

Заказчик –

Администрация Пограничного
муниципального округа

ул. Советская, д. 31, пгт.
Пограничный, Пограничный р-н,
Приморский край, 692582

Решение № ВП 56

по результатам проведения внеплановой проверки

19 июня 2024 г. г. Владивосток

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России), Комиссия Приморского УФАС России в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

проведена внеплановая проверка соблюдения Администрацией Пограничного муниципального округа требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при заключении контракта с единственным поставщиком на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ на выполнение работ по строительству сельского Дома культуры в с. Сергеевка Пограничного муниципального округа Приморского края (Контракт № 268 от 23.12.2022).

Адрес проверяемой организации: ул. Советская, д. 31, пгт. Пограничный, Пограничный р-н, Приморский край, 692582;

Место проверки: ул. 1-ая Морская д. 2, каб. 443, г. Владивосток,

Проверкой установлено:

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) проводит проверку соблюдения Администрацией Пограничного муниципального округа требований Закона № 44-ФЗ при заключении контракта с единственным поставщиком на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ на выполнение работ по строительству сельского Дома культуры в с. Сергеевка Пограничного муниципального округа Приморского края (Контракт № 268 от 23.12.2022).

В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период до 31 декабря 2023 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях.

Постановлением Правительства Приморского края от 24.03.2022 № 168-пп (ред. от 30.11.2022) «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд Приморского края и порядке их осуществления» (далее – Постановление №168-пп) установлено, что по 31 декабря 2023 года включительно в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ:

заказчик вправе осуществить закупку товаров, работ, услуг (далее - закупка) для обеспечения нужд Приморского края (за исключением случаев, установленных абзацем третьим настоящего пункта), муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного соответственно актом Правительства Приморского края, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования Приморского края (далее - муниципальный акт), изданными в соответствии с настоящим постановлением в порядке, установленном пунктами 2 - 6, 9 настоящего постановления;

краевые государственные учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Приморского края, министерству образования Приморского края, министерству труда и социальной политики Приморского края, муниципальные общеобразовательные организации Приморского края вправе осуществлять закупки по прилагаемому к настоящему постановлению перечню продуктов питания у производителей Приморского края, определяемых приказом министерства сельского хозяйства Приморского края, как у единственного поставщика с ценой контракта, не превышающей трех миллионов рублей, и по цене единицы, не превышающей рекомендуемый министерством промышленности и торговли Приморского края предельный уровень цен на продукты питания (формируемый на основании анализа среднерыночных цен), в порядке, установленном пунктами 7, 8 настоящего постановления;

заказчик вправе осуществить закупку по приобретению жилого помещения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и достигших возраста 23 лет, проживающих на территории Приморского края, у конкретного физического лица как у единственного поставщика с соблюдением положений Закона Приморского края от 24 декабря 2018 года N 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, на территории Приморского края", Закона Приморского края от 6 декабря 2018 года N 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

Пунктом 2 Постановления №168-пп определено, что акты, предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления, подготавливаются в следующих случаях:

а) решение оперативного штаба по обеспечению устойчивости экономики Приморского края в условиях санкций (далее - оперативный штаб Приморского края) определяет единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Приморского края;

б) решение оперативного штаба Приморского края определяет конкретную закупку для обеспечения нужд Приморского края, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

в) закупка осуществляется для обеспечения муниципальных нужд за счет средств резервного фонда местной администрации муниципального образования Приморского края; за счет средств, предоставляемых (в том числе на условиях софинансирования) из резервных фондов Правительства Российской Федерации, Правительства Приморского края;

г) закупка осуществляется для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования Приморского края в условиях санкций при одновременном соблюдении следующих условий:

необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций;

срочности осуществления закупки (если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно);

д) закупка осуществляется для обеспечения нужд Приморского края за счет средств, предоставляемых (в том числе на условиях софинансирования) из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Согласно представленным документам и сведениям, Контракт № 268 от 23.12.2022 на выполнение работ по строительству сельского Дома культуры в с. Сергеевка Пограничного муниципального округа Приморского края заключен на основании подпункта «г» пункта 2 Постановления №168-пп.

Как отмечено выше, закупка на основании подпункта «г» пункта 2 Постановления №168-пп могла быть осуществлена при одновременном соблюдении условий:

необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций;

срочности осуществления закупки (если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно).

Согласно представленным документам, в связи с расторжением муниципального контракта на выполнение работ по строительству Сельского Дома культуры в с. Сергеевка в одностороннем порядке (постановление Администрации Пограничного муниципального округа Приморского края от 21.11.2022 №1525), а также в связи с невозможностью консервации объекта ввиду отсутствия финансирования на указанные цели принято решение о заключении контракта на строительство Сельского Дома культуры на 101 место, расположенному по адресу: Приморский край, Пограничный район, с. Сергеевка, ул. Колхозная, д.17а с единственным Подрядчиком.

Из представленных пояснений следует, что строительство нового учреждения культуры на территории Сергеевской сельской территории позволит:

- повысить качество жизни всего населения, в том числе незащищенной категории (социальная адаптация пожилых людей и людей с ограниченными возможностями);
- повысить уровень культуры, будет расширен спектр предоставляемых населению услуг;
- создать благоприятные условия для организации культурного досуга и отдыха жителей муниципального образования;
- создать общественное креативное пространство для неформального общения, занятий любительским спортом, семейным досугом;
- создать условия для массового отдыха жителей;

- закрепить население на территории села, и в первую очередь, молодежи;
- предоставлять услуги социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера;
- использовать современные формы организации культурного досуга с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения;
- создать условия для роста мастерства самодеятельных творческих коллективов и исполнителей;
- организовать работу любительских творческих коллективов, кружков, любительских объединений, клубов по интересам различной направленности и других клубных формирований.

Между тем, рассматриваемая закупка не обладает признаками, которые необходимы для защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций.

Учитывая изложенное, Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях Администрации Пограничного муниципального округа при заключении контракта с единственным поставщиком на основании подпункта «г» пункта 2 Постановления №168-пп допущено нарушение части 1 статьи 24, части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, поскольку не соблюдены условия, определенные подпунктом «г» пункта 2 Постановления №168-пп.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [ч. 1 ст. 7.29](#) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, в силу статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 7.29 КоАП РФ](#), составляет один год со дня его совершения.

Комиссия Приморского УФАС России по результатам проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой (камеральной) проверки соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при проведении закупочной процедуры решила:

1. Признать, что заказчик допустил нарушение части 1 статьи 24, части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

2. Не выдавать обязательное для исполнения предписание в связи с тем, что на момент выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт.

3. Не передавать материалы дела ответственному должностному лицу для возбуждения административного производства в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

• <...>

(подпись)

Сотрудники Приморского УФАС

• <...>

России, осуществившие внеплановую
проверку

(подпись)

• <...>

(подпись)