

Постановление

о наложении штрафа по делу № 021/04/9.21-654/2023

об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена «01» ноября 2023 года

Постановление изготовлено в полном объеме «03» ноября 2023 года

г. Чебоксары

Я, "...", рассмотрев материалы дела об административном правонарушении 021/04/9.21-654/2023, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Публичного акционерного общества «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4),

в присутствии представителя ПАО «Россети Волга» - "..."

в отсутствие потерпевшего — "..."

УСТАНОВИЛ

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее - Чувашское УФАС России) поступил ряд обращений "... (вх. 5800/23 от 21.07.2023, вх. 5916/23 от 27.07.2023, вх. 6032/23 от 01.08.2023) на действия публичного акционерного общества «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго», содержащие признаки нарушения части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Из материалов обращения установлено следующее.

11.09.2022 года в целях заключения договора купли-продажи электроэнергии "..." в ПАО «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» подана заявка № 5850245 на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с

максимальной мощностью до 150 кВт включительно и (или) объектов микрогенерации, заявка подана на одновременное увеличение отпущенной мощности с 5 кВт до 8 кВт и на подключение объекта микрогенерации мощностью 5 кВт.

По итогам рассмотрения заявки с ПАО «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» 26.10.2022 года был заключен Договор № 2220-006078 (далее — Договор) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, предметом которого является технологическое присоединение энергопринимающих устройств и (или) объектов микрогенерации заявителя - электроприемники малоэтажной жилой застройки.

Согласно п. 5 Договора указанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 месяц со дня заключения договора.

По информации заявителя, оплата произведена в полном объеме в размере 24 000 рублей, из которых 9 000 рублей - за увеличение отпущенной мощности с 5 кВт до 8 кВт, 15 000 рублей - за присоединение объекта микрогенерации мощностью 5 кВт.

22.03.2023 сетевой организацией в адрес заявителя направлено уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям ЧЭ000000000000000926 от 22.03.2023.

Как указывает заявитель, в связи с не поступлением от гарантирующего поставщика каких-либо уведомлений, инициировано обращение в адрес Новочебоксарского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания» с заявлением о заключении договора купли-продажи электрической энергии (мощности), произведенной на объектах микрогенерации.

02.05.2023 года письмом № 24/01-154 АО «Чувашская энергосбытовая компания» сообщено, что представленных документов для надлежащего оформления договорных отношений недостаточно, необходимо представить акт технологического присоединения для объектов микрогенерации, так как данные в представленном акте ТП не указаны, и схема составлена с нарушениями.

11.05.2023 "... " в адрес ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» направлено обращение о некорректности выполнения ранее направленной заявки 5850245 от 11.09.2022 и необходимости корректировки документов в соответствии с требованиями АО «Чувашская энергосбытовая компания», которой указано на отсутствие в акте допуска сведений об

объекте микрогенерации.

29.06.2023 ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» заявителю предоставлен ответ из которого следует, что Договор 2220-006078 и ТУ оформлены с учетом поданной заявки, в том числе и объектов микрогенерации.

Акцентируется внимание на том, что исходя из представленного ответа 02.05.2023 следует, что гарантирующий поставщик фактически возлагает обязанность по представлению документов на заявителя, при каких-либо сведениях о запросе соответствующих документов либо их корректировке в адрес сетевой организации направлено не было.

До настоящего времени "... " производил оплату поступающей в электроэнергию, начисляемой по нормативу, без учета поступающей в адрес гарантирующего поставщика электроэнергии, вырабатываемого объектом микрогенерации.

Процедура технологического присоединения осуществляется в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 в действующей редакции (далее — Правила №861).

Пунктом 15 (1) указанных Правил определено, что сетевая организация в срок не позднее 2 рабочих дней с даты заключения договора с заявителем обязана направить в письменном или электронном виде в адрес субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется, гарантирующего поставщика, с которым заявителем планируется к заключению договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации заявителя, копию подписанного с заявителем договора и копии документов заявителя, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, а также копию заявки о технологическом присоединении соответствующих энергопринимающих устройств, в которой указан гарантирующий поставщик или энергосбытовая (энергоснабжающая) организация в качестве субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить соответствующий договор.

В связи с выявлением в действиях ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» признаков нарушения пункта 15 (1) Правил №861, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ принято решение о возбуждении дела и проведении административного расследования, о чем 09.08.2023 вынесено Определение №04/4809/23.

При рассмотрении дела сторонами представлены следующие пояснения.

Согласно пояснений "... " (вх. 6967/23 от 04.09.2023, вх. 7347/23 от 14.09.2023) установлено, что 26.10. 2022 года с ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» заключен Договор № 2220-006078. Оплата произведена в полном объеме в размере 24 000 рублей, из которых 9 000 рублей - за увеличение отпущенной мощности с 5 кВт до 8 кВт, 15 000 рублей - за присоединение объекта микрогенерации мощностью 5 кВт.

Заявитель со ссылкой на п. 13.4 и б пункта 16 Правил №861 выразил позицию на предмет того, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, для заявителей физических лиц (в целях технологического присоединения объекта микрогенерации к объектам электросетевого хозяйства с уровнем напряжения до 1000 В) не может превышать 1 месяц (если в заявке не указан более продолжительный срок).

Пунктом 5 Договора № 2220-006078 от 26.10.2022 установлен срок на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, который составляет 1 месяц со дня заключения договора. В указанные сроки технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объекта микрогенерации заявителя не было произведено.

22 марта 2023 года от ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» поступили документы: технические условия для присоединения к электротехническим сетям, Акт допуска прибора учета в эксплуатацию от 08.02.2023 и Уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям ЧЭ0000000000000000926 от 22.03.2023.

Таким образом, заявитель обращает внимание на нарушение сроков, предусмотренных договором технологического присоединения, со стороны ПАО «Россети» на 4 месяца.

В связи с не поступлением от гарантирующего поставщика никаких уведомлений, "..." обратился в адрес Новочебоксарского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания» с заявлением о заключении договора купли-продажи электрической энергии (мощности), произведенной на объектах микрогенерации.

02.05.2023 года письмом № 24/01-154 предоставлен ответ о том, что представленных документов для надлежащего оформления договорных отношений недостаточно, необходимо представить акт технологического присоединения для объектов микрогенерации, так как данные в представленном акте ТП не указаны, и схема составлена с нарушениями.

11.05.2023 в ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» направлено обращение о выполнении ранее направленной заявки 5850245 от 11.09.2022 некорректно и необходимости корректировки документов.

29.06. 2023 года предоставлен ответ о том, что Договор 2220-006078 и ТУ оформлены с учетом поданной заявки, в т.ч. и объектов микрогенерации».

13 июля 2023 года снова в ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» подано повторное обращение по заявке №5850245 от 11.09.2022 о предоставлении скорректированных документов, поскольку без них энергосбытовая компания не принимает заявку на заключение Договора купли-продажи электроэнергии.

02.08.2023 "..." получен ответ со скорректированными документам - уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 22.03.2023.

17.08.2023 года "..." в адрес АО «Чувашская энергосбытовая компания» снова направлено заявление с приложением скорректированных документов, поскольку от энергосбытовой компании никаких уведомлений в адрес заявителя не поступило.

Указанное по мнению заявителя, также свидетельствует о том, что сетевой организацией документы для заключения договора купли-продажи электроэнергии так и не были направлены в адрес гарантирующего поставщика.

АО «Чувашская энергосбытовая компания» (от 22.08.2023, вх. 6619/23) предоставлены пояснения из которых следует, что от сетевой организации в адрес гарантирующего поставщика копии заявки на технологическое присоединение объекта микрогенерации "..." и соответствующие документы, в том числе от сетевой организации не поступали документы об осуществлении технологического

присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов микрогенерации "...", акт допуска прибора учета направлены не были.

26.04.2023 в адрес Новочебоксарского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания» поступило заявление о заключении договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении жилого дома, расположенного по адресу: Чебоксарский район, "...".

В процессе рассмотрения заявления было установлено, что в отношении жилого дома, указанного в заявлении, с "... " уже заключен договор энергоснабжения от 12.04.2021, открыт лицевой счет №603007816.

При этом ни само заявление, ни уведомление об обеспечении сетевой организации возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ 00000000000000926 от 22.03.2023 не содержали сведений об объектах микрогенерации, в однолинейной схеме присоединения энергоснабжения устройств отсутствовал объект микрогенерации.

В ходе телефонных переговоров выяснилось, что "... " имел намерение заключить договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации.

При таких обстоятельствах, учитывая буквальное содержание заявления на заключение договора энергоснабжения (ст. 431 ГК РФ), положение абз. 4 п. 32 Основных положений функционирования розничных рынков, 02 мая 2023 в адрес "... " был направлен ответ, где было предложено определить вид договора, о заключении которого идет речь, и предоставить недостающие технические документы для дальнейшего рассмотрения заявления, разъяснялось, что вышеуказанное уведомление № ЧЭ 00000000000000926 от 22.03.2023г. не содержит информации о технологическом присоединении объекта микрогенерации.

До 15.08.2023 от "... " заявление о заключении договора купли- продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, не поступало, заявление, направленное от 26.04.2023 уточнено не было.

03.08.2023 на электронную почту Новочебоксарского межрайонного отделения АО «Чувашская энергосбытовая компания» от "... " поступило уведомление об обеспечении сетевой организации возможности присоединения к электрическим сетям № ЧЭ 00000000000000926 от 22.03.2023 с изменениями в части информации об объекте микрогенерации (изменения отражены в п.п. 7, 8 уведомления, при этом дата уведомления не изменена).

От сетевой организации данное уведомление от 22.03.2023 с изменениями в части информации об объекте микрогенерации, в адрес АО «Чувашская энергосбытовая компания» не поступало, при этом, информация о размещении указанного уведомления в личном кабинете клиента на сайте сетевой организации не найдена.

В настоящее время в пределах установленного законом срока с момента получения недостающих документов рассматривается вопрос заключения договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объекте микрогенерации, с "..."

Запрос документов, указанных в письме от 02.05.2023г. № 24/01-154 в ПАО «Россети - «Чувашэнерго», не направлялся, поскольку при вышеизложенных обстоятельствах вышеуказанные действия не предусмотрены законом.

ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (от 15.08.2023, вх. 6407-ЭП/23) факт заключения рассматриваемого договора с "... " № 2220-006844 26.10.2022 не опровергнут.

Из пояснений также следует, что заявка была оформлена на портале электросетевых услуг ПАО «Россети», по факту регистрации договора (оплаты заявителем), договор ТП № 2220-006844 от 26.10.2022 так же был выложен на портале тп.рф.

В соответствии с электронным документооборотом по договорам льготной категории доступ к указанному portalу имеет и ресурсоснабжающая организация, указанная Заявителем в поданной заявке. Документы по технологическому присоединению оформлены в соответствии утвержденной типовой формой, закрепленной Правилами ТП.

Учитывая, что в договоре и ТУ прямо упомянуты объекты и тип энергопринимающих устройств Заявителя - (объект микрогенерации - гибридная солнечная электростанция), а утвержденная (действующая форма документа о технологическом присоединении не содержит такой формулировки), требование ресурсоснабжающей организации о некорректном оформлении упомянутого документа сетевая организация полагает безосновательными.

Позднее письмами (вх. 7377-ЭП/23 от 15.09.2023, вх. 8388-ЭП/23 от 17.10.2023) пояснения дополнены информацией о том, что Договор № 2220-006078 от 26.10.2022 был размещен на portalе тп.рф.

В соответствии с электронным документооборотом по договорам льготной категории доступ к указанному portalу имеет и

ресурсоснабжающая организация, указанная Заявителем в поданной заявке.

Пояснено, что с учетом положений п. 107 Правил №861, документы по технологическому присоединению оформлены в соответствии утвержденной типовой формой, закрепленной Правилами ТП.

Учитывая, что в договоре и ТУ прямо упомянуты объекты и тип энергопринимающих устройств Заявителя — (объект микрогенерации - гибридная солнечная электростанция), а утвержденная (действующая форма документа о технологическом присоединении не содержит такой формулировки), требование ресурсоснабжающей организации о некорректном оформлении упомянутого документа безосновательно.

При этом, ссылка на несоответствие электрической схемы, также безосновательна, ввиду того, что установленные интеллектуальные приборы учета позволяют работать как на прием, так и на выдачу мощности в сеть.

По итогам полученной информации прихожу к следующему.

Как упомянуто ранее, пунктом 15 (1) Правил №861 определено, что сетевая организация в срок не позднее 2 рабочих дней с даты заключения договора с заявителем обязана направить в письменном или электронном виде в адрес субъекта розничного рынка, указанного в заявке, с которым заявитель намеревается заключить договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в отношении энергопринимающих устройств, технологическое присоединение которых осуществляется, гарантирующего поставщика, с которым заявителем планируется к заключению договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации заявителя, копию подписанного с заявителем договора и копии документов заявителя, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, а также копию заявки о технологическом присоединении соответствующих энергопринимающих устройств, в которой указан гарантирующий поставщик или энергосбытовая (энергоснабжающая) организация в качестве субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить соответствующий договор.

Аналогичные требования содержатся в п. 39 (3) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положений функционирования розничных рынков электрической энергии), определяющих, что договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договор

купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, между гарантирующим поставщиком и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, заключается с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Не позднее 10 рабочих дней со дня получения от сетевой организации копии заявки на технологическое присоединение заявителя и прилагаемых к ней документов, предусмотренных пунктом 10 Правил технологического присоединения, гарантирующий поставщик создает личный кабинет потребителя и направляет заявителю на указанный им в заявке на технологическое присоединение адрес электронной почты и (или) на номер мобильного телефона заявителя данные для доступа к личному кабинету потребителя.

Пункт 107 Правил №861 также указывает, сетевая организация не позднее 2 рабочих дней со дня оплаты заявителем счета направляет копию заявки заявителя, а также копии документов, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, субъекту розничного рынка, указанному в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого находятся объекты микрогенерации заявителя, с которым заявителем будет заключен договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации.

Если в соответствии с законодательством Российской Федерации установка приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, необходимого для обеспечения коммерческого учета электрической энергии и обеспечения сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности), возможна только в границах участка заявителя или на объектах заявителя, заявитель обязан на безвозмездной основе обеспечить предоставление сетевой организации мест установки приборов учета электрической энергии и (или) иного указанного оборудования и доступ к таким местам.

Результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, кроме

случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям, а также фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) и (или) выдачу в электрические сети производимой на объектах микрогенерации электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения заявителем его обязательств по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

В случае если технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя мероприятия, предусмотренные пунктом 18 настоящих Правил.

Указанные в настоящем пункте обязательства сетевой организации отражаются в технических условиях.

В силу изложенного, как пунктам 15 (1), 107 Правил №861, так и пунктом 39 (3) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии предусмотрена безусловная обязанность сетевой организации направления копий заявки заявителя, а также копии документов, предусмотренных пунктом 10 настоящих Правил, субъекту розничного рынка, указанному в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил №861, с которым заявитель намеревается заключить договор.

Несмотря на изложенное, указанное требование ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» было проигнорировано.

При рассмотрении настоящего дела, ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» представлены возражения (вх. 8963-ЭП/23 от 01.11.2023) из которых следует, что на основании заявки "... " № 5850245 на основании требований (положений) Правил №861, заявка "... " была оформлена на портале электросетевых услуг ПАО «Россети» (www.портал-тп.рф), по факту регистрации договора (оплаты заявителем), договор ТП № 2220-006078 от 26.10.2022 г. так же был размещен на портале [www.портал-](http://www.портал-тп.рф)

тп.рф.

В соответствии с электронным документооборотом по договорам льготной категории доступ к указанному portalу www.portal-tp.rf имеет и ресурсоснабжающая организация, указанная заявителем в поданной заявке.

Так, в пункте 12 заявки "... " №5850245 ресурсоснабжающей организацией указан гарантирующий поставщик - АО «Чувашская энергосбытовая компания». Документы по технологическому присоединению были оформлены в соответствии утвержденной типовой формой, закрепленной Правилами № 861.

22.03.2023 г. филиалом ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» в адрес заявителя "... " было направлено Уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям ЧЭ0000000000000000926 от 22.03.2023 (далее – «УТП Паутов О.В. 2220-006078»), указанное Уведомление также было размещено 22.03.2023 в 13 час. 03 мин. 15 сек. на portalе www.portal-tp.rf в разделе «Фактическое присоединение».

23.03.2023 в 15 час. 45 мин. по электронной почте на адрес АО «Чувашская энергосбытовая компания» riem@ch-sk.ru направлены документы о выполнении технологического присоединения потребителей электроэнергии, в том числе документ «УТП "... " 2220-006078».

Между ПАО «Россети Волга» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» действует открытое соглашение о взаимодействии при заключении договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и договора энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) от 21.07.2017 №1720-001977 (далее – Соглашение).

Из пункта 1.1 названного Соглашения следует, что предметом настоящего Соглашения является установление партнерских отношений Сторон с целью облегчить процедуру подключения (технологического присоединения) заявителей к электрическим сетям Сетевой компании, заключения договора энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) и обеспечение успешной реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 №1144-р.

Пунктом 2.1.8 Соглашения предусмотрено совместное участие в формировании открытого информационного пространства для потребителей услуг Сторон, в том числе путем использования Портала

по работе с клиентами (www.портал-тп.рф), официального сайта Сетевой компании (www.mrsk-volgi.ru) и официального сайта Гарантирующего 3 поставщика (www.ch-sk.ru) для освещения совместных проектов и мероприятий, и проведения публичного обслуживания потребителей.

Таким образом, ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» и АО «Чувашская энергосбытовая компания» пришли к Соглашению об информационном взаимодействии и совместных действиях при обработке, обмене и использовании информации о заявителях, выразивших намерение осуществить технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств к электрическим сетям Сетевой компании и заключить договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) с Гарантирующим поставщиком (п. 2.1.5 Соглашения).

Пунктом 112 Правил № 861 предусмотрено, что исполнение обязательств по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договору об оказании услуг по передаче электрической энергии, договору купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, начинается со дня составления сетевой организацией акта об осуществлении технологического присоединения (уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям) энергопринимающих устройств и (или) объектов микрогенерации заявителя, подписанного сетевой организацией, но не ранее совершения заявителем действий, свидетельствующих о начале фактического потребления электрической энергии, или действий, свидетельствующих о начале фактического производства и отпуска в сеть электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации.

При этом действие договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, не ставится в зависимость от факта составления соответствующего договора, подписанного сторонами в письменной форме.

Кроме того, пунктом 113 Правил № 861 предусмотрено что отсутствие заключенного соглашения об информационном взаимодействии, предусмотренного пунктом 8.9 настоящих Правил, не освобождает сетевую организацию, субъекта розничного рынка, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил, с которым

заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, гарантирующего поставщика, в зоне деятельности которого находятся объекты микрогенерации заявителя, с которым заявителем будет заключен договор купли-продажи электрической энергии, от реализации мероприятий и оформления документов, предусмотренных настоящими Правилами, в процессе исполнения обязанностей, возникающих в связи с подачей заявителем заявки, и обеспечения передачи документов заявителю в предусмотренные настоящими Правилами сроки.

В указанном случае обмен документами между сетевой организацией и субъектом розничного рынка, указанным в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, гарантирующим поставщиком, в зоне деятельности которого находятся объекты микрогенерации заявителя, с которым заявителем будет заключен договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, может осуществляться посредством обмена документами в электронной форме с использованием адресов электронной почты, указанных на официальных сайтах сетевой организации, субъекта розничного рынка, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил, с которым заявитель намеревается 4 заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, гарантирующего поставщика, в зоне деятельности которого находятся объекты микрогенерации заявителя, с которым заявителем будет заключен договор купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, в сети «Интернет», или документами на бумажном носителе.

Таким образом, по мнению сетевой организации АО «Чувашская энергосбытовая компания» должно было заключить с "...» договор купли – продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, начиная с 22.03.2023.

Однако, в адрес филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» 08.09.2023 направлено уведомление Новочебоксарского МРО АО «Чувашская энергосбытовая компания» о заключении с 00 часов 00 минут 01.08.2023 договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, № 24-01/3-603007816/ОМГ от 01.08.2023 г. с "...»

Кроме того, в отношении точки поставки заявителя заключен договор электроснабжения (ресурсоснабжения) №603007816 от 12.04.2021 с "...»

В силу изложенного, филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» указывает на отсутствие нарушений действующего законодательства со своей стороны.

Исходя из того, что ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» представлены документы, подтверждающие направление документов в отношении "..." в адрес гарантирующего поставщика 23.03.2023 посредством электронной почты 23.03.2023 на официальный электронный адрес АО «Чувашская энергосбытовая компания» - priem@ch-sk.ru, а также путем размещения документов на портале, то есть путем реализации пункта пунктом 113 Правил № 861, доводы сетевой организации о своевременном направлении информации признаются состоятельными.

Таким образом, факт нарушения пункта 15 (1) Правил №861 со стороны ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, пунктом 16 Правил № 861 установлены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Как следует из материалов административного дела договор № 2220-006844 с "..." ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» заключен 26.10.2022.

Пунктом 5 Договора № 2220-006078 от 26.10.2022 установлен срок на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, который составляет 1 месяц со дня заключения договора, то есть до 26.11.2023.

Исходя из уведомления об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям ЧЭ0000000000000000926 следует, что процедура фактически завершена 22.03.2023, то есть за пределами установленного как Правилами №861 и так и условиями Договора срока.

Из письма ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (вх. 7377-ЭП/23 от 15.09.2023) следует, что нарушение сроков обусловлено обстоятельствами непреодолимой силы, а именно нарушением заводом — поставщиком приборов учета.

При этом, указанные ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» обстоятельства не является основанием, подтверждающим факт отсутствия в действиях сетевой организации вменяемого нарушения, ввиду того, Правила №861 не содержат положений, являющихся основанием для нарушения сроков технологического присоединения сетевой организацией.

Часть 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или

установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Часть 1 статьи 2.1 КоАП РФ признает административным правонарушением противоправное, виновное действие, бездействие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

С учетом установленных обстоятельств, действия ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Представитель ПАО «Россети — Волга» - «Чувашэнерго» "...» поддержал позицию изложенную выше в полном объеме.

При этом, указанные ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» обстоятельства не является основанием, подтверждающим факт отсутствия в действиях сетевой организации вменяемого нарушения п. 16 Правил №861, ввиду того, что Правила не содержат положений, являющихся основанием для нарушения сроков технологического присоединения сетевой организацией.

С учетом установленных обстоятельств, действия ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, в сфере электроснабжения.

Объективная сторона: нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

Субъект административного правонарушения: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977,

юридический адрес: 410031, Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44) в лице филиала «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4).

Субъективная сторона: Публичное акционерное общество «Россети - Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» имело возможность не допущения совершения указанных действий, однако, какие — либо значительные либо непредотвратимые обстоятельства, явившиеся безусловным основанием для нарушения сроков в рамках заключенного договора об осуществлении технологического присоединения со стороны ПАО «Россети Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» не установлены, общество виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения: правонарушение совершено по месту нахождения филиала ПАО «Россети Волга» - «Чувашэнерго» (юридический адрес - 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр-т И. Яковлева, 4/4):

по п. 16 Правил №861 — 29.11.2022 (день следующий за крайним днем исполнения технических условий с учетом выходного дня).

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 18 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснил, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Оценив обстоятельства дела, оснований для признания совершенного ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго» правонарушения малозначительным не усматриваю, поскольку имеется существенная угроза охраняемым общественным отношениям в сфере электроэнергетики.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Обстоятельств, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, смягчающих и отягчающих административную ответственность не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Применение мер административной ответственности преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений как самими правонарушителями (частная превенция), так и другими лицами (общая превенция), а также стимулирования правомерного поведения хозяйствующих субъектов и иных лиц.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П, федеральный законодатель должен стремиться к тому, чтобы устанавливаемые им размеры административных штрафов в совокупности с правилами их наложения позволяли в каждом конкретном случае привлечения юридического лица к административной ответственности обеспечивать адекватность применяемого административного принуждения всем обстоятельствам, имеющим существенное значение для индивидуализации ответственности и наказания за совершенное административное правонарушение.

Вводя для юридических лиц административные штрафы, минимальные размеры которых составляют значительную сумму, федеральный законодатель, следуя конституционным требованиям индивидуализации административной ответственности и административного наказания, соразмерности возможных ограничений конституционных прав и свобод, обязан заботиться о том, чтобы их применение не влекло за собой избыточного использования административного принуждения, было сопоставимо с характером административного правонарушения, степенью вины нарушителя, наступившими последствиями и одновременно позволяло бы надлежащим образом учитывать реальное имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица.

Между тем в условиях, когда нижняя граница административных штрафов для юридических лиц за совершение административных правонарушений составляет как минимум сто тысяч рублей обеспечение индивидуального, учитывающего характер административного правонарушения, обстановку его совершения и наступившие последствия, степень вины, а также имущественное и финансовое положение нарушителя - подхода к наложению административного штрафа становится крайне затруднительным, а в некоторых случаях и просто невозможным.

Конституционный Суд РФ придерживается позиции о том, что публично-правовая ответственность дифференцируется в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения. При этом дифференциация такой ответственности предопределяется конституционными принципами соразмерности и справедливости, которые в равной мере относятся как к физическим, так и к юридическим лицам.

Применение же в отношении юридического лица административного штрафа, без учета указанных принципов не исключает превращения такого штрафа из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности, что противоречит общеправовому принципу справедливости.

Принимая во внимание изложенное, учитывая, что ПАО «Россети — Волга» в лице филиала «Чувашэнерго» описанное выше нарушение допущено неоднократно, с учетом характера, степень общественной опасности и обстоятельств совершенного административного

правонарушения, руководствуясь статьей 1.2, частью 2 статьи 2.1, статьей 3.1, статьей 4.1, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Публичное акционерное общество «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977) в лице филиала «Чувашэнерго» признать виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Назначить ПАО «Россети Волга»- «Чувашэнерго», административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей 00 коп.

"..."

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу. Штраф надлежит перечислить:

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),

ИНН 2128017971,

КПП 213001001,

л/с 04151329250

р/с 03100643000000011500 в ОТДЕЛЕНИИ -НБ Чувашская Республика//УФК по Чувашской Республике г. Чебоксары

корр/счет 40102810945370000084

БИК 019706900

код КБК 16111601091010021140;

ОКТМО 97701000,

УИН 16100500000001807961.

Назначение платежа: Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № 021/04/9.21-654/2023 от 01.11.2023.

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 3-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ.

Копию настоящего постановления получил(а):

дата подпись расшифровка подписи

Копия настоящего постановления отправлена по адресу:

2023-7520