

ООО «ГАРАНТ»

«.....»

Государственное учреждение –  
Брянское региональное отделение  
Фонда социального страхования  
Российской Федерации

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-437/2022  
о нарушении требований законодательства РФ  
о контрактной системе

«19» мая 2022 года  
Брянск

г.

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии: «.....»

членов Комиссии: «.....»

присутствии:

.....» – представителя ООО «Гарант», действующего на основании доверенности б/н от 18.05.

...» – начальника правового отдела ГУ-Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, действующего на основании доверенности № 05-02/3205-1761 от 17.05.2022 года;

...» – начальника отдела организации закупок для государственных нужд ГУ-Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, действующего на основании доверенности № 05-02/3205-1758 от 17.05.2022 года;

...» – начальника отдела обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации ГУ-Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, действующего на основании доверенности № 05-02/3205-1759 от 17.05.2022 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «ГАРАНТ» на действия заказчика Государственное учреждение – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации за № 0227100000322000022 и в результате проведения плановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

04.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации за № 0227100000322000022.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме за № 0227100000322000022 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Жаловальщик считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика неустановившего в извещении о проведении электронного аукциона ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 04.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617).

По результатам рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГУ-Брянское региональное

деление Фонда социального страхования Российской Федерации (вх. 4502 от .05.2022 года).

представители заказчика ГУ-Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации не согласились с доводами, изложенными в жалобе и считают их необоснованными.

Послушав представителей заказчика, заявителя изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, миссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком Государственное учреждение – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушены требования 15 ч.1 ст. 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе

информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения введены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, п.5 ст. 43 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия указанных информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, поскольку заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению и обеспечению валидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и лододержателями полужесткой фиксации за № 0227100000322000022 не введены ограничения, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 617 и не установлен требование о предоставлении в составе заявки на участие в закупке документов, предусмотренных п.7

установления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

соответствии с ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно полняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при исполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В иных нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации,

соответствии с вышеуказанными требованиями принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 утвержден прилагаемый к постановлению перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Согласно п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Объектом закупки является изготовление и обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации. Согласно Технического задания документации о покупке изготовлению подлежат Корсет полужесткой фиксации, голодержатель полужесткой фиксации.

заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона за № 27100000322000022 определены коды поставляемых товаров:

.50.22.126 Бандажи и изделия к протезно-ортопедической продукции

.50.22.125 Корсеты, реклинаторы, obtураторы.

согласно п.п. 165,166 Перечня утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 корсеты, реклинаторы, obtураторы, бандажи и изделия к протезно-ортопедической продукции включены в Перечень товаров на которые распространяются ограничения.

Согласно п. 4.2 проекта государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации за № 27100000322000022 передача Изделия Получателю осуществляется с оформлением Акта приема-передачи Изделия Получателю в 3-х экземплярах (по одному экземпляру для Получателя, Заказчика и Исполнителя). Датой окончания работ является дата подписания Исполнителем и Получателем Акта приема-передачи Изделия Получателю.

Приложением №2 к государственному контракту заказчиком определена форма Акта приема-передачи Изделия Получателю.

Таким образом, в рамках выполнения работ по изготовлению и обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов техническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации за № 0227100000322000022 Заказчиком будет осуществлена поставка товаров получателю, подтверждением которой является составление Акта приема-передачи. Осуществление приемки изделий не Заказчиком, а иным лицом не исключает факт поставки товара в рамках выполняемых работ.

Таким образом, учитывая, что осуществляется поставка товара, Заказчик обязан был при проведении закупки установить соответствующие запреты, ограничения, условия допуска, учитывая положения соответствующих постановлений Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Слово представителя Заказчика, о том, что корсетами полужесткой фиксации и головодержателями полужесткой фиксации могут быть только индивидуального изготовления, требующего проведения определенных процедур и, следовательно, такой товар не может рассматриваться как товар промышленного производства Комиссией не принимается ввиду следующего.

Получение результата работ по производству товара, также, как и непосредственное производство товара, достигается путем выполнения технологических процессов с использованием оборудования, материалов и

мплектующих. Ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотрены для поддержки отечественных производителей с помощью национального режима при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Отечественным признается производитель продукции, содержащейся в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, на основании выданного Минпромторгом России заключения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2015 N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (далее - Заключение, Постановление N 9).

Заключения по Постановлению N 719 выдаются Минпромторгом России в случае соответствия требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, а также при соблюдении правил выдачи Заключения, описанным в постановлении N 719.

При условии, если получение результата работ по производству товара, или посредственное производство товара достигается путем выполнения идентичных технологических процессов, с использованием идентичного оборудования, применяя в производстве идентичные материалы и комплектующие, продукция признается произведенной на территории Российской Федерации, вне зависимости от объема произведенной партии. Производитель такой продукции признается отечественным, а выданное заключение распространяется как на продукцию, изготавливаемую серийным способом, так и на такую же продукцию, изготавливаемую этим же производителем по индивидуальным заказам потребителей, в том числе и в отношении корсетов, отнесенных к коду ОКПД2 - 32.50.22.125, изделий протезно-ортопедической продукции отнесенных к коду ОКПД2 - 32.50.22.126.

С логичного вывода придерживается Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, выступавшее в качестве третьего лица по делам А65-26970/2021, А65-26976/2021.

Явленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ООО «ГАРАНТ» на действия заказчика государственное учреждение – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при осуществлении закупки тем проведения электронного аукциона на выполнение работ по изготовлению обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов хническими средствами реабилитации – корсетами полужесткой фиксации и лководержателями полужесткой фиксации за № 0227100000322000022 юснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки изнать в действиях заказчика Государственное учреждение – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение требований п.15 ч.1 ст. 42, п.5 ч.1 ст. 43 Закона о нтрактной системе, Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617.

Выдать заказчику Государственное учреждение – Брянское региональное деление Фонда социального страхования Российской Федерации, оператору лектронной площадки АО «ЕЭТП» предписание об устранении выявленных ирушений, в том числе об аннулировании закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу янского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об дминистративном правонарушении.

**Итоговое решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение ех месяцев со дня его принятия.**

Заместитель председатель комиссии

«.....»

ены комиссии

«....»