 рублей. Из этой таблицы следует, что заявка Заявителя комиссией не рассматривалась.

Из п.7 Протокола №1 следует, что «Всем участникам запроса предложений предлагается направить окончательное предложение не позднее 11 часов 00 минут камчатского времени дня, следующего за датой проведения запроса предложений (28 апреля 2017 года). Данные условия соответствуют требованиям Документации о проведении запроса предложений и п.12.25 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Акционерного общества «Дирекции по эксплуатации зданий». Однако, никакого предложения от Заказчика о направлении окончательного предложения Заявителю не поступало, а Протокол №1 был опубликован 02.05.2017 года

поздно вечером, т.е. за пределами срока, что привело к тому, что Заявитель не смог подать окончательной заявки, при этом, Заявитель не направлял и отказа направить окончательное предложение Заказчику, что подтверждается п.8 Протокола №1, при этом, из Протокола №1 не ясно, по какому из критериев необходимо было улучшать предложения. Не направление Заказчиком предложения Заявителю, заявка которого была признана соответствующей, лишили возможности Заявителя подать окончательное предложение.

Кроме того, 03.05.2017 года был опубликован Протокол №2 от 02.05.2017 года, с нарушением сроков подведения итогов, указанных в документации, из которого следует, что по результатам оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в документации, победителем признан участник с ценой договора 1222000,00 руб., участник №1; второй номер с ценой договора 1299880,00 руб участник №2, при этом в таблице №1 Приложения №1 к Протоколу №2 предложений от участников запроса с такими ценами по договору нет, кроме того, в таблице №1 Приложения №1 к Протоколу №2, изменены и показатели участника №3 (участника №1 из Протокола №1). При таких условиях, объявленный Заказчиком победитель, фактически не может являться победителем запроса предложений.

Заявитель считает указанное решение, нарушающим его права и интересы.

2. АО «Дирекция по эксплуатации зданий» пояснило, что при закупке товаров, работ, услуг АО «ДЭЗ» (далее по тексту-Заказчик) руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту- 223-ФЗ), другими федеральными Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд АО «Дирекция по эксплуатации зданий» (далее- Положение).

21.04.2017 года Заказчиком, в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение (№31705042821) и документация на проведение запроса предложений на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62 (далее по тексту- Документация).

До окончания указанного в извещении о проведении запроса предложений срока подачи заявок 27.04.2017 года 11 часов 30 минут по камчатскому времени поступило 5 (пять) заявок на участие в запросе предложений на бумажном носителе, что зафиксировано в Журнале регистрации входящей корреспонденции АО «ДЭЗ».

В том числе 27.04.2017 года в 10-42 была подана заявка ИП Шевченко

Светланы Валентиновны (далее-Участник), которой при регистрации был присвоен № 589.

Заявка Участника была рассмотрена в установленном в Документации и Положении порядке и признана соответствующей установленным требованиям. После проведенной оценки всех соответствующих заявок, заявка была признана лучшей и оглашены, содержащиеся в Заявке, условия исполнения договора. Данный факт отражен в Протоколе №1 от 27.04.2017 года.

В таблице №1 приложения №1 к Протоколу №1 от 27.04.2017 года указаны предложения участников в соответствии с установленными в документации о запросе предложений критериями оценки заявок на участие в запросе предложений, расположенные в порядке присуждения каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в ней условий исполнения договора.

Согласно порядку и критериям оценки и сопоставления заявок, указанным в Документации, оценка цены заявки на участие в запросе предложений, которая содержит предложения о выполнении работ, услуг российскими лицами, по стоимостным критериям производится по предложенной в указанной заявке цене договора, сниженной на 15%, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке, т.е. в таблице содержится цена Участника, сниженная на 15% ($1\ 332\ 000 - 15\% = 1\ 132\ 200$). Данный расчет произведен по каждой заявке.

Протокол №1 от 27.04.2017 года был опубликован заказчиком в установленный срок, поскольку последний день срока публикации приходился на нерабочий день, следовательно днем окончания срока публикации являлся ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ)- 02.05.2017 года.

Участник, в своей жалобе заявляет, что ему не поступало от Заказчика никакого предложения о направлении окончательного предложения. Однако в Документации сказано: «После завершения процедуры вскрытия конвертов оглашаются условия исполнения договора, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку, и всем участникам запроса предложений или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку, предлагается направить окончательное предложение не позднее 11 часов 00 минут камчатского времени дня, следующего за датой проведения запроса предложений (28 апреля 2017 года).

Если все присутствующие при проведении запроса предложений его участники отказались направить окончательное предложение, запрос предложений завершается. Если отказа не последовало, вскрытие конвертов с окончательными предложениями осуществляются в 11 часов 30

минут камчатского времени 28 апреля 2017 года».

Таким образом, из положений документации четко следует, что всем участникам запроса предложений предлагается направить окончательное предложение не позднее 11 часов 00 минут камчатского времени 28 апреля 2017 года. Это положение однозначное и двойному толкованию не подлежит. Следовательно, Участник знал и имел возможность подать (направить Заказчику) окончательное предложение. Иного порядка извещения участников о предложении направить окончательное предложение ни в документации, ни в Положении не содержится. У Заказчика отсутствует обязанность извещать участников лично или каким-либо иным способом, кроме порядка, предусмотренного в Документации (Положении). Согласно Документации (Положению) отказ могут подать только все присутствующие при проведении запроса предложений участники, иной возможности у участников отказаться направить окончательное предложение не предусмотрено.

Порядок и критерии оценки сопоставления заявок содержатся в Документации, что обеспечивает возможность участника рассчитать свои баллы по каждому критерию и рейтинг своей заявки. Поскольку Участником в составе заявки было предоставлено максимальное количество работников по критерию «Квалификация работников участника закупки» и количество договоров для оценки по критерию «Наличие у участника закупки опыта выполнения работ, оказания услуг», т.е. Участник знал, что эти критерии он улучшить не сможет, поскольку они максимальны, а такие условия исполнения договора, как объем выполняемых работ, оказываемых услуг и срок выполнения работ, оказания услуг являются фиксированными и не подлежат изменению, Участник знал, что единственный критерий, по которому он может улучшить свое предложение- это цена договора.

Согласно Документации (Положению) и на том основании, что от единственного присутствующего при проведении запроса предложений представителя ООО «Фёст» не последовало отказа направить окончательное предложение, то в 11 часов 30 минут камчатского времени 28 апреля 2017 года было проведено вскрытие конвертов с окончательными предложениями.

Подведение итогов закупки было проведено 28.04.2017 года в 11 часов 30 минут в установленный в извещении и документации срок, что зафиксировано в протоколе №2 от 02.04.2017 года. 02.04.2017г.- это дата подписания протокола, а не срок подведения итогов (протокол прилагается), (Текст Заказчика сохранен).

До окончания срока подачи окончательных предложений 11 часов 00 минут камчатского времени 28 апреля 2017 года поступило 2 (две) заявки с окончательными предложениями на бумажном носителе, что зафиксировано в Журнале регистрации входящей корреспонденции АО «ДЭЗ».

Закупочная комиссия провела оценку поступивших окончательных предложений, по результатам которой было принято решение признать победителем, присвоить первый номер и заключить договор с ООО «Фёст». Цена договора- 1 222 000 руб 00 коп.

Данный факт зафиксирован в Протоколе №2 от 02.05.2017 года.

Кроме того, поданное окончательное предложение ООО Охранное предприятие «Альфа Безопасность», представители которого не присутствовали на вскрытии конвертов 27.04.2017 года, свидетельствует о понимании участниками этапов проводимой процедуры запроса предложений, в том числе того, что у Участников есть возможность подать окончательное предложение, в том числе с улучшением критерия- цена договора.

Кроме того, Заказчик считает, что «формальные» нарушения не могут признаваться достаточными основаниями для отклонения заявки Участника, так как не отвечают требованиям и принципам Закона № 135-ФЗ. Опись документов не является составной частью заявки. Не пронумерованные листы заявки и отсутствие описи при соблюдении прочих требований конкурсной документации, не могут служить основанием для отказа в допуске к участию в закупке, поскольку названное обстоятельство не может повлиять на полноту и достоверность сведений, представленных в составе заявки.

При исследовании материалов дела, конкурсной документации по Закупке на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62, Комиссия УФАС России по Камчатскому краю пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункта 12.17. Положения Заказчика заявка на участие в запросе предложений должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о запросе предложений. Заявка на участие в запросе предложений должна быть оформлена в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений. Все листы заявки на участие в запросе предложений должны быть пронумерованы. Заявка на участие в запросе предложений должна содержать опись входящих в ее состав документов. Комиссия УФАС России по Камчатскому краю, рассмотрев все заявки, представленные на обозрение, установила, что заявка ООО «Фёст», которая победила в конкурсе, была не пронумерована и не содержала описи документов.
2. В соответствии с пунктом 12.24. Положения Заказчика, если заявка не соответствует требованиям документации о запросе предложений, то такая заявка признается не соответствующей требованиям. Однако

заявка ООО «Фёст» отклонена не была.

3. Согласно пункта 12.26. Положения Заказчика, если все **присутствующие** при проведении запроса предложений участники отказались направить окончательное предложение, запрос предложений завершается. Следуя из логики данного пункта, окончательное предложение имели право направить только **присутствующие** при проведении запроса предложений. Однако представитель ООО Охранное предприятие «Альфа Безопасность» отсутствовал на процедуре вскрытия конвертов, но окончательное предложение ООО Охранное предприятие «Альфа Безопасность» было принято Комиссией к рассмотрению.
4. Согласно Документации о проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62, , п. 12 Требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в состав заявки на участие в запросе предложений должны быть включены следующие документы: реестр Договоров за период с 01.01.2014 года по 31.03.2017 года, по которым участник закупки выполнял аналогичные предмету закупки работы по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре с приложением первого, последнего листов договора и лист договора с ценой. В нарушении требований данного пункта заявка ООО «Компания ЭВОКС» содержала только реестр договоров, однако к рассмотрению принята была.
5. Согласно Документации о проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу, наладке и техническому обслуживанию системы пожарно-охранной сигнализации и системы оповещения о пожаре в здании по адресу: г.Петропавловск-Камчатский, ул.Ленинская, д.62, определены место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки. Так, дата рассмотрения предложений участников закупки: 11 часов 30 минут камчатского времени 27 апреля 2017 года, дата подведения итогов закупки: 11 часов 30 минут камчатского времени 28 апреля 2017 года. Здесь же указано, что при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений, участник закупки не допускается комиссией к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке. Однако в нарушение требований Документации комиссия подвела итоги закупки в день рассмотрения предложений- 27 апреля 2017 года.