

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 03/05/7-843/2020

28 января 2021 года
14

г. Саранск, проспект Ленина,

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии <...> – руководитель Управления,

члены Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления, <...> - главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев 27 января 2021 года дело № 03/05/7-843/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по обращению Волго-Вятского главного управления Банка России <...>, а также по материалам наблюдения за соблюдением обязательных требований, содержащих данные о распространении наружной рекламы «<...> АВТОЛОМБАРД ООО «Городской ломбард» <...> Лямбирское шоссе, 3б (в здании автомойки «ЭКО») • Даем деньги под залог Вашего авто • Срочный выкуп Вашего авто • Индивидуальный подход», размещенной с использованием настенного баннера, установленного на фасаде строения, расположенного в непосредственной близости от торцевого фасада здания автомойки «ЭКО» (Республика Мордовия, г.Саранск, Лямбирское шоссе, 3б), в которой содержатся признаки нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Общество с ограниченной ответственностью «Городской ломбард» <...>, интересы которого представляет директор ООО «Городской ломбард» <...> на основании Устава Общества,

УСТАНОВИЛА:

Волго-Вятское главное управление Центрального банка Российской Федерации, Администрация городского округа Саранск, привлеченные к участию в рассмотрении настоящего дела, надлежащим образом уведомлены о времени и месте его рассмотрения, однако на заседание Комиссии Мордовского УФАС России их представители не явились, и от названных лиц не поступало ходатайств об участии в дистанционном режиме рассмотрения дела, а также не поступало ходатайств об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки по уважительным причинам.

Руководствуясь пунктом 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Мордовского УФАС России рассматривает настоящее дело в отсутствие Волго-Вятского главного управления Банка России, Администрации городского округа Саранск и в присутствии ООО «Городской ломбард».

В Мордовское УФАС России поступило письмо Волго-Вятского главного управления Банка России <...>, в котором сообщается о распространении на

территории городского округа Саранск Республики Мордовия, в непосредственной близости от автомойки «ЭКО» (Лямбирское шоссе, 3б), наружной рекламы автоломбарда ООО «Городской ломбард» с предложением «Срочный выкуп Вашего авто», и такие сведения о предоставляемых ломбардом услугах, по мнению заявителя, не могут соответствовать действительности. В подтверждение распространения заявленной рекламы к обращению приложен фотоотчет от 06.10.2020г.

На основании полученных данных о событии, свидетельствующем о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, специалистами Мордовского УФАС России произведен осмотр места размещения заявленной наружной рекламы автоломбарда ООО «Городской ломбард» (фотоотчет от 16.11.2020), дополнительно подтвердивший факт продолжающегося распространения такой рекламы.

Данный факт стал поводом для вынесения определения Мордовского УФАС России от 04.12.2020 № 874 о возбуждении дела № 03/05/7-843/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Определением Мордовского УФАС России от 28.12.2020 № 921 об отложении рассмотрения дела № 013/05/7-843/2020 рассмотрение настоящего дела откладывалось. Такими определениями от лиц, участвующих в деле, затребована дополнительная информация.

ООО «Городской ломбард» с письмом <...> предоставило пояснения и документы по существу настоящего разбирательства.

Администрация городского округа Саранск с письмом <...> сообщила о том, что в отношении рассматриваемой наружной рекламы разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции не выдавалось, обращений от владельца недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции в орган местного самоуправления не поступало, а также проинформировала об отсутствии такой рекламной конструкции в настоящее время, в подтверждение чего предоставила фотоотчет от 20.01.2021.

На заседании Комиссии директор ООО «Городской ломбард» <...> поддержал письменные пояснения, предоставленные со стороны Общества, а также устно сообщил, что Обществом финансовая деятельность фактически не велась, потребители за займами не обращались, о чем свидетельствует предоставленная в материалы дела налоговая отчетность, однако Общество намерено в ближайшем будущем осуществлять ломбардную деятельность, абонентский номер <...>, на который делалась ссылка в рекламе, выделен в пользование ООО «Техпромсвет» (владелец автомойки ЭКО) и является корпоративным, что позволяет его использовать, в том числе, и директору ООО «Городской ломбард», рекламный баннер с рассматриваемой рекламой автоломбарда вывешен давно, примерно с 2018 года, но ввиду неудачного расположения почти не был замечен, поэтому о нем просто забыли, и как только таким баннером заинтересовались контролирующие органы, баннер был демонтирован 20.11.2020 г., что подтверждается приложенной к письменным объяснениям фотографией.

Комиссия, выслушав доводы законного представителя ООО «Городской ломбард», а также исследовав имеющиеся документы и материалы в их совокупности, и при этом не установив оснований для отложения или приостановления рассмотрения

настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Из фотоотчетов от 06.10.2020 и от 16.11.2020 следует, что в непосредственной близости от здания автомойки «ЭКО» (г. Саранск, Лямбирское шоссе, 3б), справа от его торцевой части фасада, расположено небольшое строение, на фасаде которого размещено настенное панно с надписями «<...> АВТОЛОМБАРД ООО «Городской ломбард» <...> Лямбирское шоссе, 3б (в здании автомойки «ЭКО») • *Даем деньги под залог Вашего авто* • *Срочный выкуп Вашего авто* • *Индивидуальный подход*», оформленными изображениями автомобиля, монет и калькулятора.

Демонстрируемая с использованием настенного панно информация направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к деятельности автоломбарда ООО «Городской ломбард», предлагающего услуги по предоставлению займов под залог транспортных средств («*Даем деньги под залог Вашего авто*») и услуги по их срочному выкупу («*Срочный выкуп Вашего авто*»), поддерживает интерес к такой деятельности и предлагаемым услугам, тем самым способствует продвижению такой деятельности и предлагаемых услуг на рынке, что по всем признакам соответствует понятию рекламы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с помощью любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования – товар, средство индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности, либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемом случае объектом рекламирования является деятельность автоломбарда ООО «Городской ломбард», предоставляющего финансовые услуги по предоставлению займов под залог авто (транспортных средств), а также осуществляющего услуги по срочному выкупу авто (транспортных средств) по адресу: Лямбирское шоссе, 3б (в здании автомойки «ЭКО»).

Общество с ограниченной ответственностью «Городской ломбард» <...> значится в Едином государственном реестре юридических лиц, сведения о котором размещены на официальном сайте Федеральной налоговой службы egrul.nalog.ru (распечатка выписки из Единого государственного реестра юридических лиц <...> приобщена к материалам настоящего дела), и *основным видом деятельности* которого является *деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества (ОКВЭД 64.92.6)*, дополнительным – *торговля транспортными средствами (ОКВЭД 45.1)*.

Статьей 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» деятельность ломбардов отнесена к деятельности некредитных финансовых организаций.

Частями 1, 1.1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» определено, что ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются *предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей*; ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)».

Согласно части 4 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» *ломбарду запрещается заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью*, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам под залог движимых вещей (движимого имущества), принадлежащих заемщику и предназначенных для личного потребления, хранения вещей, сдачи в аренду (субаренду) недвижимого имущества, принадлежащего ломбарду на праве собственности (аренды, субаренды), осуществления деятельности банковского платежного агента, а также оказания консультационных и информационных услуг.

В силу требований части 5 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбард не вправе пользоваться и распоряжаться заложенными и сданными на хранение вещами.

Соответственно, ломбард является некредитной финансовой организацией, которая оказывает финансовые услуги не иначе, как в пределах видов деятельности, установленных действующим законодательством.

Тем самым ООО «Городской ломбард», в чьих интересах распространяется рассматриваемая наружная реклама, как автоломбард вправе оказывать услуги по предоставлению займов под залог движимого имущества (авто) и при этом не вправе заниматься какой-либо иной предпринимательской деятельностью, в данном случае не вправе оказывать услуги по срочному выкупу транспортных средств (авто).

Следовательно, в рассматриваемой наружной рекламе сообщаются не соответствующие действительности сведения об автоломбарде ООО «Городской ломбард» как о продавце финансовых услуг, одновременно предоставляющем услуги срочного выкупа авто, которые такой специализированной организации запрещено оказывать в силу требований действующего законодательства, в силу чего реклама услуг срочного выкупа авто, запрещенных к реализации автоломбардом, не допустима.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: об изготовителе или о продавце рекламируемого

товара.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

Таким образом, распространявшаяся на территории городского округа Саранск Республики Мордовия с 2018 года по 20 ноября 2020 года наружная реклама «<...> АВТОЛОМБАРД ООО «Городской ломбард» <...> Лямбирское шоссе, 3б (в здании автомойки «ЭКО») • Даем деньги под залог Вашего авто • Срочный выкуп Вашего авто • Индивидуальный подход», размещенная с использованием настенного баннера, установленного на фасаде строения, расположенного в непосредственной близости от торцевого фасада здания автомойки «ЭКО» (Республика Мордовия, г.Саранск, Лямбирское шоссе, 3б), в которой сообщаются не соответствующие действительности сведения об услугах срочного выкупа авто, запрещенных к реализации ломбардом, нарушает требования пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», и поэтому является ненадлежащей рекламой.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частями 6 и 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» определено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 3 статьи 5, статьей 7 настоящего Федерального закона, рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В рассматриваемом случае рекламоделателем и одновременно рекламораспространителем рассматриваемой наружной рекламы является ООО «Городской ломбард» <...>, чьими действиями опосредовано и выражено распространение ненадлежащей рекламы.

Поскольку в настоящее время распространение рассматриваемой ненадлежащей рекламы прекращено и иных фактов распространения такой рекламы не выявлено, не усматривается необходимости выдавать рекламоделателю и рекламораспространителю – ООО «Городской ломбард» предписание о

прекращении нарушения рекламного законодательства.

Вместе с тем, усматривается необходимость передачи материалов дела для рассмотрения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь пунктом 20 части 3 статьи 5, пунктом 1 статьи 7, пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-48, 54 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать *ненадлежащей наружную рекламу «<...> АВТОЛОМБАРД, ООО «Городской ломбард» <...> Лямбирское шоссе, 3б (в здании автомойки «ЭКО») • Даем деньги под залог Вашего авто • Срочный выкуп Вашего авто • Индивидуальный подход»,* распространявшуюся на территории городского округа Саранск Республики Мордовия с 2018 года по 20 ноября 2020 года с использованием рекламной конструкции (настенного панно), установленного на фасаде строения, расположенного в непосредственной близости от торцевого фасада здания автомойки «ЭКО» (Республика Мордовия, г.Саранск, Лямбирское шоссе, 3б), в которой предлагаются услуги срочного выкупа авто, запрещенные для ломбарда, что нарушает требования пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Не выдавать рекламодателю и рекламораспространителю – Обществу с ограниченной ответственностью «Городской ломбард» <...> предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, поскольку в настоящее время распространение *ненадлежащей рекламы* прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении юридического лица, в действиях которого присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 28 января 2021 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>