

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/01-384

29 августа 2011 г. г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – Председателя Комиссии, и.о. отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Маравиной А.А. – Члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Беликова А.С.

Петровой С.А. – представителя Администрации городского округа город Фролово (по доверенности от 14.03.2011 года),

рассмотрев материалы дела № 11-06/01-384, возбужденного на основании поступившей жалобы Беликова А.С. (вх. № 6239 от 23.08.2011 года) на действия аукционной комиссии Администрации городского округа город Фролово при проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: однокомнатная изолированная квартира, не требующая капитального и текущего ремонта, износ основного строения не более 60%», номер извещения: 0129300019111000042,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области поступила жалоба Беликова А.С. (вх. № 6239 от 23.08.2011 года) на действия аукционной комиссии Администрация городского округа город Фролово при проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: однокомнатная изолированная квартира, не требующая капитального и текущего ремонта, износ основного строения не более 60%».

Беликов Александр Сергеевич в своей жалобе сообщает следующее.

Заказчик - Администрация городского округа город Фролово извещением объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в городском округе город Фролово Волгоградской области от 03.08.2011 г.

Беликовым Алексеем Сергеевичем, была подана заявка на участие в аукционе. В первой части заявки он дал согласие на поставку товара с характеристиками, прописанными в аукционной документации, прикрепил конкретные показатели, соответствующие значениям установленным документацией аукциона и прикрепил по требованию заказчика в соответствии с частью IV «Техническая часть» аукционной документацией «Документы, необходимые для участия в аукционе, подтверждающие соответствие поставляемого товара:

- Технический паспорт (срок изготовления не позже одного месяца);
- Справки об отсутствии задолженности по коммунальным платежам;
- Справка об отсутствии регистрации по данному адресу;

- Справка, что квартира не находится под арестом;
- Независимая оценка квартиры;
- Документ, подтверждающий право собственности;
- Копия паспорта, копия имеющихся банковских счетов для перечисления средств от продажи квартиры;
- Справка об отсутствии задолженности по налогам во все уровни бюджета» Во вторую часть заявки я прикрепил копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа.

15.08.2011 заявка Беликова А.С. была отклонена по причине «Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме», а именно отсутствует отчет независимой оценки недвижимого имущества (пункт 7 части IV Технические условия аукционной документации, п. 4, ст. 41.8 Федерального закона 94-ФЗ). (Протокол № 0129300019111000042-1)

В соответствии с п. 4 ст. 41.8 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, Заказчик неправомерно потребовал предоставить в первую часть заявки аукциона «Документы, необходимые для участия в аукционе, подтверждающие соответствие поставляемого товара» (часть IV «Техническая часть» аукционной документацией), так как эти документы не относятся к конкретным показателям. Первая часть заявки не должна содержать информацию об участнике размещения заказа: о его наименовании, копию паспорта, справки об отсутствии задолженности по налогам и иные сведения. Предполагается, что она является анонимной, поэтому аукционная комиссия при рассмотрении первых частей заявок не должна видеть, кто именно подал ту или иную заявку.

В соответствии с п. 7 ст. 41.8 Федерального Закона № 94 - ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд «Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 документов и сведений, не допускается.» Заказчик незаконно отклонил заявку Беликова А.С, так как конкретные показатели в первой части заявки представлены в полном объеме, и он готов поставить товар в соответствии с требованиями указанными в «Техническая часть» аукционной документацией. На основании вышеизложенного, заявитель просит принять меры по устранению допущенных нарушений со стороны заказчика, признать протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0129300019111000042-1 от 15.08.2011 г. недействительным и обязать заказчика допустить его к участию в аукционе.

На заседании комиссии представитель Администрации городского округа город Фролово» по существу жалобы пояснил следующее.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению. Заявка участника размещения заказа Беликова А.С. отклонена правомерно и в соответствии с п. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов).

По результатам рассмотрения всех материалов дела, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба Беликова А.С. обоснованна в силу следующих обстоятельств.

Заказчиком Администрацией городского округа город Фролово 03.08.2011 г. на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: однокомнатная изолированная квартира, не требующая капитального и текущего ремонта, износ основного строения не более 60%». на участие в указанном аукционе была подана одна заявка от Беликова А.С. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0129300019111000042-1 от 12.08.2011 г. заявка Беликова А.С. на участие в открытом аукционе в электронной форме была отклонена по причине несоответствия заявки, установленным требованиям документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно отсутствует отчет независимой оценки недвижимого имущества (п.7 части IV Технические условия аукционной документации, п.4 ст.41.8 Федерального закона №94-ФЗ). Согласно ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п. 1 ч. 4. ст. 14.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

- а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае,
- б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании ч. 5 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонив заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме Беликова А.С. по причине отсутствия отчета независимой оценки недвижимого имущества в составе первой части заявки, Единая комиссия по размещению заказов Администрации городского округа города Фролово нарушила ч. 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Вышеуказанные действия аукционной комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме этого, в части IV Технические условия аукционной документации, представленной заказчиком на заседание Комиссии УФАС по Волгоградской

области, перечислены документы, необходимые для участия в открытом аукционе в электронной форме и подтверждающие соответствие поставляемого товара. Однако, в аукционной документации не указано в какой именно из частей, в первой или во второй, заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме какие из требуемых документов и сведений необходимо предоставить участникам аукциона.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказа документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 4. ст. 14.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 5 ч. 6. ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Из анализа вышеуказанных норм следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать перечень сведений и документов, предоставляемых участниками размещения заказа в составе первых и вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, должностным лицом Заказчика, утвердившим документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: однокомнатная изолированная квартира, не требующая капитального и текущего ремонта, износ основного строения не более 60%.», в которой отсутствует перечень сведений и документов, предоставляемых участниками аукциона в составе первых и вторых частей заявок, нарушены п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 5 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказа.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Беликова А.С. обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию заказчика Администрации городского округа город Фролово Волгоградской области нарушившей ч. 5 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать заказчика - Администрацию городского округа город Фролово Волгоградской области - нарушившим п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 5 ч. 6 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

4. Выдать заказчику предписание об аннулировать размещение заказа проводимого в форме электронного форме «Приобретение жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей: однокомнатная изолированная квартира, не требующая капитального и текущего ремонта, износ основного строения не более 60%.».