

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 082/01/17-166/2022

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

11.11.2022

г.

Симферополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства заместитель руководителя <...>, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 27.10.2022 № 336 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/17-166/2022,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России, антимонопольный орган) в рамках рассмотрения заявления <...> о возможном нарушении антимонопольного законодательства в действиях администрации города Алушты Республики Крым (далее - Администрация) при организации и проведении конкурса №02-2022 на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории общего пользования, протяженностью – 210 погонных метров, площадью 0,4200 Га (далее – Конкурс).

В ходе рассмотрения материалов, изучения представленных пояснений и документов Крымским УФАС России установлено следующее.

Согласно Постановлению Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей» хозяйствующие субъекты, осуществляющие мероприятия по благоустройству пляжей общего пользования, определяются в результате проведения конкурсов на право заключения договора о

благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании (далее - Конкурс). Типовое [положение](#) о порядке проведения Конкурса приведено в приложении 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

Постановлением Администрации города Алушты Республики Крым от 10.02.2017 г. №209 утвержден [Порядок](#) проведения Конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории общего пользования в муниципальном образовании городской округ Алушта. (далее – Порядок №209).

Настоящий Порядок устанавливает механизм проведения Конкурса на право заключения [договора](#) о благоустройстве пляжной территории общего пользования в муниципальном образовании городской округ Алушта с целью выбора наилучшего предложения для организации безопасного и комфортного отдыха граждан путем обеспечения равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление деятельности по устройству, оборудованию и эксплуатации пляжей общего пользования.

Постановлением Администрации города Алушты №429 от 01.03.2022 г. №02/2022 принято решение о проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории общего пользования муниципального образования городской округ Алушта.

Извещение о проведении открытого конкурса № 02-2022 на право заключения договора о благоустройстве пляжной территории общего пользования опубликовано 09.03.2022 г. на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - «Портал Правительства Республики Крым» Раздел: Администрация города; Подраздел: Структурные подразделения Страница: Отдел по санаторно-курортному комплексу и туризму / Конкурс по определению пользователей пляжных территорий 2022 (<https://alushta.rk.gov.ru/ru/structure/1553>).

В соответствии с протоколом от 06.04.2022 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе №02-2022 допущено три заявки:

- ИП Маркова Наталья Владимировна;
- ИП Токарев Артур Сергеевич;
- ИП Рябошлык Владимир Николаевич.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе №02-2022 победителем Конкурса признан ИП Рябошлык В.Н., набравший наибольшее суммарное количество баллов 29,5.

Заявке ИП Марковой Н.В., набравшей 23,5 балла, присвоен второй порядковый номер.

Установлено, что одним из критериев оценки Конкурса является «Размещение на пляже имущества, принадлежащего хозяйствующему субъекту на праве собственности, либо договора аренды» (Критерий № 3):

№ п/п	Содержание критерия	Характеристика критерия	Количество баллов	Документы для оценки заявки
3.	Размещение на пляже имущества, принадлежащего хозяйствующему субъекту на праве собственности, либо договора аренды	Наличие	1 балл, за каждый дополнительный объект	Копия документа, подтверждающего право собственности на имущество, договор аренды имущества

ИП Рябошлыком В.Н. представлен договор аренды №10а от 21.03.2022 г., заключенный с АО «Пансионат «Канака».

На основании вышеуказанного договора аренды АО «Пансионат «Канака» и сведений об арендованных объектах (Визуализация арендованных объектов, расположенных на пляже АЛ-88, карта № 206) передал ИП Рябошлыку В.Н. во временное владение и пользование:

- навес литера «2.Й» площадью 51,5 кв. м.;
- навес литера «2.К» площадью 72 кв. м.;
- навесы (беседки) площадью 7 кв. м. в количестве 10 штук общей площадью 70 кв. м.

В визуализации арендованных объектов, представленной ИП Рябошлыком В.Н. в составе заявки, вышеуказанные объекты отмечены предпринимателем, как расположенные на территории пляжа АЛ-88.

В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе №02-2022 ИП Рябошлыку В.Н. по критерию №3

присвоено 8 баллов.

Вместе с тем, Организатор конкурса не указал в извещении о наличии обременений пляжного участка.

Согласно информации, представленной АО «Пансионат «Канака», вышеуказанное имущество расположено на территории земельного участка с кадастровым номером 90:15:070102:416, а не на пляже АЛ – 88.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренцией является соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции указаны в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса

котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, Администрацией предоставлены преимущественные условия одному из участников Конкурса №02-2022. Начисление баллов заявке ИП Рябошлыка В.Н. по критерию № 3 повлияло на результат определения победителя торгов.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о наличии действиях Администрации при проведении Конкурса признаков нарушения пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 082/01/17-166/2022 к рассмотрению на 09 февраля 2023 в 12 час. 00 мин. по адресу: Республика Крым г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, 5 этаж, каб. 515.

2. Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:

(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/6247304364>)

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве заявителя – ИП Маркова Наталья Владимировна (адрес:

г. Санкт – Петербург, муниципальный округ Дачное, проспект Ленинский, д. 117, корпус 2, литера 2, квартира 151).

- в качестве ответчика – Администрация города Алушты Республики Крым (ОГРН 1149102091610, ИНН 9101003371, КПП 910101001, адрес: 298516, Республика Крым, г. Алушта, пл. Советская, д. 1).

- в качестве заинтересованного лица – ИП Рябошлык Владимир Николаевич (ОГРНИП 315910200125642, адрес:296570, Республика Крым, Сакский район, с. Орехово, ул. Овощная, д.1).

4 .Сторонам к рассмотрению дела необходимо представить письменные пояснения по сути рассматриваемого дела № **082/01/17-166/2022**.

5. Администрации города Алушты Республики Крым до **09.02.2023** необходимо предоставить:

- письменные пояснения об отсутствии в извещении о проведении Конкурса информации о расположении на территории пляжа имущества, принадлежащего третьим лицам;

- письменные пояснения, в связи с чем заявке победителя было присвоено 8 баллов по критерию № 3, с указанием индивидуального решения каждого члена конкурсной комиссии и конкретных объектов, по которым были начислены баллы в соответствии с конкурсной документацией;

- сведения о ранее заключенных договорах благоустройства пляжа АЛ-88 с приложением копий подтверждающих документов;

- сведения о наличии или отсутствии наложений границ пляжа АЛ-88 с границами земельного участка с кадастровым номером 90:15:070102:416 с приложением копий подтверждающих документов.

6. ИП Рябошлыку В.Н. до **09.02.2023** необходимо предоставить:

- копии всех договоров, заключенных с АО «Пансионат «Канака» за период с 01.01.2022;

- сведения и документы, подтверждающие владение, пользование, распоряжение объектами благоустройства, расположенным на территории пляжа АЛ-88;

- документы, подтверждающие выполнение обязательств,

предусмотренных договором, заключенным по результатам конкурса.

Сторонам предлагается принять дистанционное участие в рассмотрении дела посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf, который можно скачать, перейдя по ссылке, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов.

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Крымское УФАС России на адрес электронной почты fo82@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).

Явка лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.