

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-05/17-15Ж

6 мая 2015 года

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Светлова И.А. – руководитель Камчатского УФАС России;

Члены Комиссии:

Тюрин Д.А. – начальник отдела правового обеспечения и рекламы;

Кодерле И.В. – главный государственный инспектор отдела правового обеспечения и рекламы,

от заказчика: Т....., доверенность от 27.04.2015 № 1, действительна до 01.06.2015;

Ш.....доверенность от 27.04.2015 № 1, действительна до 01.06.2015;

от ООО «Стройэксперт»: К....., генеральный директор ООО «Стройэксперт»;

рассмотрев жалобу ООО «Стройэксперт» на действия заказчика – МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида» – по проведению запроса предложений № 31502188021 на право заключения договора на выполнение подрядных работ по ремонту полов 1-го этажа правого крыла здания МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида», расположенного по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Автомобилистов, 9, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), и в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденном Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (зарегистрировано в Минюсте России 16 мая 2013 г. № 28421),

УСТАНОВИЛА:

В Камчатское УФАС России поступили жалоба ООО «Стройэксперт» на действия

заказчика – МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида».

30 марта 2015 года заказчик разместил на сайте «zakupki.gov.ru» извещение № 31502188021 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение подрядных работ по ремонту полов 1-го этажа правого крыла здания МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида», расположенного по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Автомобилистов, 9.

16.04.2015 на официальном сайте размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 31502188021 (далее - Протокол), составленный единой комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений (далее - Единая комиссия), согласно которому принято решение об отклонении заявки на участие в запросе предложения ООО «Стройэксперт» с порядковым номером 2, в связи с тем, что по мнению Заказчика ООО «Стройэксперт» были представлены копии актов выполненных работ, но к ним не предоставлены копии договоров, что не соответствует требованиям раздела 7 документации о запросе предложений.

Рассмотрев жалобу ООО «Стройэксперт», заслушав мнение и доводы представителя заказчика, проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Положение о закупках товаров (работ, услуг) Детского сада № 42 комбинированного вида (муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение; далее - Детский сад № 42, Заказчик) (далее - Положение), размещенное 27 августа 2014 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<http://www.zakupki.gov.ru>), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует его закупочную деятельность, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно пункту 5 статьи 14 Положения **не допускается предъявлять к участникам закупки**, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора **требования** и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в

закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке.**

Пунктом 7.2 Документации о проведении запроса предложений на право заключить гражданско-правовой договор на выполнение подрядных работ по ремонту полов 1 -го этажа правого крыла здания МАДОУ «Детский сад № 42 комбинированного вида», расположенного по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Автомобилистов, 9 (далее - Документация о запросе предложений) заявка предложений участника подается в соответствии с разделом 8 Документации о запросе предложений.

В частности, согласно пункту 8.1 Документации о запросе предложений содержание и состав заявки предложений должен соответствовать Форме № 1, 2, 3 Приложения № 2 к Документации о запросе предложений. В состав заявки также входит перечень документов, указанных в разделе 7.2 Документации о запросе предложений.

Пункт 8.4 Документации о запросе предложения содержит требования к описанию участниками запроса предложений, частности: *«заявка заполняется по всем пунктам формы».*

Форма № 2 Приложения № 2 к Документации о запросе предложений «Заявка на участие в запросе предложений» (далее - Форма № 2) содержит требования к заполнению двух таблиц:

- «Сведения о квалификации участника закупки»
- «Справка «О стоимости исполненных договоров (контрактов) в сфере выполнения подрядных работ по устройству оснований, покрытий и полов (код 4540240 Классификатор ОКДП (ОК 004-93))».

При этом показатель «Сумма исполненных в пределах срока, указанного в договоре, без применения штрафных санкций договоров в сфере выполнения подрядных работ по устройству оснований, покрытий и полов (код 4540240 Классификатор ОКДП (ОК 004- 93))» первой таблицы Формы № 2 содержит следующую запись: «Указывается общая стоимость исполненных договоров. Заполняется раздел 5 настоящей формы «Справка о стоимости исполненных договоров (контрактов) в сфере выполнения».

Вторая таблица Формы № 2 содержит следующие пункты: «Заказчик (наименование, ИНН, адрес, контактные телефоны)», «Предмет договора (контракта)», «Цена договора (контракта)», «Срок исполнения договора (контракта) ДЦ.ММ.ГГ» и «Стоимость фактически исполненных работ».

То есть, Форма № 2 не содержит каких либо требований о предоставлении копий документов участником данного запроса предложений.

Подпунктом 5 пункта 7.2 Документации о запросе предложений установлено, что заявка на участие в запросе предложений должна содержать документы: **«наличие 3 (три) исполненных в пределах срока, указанного в договоре, без применения штрафных санкций договоров в сфере выполнения подрядных работ по устройству оснований, покрытий и полов (код 4540240 Классификатор ОКДП (ОК 004-93)) - за последние три года до дня подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений (наличие акта приемки выполненных работ и/или иные документы, подтверждающие исполнение)».**

- Форма № 2 документации о проведении запроса предложений **не содержит прямых требований** о предоставлении копий документов участником данного запроса предложений, словосочетание «наличие акта приемки выполненных работ и/или иные документы, подтверждающие исполнение», содержащееся в скобках поясняет указанное перед скобками требование Заказчика о том, какие именно документы подтверждают исполнение в пределах срока, указанного в договоре, без применения штрафных санкций договоров в сфере выполнения подрядных работ по устройству оснований, покрытий и полов за последние три года до дня подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений.

В силу пункта 8.3 Документации о запросе предложения единая комиссия не рассматривает и отклоняет заявки предложений, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, или предложенная в заявках предложений цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

По мнению Комиссии, содержание и состав заявки участника данного запроса предложений - ООО «Стройэксперт» полностью соответствуют требованиям, установленным в Документации о проведении запроса предложений, включая требования подпункта 5 пункта 7.2 Документации о запросе предложений. Форм № 1, 2, 3. Следовательно, Единая комиссия, предъявила к участнику закупки - ООО «Стройэксперт» требования, которые не указаны в Документации о запросе предложений, исключив возможность участия ООО «Стройэксперт» в указанном запросе предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом всех выявленных нарушений, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройэксперт» **обоснованной**.

2. Признать нарушение заказчиком МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида» п.3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции путем отклонения заявки ООО «Стройэксперт» на участие в запросе предложений по основанию, не предусмотренному документацией о проведении запроса предложений.

3. В связи с заключением договора на выполнение подрядных работ по ремонту полов 1-го этажа правого крыла здания МАДОУ «Детский сад №42 комбинированного вида», расположенного по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Автомобилистов, 9 предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.