

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «НПК «Альфа» на действия уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области

(дело № 683-з)

10.11.2017г. г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

- ООО «НПК «Альфа» <...>;

- Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>;

- БУЗ ВО «Сомовский санаторий для детей» <...>;

рассмотрев жалобу ООО «НПК «Альфа» на действия уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку кожных антисептиков субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в 2017 году (№ извещения 0131200001017004201),

у с т а н о в и л а:

31.10.2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «НПК «Альфа» на действия уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку кожных антисептиков субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в 2017 году (№ извещения 0131200001017004201).

По мнению Заявителя документация об аукционе разработана с нарушением законодательства о контрактной системе, а именно нарушена ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе, т. к. при описании объекта закупки не предусмотрен такой показатель, как режим использования: гигиеническая обработка рук, хирургическая обработка рук, обработка инъекционного и операционного полей, обработка перчаток, надетых на руки медицинского персонала; расход средства, длительность пролонгированного эффекта.

Кроме того, в жалобе содержится информация о нарушении Департаментом здравоохранения Воронежской области и КУ ВО «Центр обеспечения деятельности учреждений здравоохранения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в согласовании ассортимента товара для заказчиков совместного аукциона посредством компьютерной программы - «1С: Бухгалтерия государственного учреждения, версия 8.3».

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001017004201 размещено в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru. 24.10.2017.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка кожных антисептиков.

В силу ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки

указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Кроме того, в соответствии с ч.2 указанной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При таких обстоятельствах из буквального толкования приведенных положений Закона N 44-ФЗ следует, что при формировании технического задания заказчику названным Законом предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако заказчики, осуществляющие закупку по правилам названного Закона, при описании объекта закупки должны зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

На основании вышеизложенного, заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Согласно технического задания необходимо поставить кожный антисептик на основе изопропилового спирта для дезинфекции кожных покровов. Концентрация действующего вещества: не менее 60%. Активность в отношении патогенов: Бактерицидная, вирулицидная, туберкулоцидная, фунгицидная. Форма выпуска: Жидкости, готовые к применению. Фасовка: не более 1 л".

Указание на товарные знаки документация об аукционе не содержала, в связи с чем требование п.1 ч.1 ст. 33 Закона соблюдено.

Согласно СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", утвержденным постановлением главного государственного санитарного врача от 18.05.2010 N 58, для проведения дезинфекционных и стерилизационных мероприятий ООМД должны регулярно обеспечиваться моющими и дезинфицирующими средствами различного назначения, кожными антисептиками, средствами для стерилизации изделий медицинского назначения, а также стерилизационными упаковочными материалами и средствами контроля (в том числе химическими индикаторами).

Согласно п. 6.4.5. «МР 2.2.9.2242-07 ГИГИЕНИЧЕСКИЕ И ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К УСЛОВИЯМ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ РАБОТЫ, СВЯЗАННЫЕ С РИСКОМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16.08.2007, выбор кожного антисептика зависит от спектра антимикробного действия, состава

микрoфлоры, циркулирующей в подразделениях ЛПУ, степени неблагоприятного воздействия на кожу рук медицинского персонала и других факторов.

В методических рекомендациях представлены материалы по гигиеническим и эпидемиологическим требованиям к условиям труда медицинских работников, выполняющих работы, связанные с риском возникновения инфекционных заболеваний; по организации санитарно-эпидемиологического надзора за внутрибольничными инфекциями среди медицинских работников; учету и порядку расследования случаев заболеваний.

Необходимые спектры антимикробного действия ДС перечислены заказчиком в техническом задании.

В Федеральных клинических рекомендациях «По выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях» под кожным антисептиками понимается дезинфицирующие средства, предназначенные для обеззараживания кожных покровов от транзитной и (или) резидентной микрoфлоры. По назначению кожные антисептики подразделяются на 5 групп: для гигиенической обработки рук; для обработки рук хирургов; для обработки кожи операционного поля и локтевых сгибов доноров; для обработки кожи инъекционного поля; для санитарной обработки кожных покровов.

Техническим заданием заказчика предусмотрено назначение антисептика - «для дезинфекции кожных покровов», таким образом, предполагается поставка препарата для антисептической обработки рук, и предоперационную обработку рук хирургов, и дезинфекцию кожных покровов пациентов перед инъекцией и прочее.

На основании вышеизложенного выбор дезинфицирующих средств медицинскими организациями осуществляется на основе данных по физико-химическим свойствам, антимикробным свойствам и целевым возможностям дезинфицирующих средств.

Кроме того, правила описания объекта закупки, предусмотренные законодательством о контрактной системе, построены таким образом, чтобы заказчик самостоятельно определял те характеристики товара, которые для него являются приоритетными в целях выполнения возложенных на заказчика функций.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что на участие в аукционе подано четыре заявки от участников закупки, которые были допущены к участию в аукционе.

На основании вышеизложенного, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу об отсутствии в действиях уполномоченного органа и заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

Информация о нарушении Департаментом здравоохранения Воронежской области и КУ ВО «Центр обеспечения деятельности учреждений здравоохранения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» будет передана ответственному должностному лицу для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона № 135-ФЗ.

Руководствуясь ст. ст.99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «НПК «Альфа» на действия уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного аукциона на право заключить государственный контракт на поставку кожных антисептиков субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими

организациями в 2017 году (№ извещения 0131200001017004201) необоснованной. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 08.11.2017 года.

В полном объеме решение изготовлено 10.11.2017г.

Председатель Комиссии Д.Ю. Чушкин

Члены Комиссии Т.В. Артемьева

Е.А. Яковлева