

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>,

в присутствии директора ООО «Орентрансгрупп» - <...> (приказ ООО «Орентрансгрупп» от 15.06.2012г. №б/н);

в присутствии представителей Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области: консультанта отдела по развитию транспорта и информационных технологий <...> (доверенность № 2 от 07.02.2014г.), начальника отдела по развитию транспорта и информационных технологий <...> (доверенность № 1 от 07.02.2014г.), начальника отдела юридической экспертизы и работы с кадрами <...>(доверенность № 21 от 25.12.2012г.);

рассмотрев жалобу ООО «Орентрансгрупп» (вх. №1213к от 11.02.2014г.) и дополнения к жалобе (вх.№1261к от 12.02.2014г.) на действия организатора конкурса Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, а также конкурсной комиссии организатора конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области

УСТАНОВИЛА:

11.02.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Орентрансгрупп» (вх. №1213к от 11.02.2014г.), а также 12.02.2014г. дополнения к жалобе (вх.№1261к от 12.02.2014г.) на действия организатора конкурса Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, а также конкурсной комиссии организатора конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 1611 от 12.02.2014г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №1610 от 12.02.2014г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 14.02.2014г. в 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии заявитель, представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Как следует из жалобы и дополнений к ней, В соответствии с Приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. № 94 (Приложение № 1) была утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области.

В приложении № 1 к приказу Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. № 94 указано, что конкурсная документация разработана в соответствии с требованиями и положениями определенных нормативно правовых актов.

Анализ указанных в приказе №94 нормативных актов показывает, что ни один из названных нормативных актов не устанавливает требования к физическому лицу, осуществляющему руководство организацией, осуществляющей перевозку пассажиров.

Несмотря на данное обстоятельство, конкурсная документация содержит пункт 1.4, в пп. 2 которого указано, что конкурсное предложение (форма № 2) на право заключения Договора направляется вместе с приложением списка водительского состава и работников, обеспечивающих безопасность транспортного процесса, с указанием их квалификации (форма № 3.1.).

С критериями оценки руководителя по позиции № 1 таблицы, содержащейся в пункте 3.2. конкурсной документации, Общество категорически не согласно и считает его ущемляющим права Участников конкурса и приводящим к ограничению конкуренции по следующим основаниям:

Согласно статье 273 Трудового кодекса РФ руководитель организации - это физическое лицо, которое в соответствии с Трудовым кодексом РФ, другими Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами осуществляет руководство этой организацией, в том числе выполняет функции ее единоличного исполнительного органа.

В соответствии со статьей 53 Гражданского кодекса РФ руководители организаций являются лицами, которые по договору исполняют функции органа юридического лица, реализуют от его имени гражданские права и обязанности.

Трудовой кодекс РФ закрепил 2 критерия, характеризующих правовое положение руководителя организации: является работником, выполняющим особую трудовую функцию согласно заключенному с ним трудовому договору; реализует

компетенции юридического лица в гражданском обороте, т. е. осуществляет деятельность, которая регулируется нормами не только трудового, но и гражданского права.

В связи с чем руководитель организации самостоятельно решает вопросы, касающиеся деятельности организации, организует работу организации, представляет интересы организации, распоряжается имуществом организации, заключать договоры, в т. ч. трудовые, совершает иные юридические действия.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что основной деятельностью для руководителя организации является организационная и представительская.

Согласно статье 20 Федерального закона РФ от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения определены по отношению к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств. В пп. 4. статьи 20 данного Закона указано, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны:

- обеспечивать наличие в организации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность; обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не устанавливается федеральным законом.

Таким образом, законодательство РФ в области перевозок пассажиров автомобильным транспортом не предусматривает наличие транспортного образования у руководителей организаций, осуществляющих перевозки пассажиров наземным транспортом.

Также считаем приводящим к ограничению конкуренции критерий оценки заявок Участников, указанный в п.3 Таблицы 2 «Критерии оценки транспортных средств» пункта 3.3.1 Конкурсной документации, по следующим основаниям.

Требования к транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров и к организациям, эксплуатирующим данные транспортные средства, установлены Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 № 720 «Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств».

Целью проверки технического состояния транспортного средства является удостоверение в том, что транспортное средство соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 7 к вышеназванному Техническому регламенту.

Раздел 6 «Требования к двигателю и его системам» приложения № 7 к вышеуказанному Техническому регламенту требований к топливу не предъявляет, а также не содержит положений, определяющих преимущества использования одного вида топлива перед другим.

ООО «Орентрансгрупп» выступало в качестве участника конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области. Обществом в составе заявки на участие в конкурсе были представлены все документы, предусмотренные действующим законодательством РФ, включая лицензию на осуществление перевозок и сертификат соответствия.

Анализ приложений № 20, 21, 22, 23, 24 (Приложение № 2) к протоколу № 3 от 04.02.2014г. заседания конкурсной комиссии показывает, что недостающие баллы из-за отсутствия автотранспортного образования или отсутствия на транспортных средствах оборудования, работающего на метане, стали решающими при определении победителя и относительном равенстве баллов по другим критериям оценки Участников конкурса. Протокол № 4 (Приложение № 3) заседания конкурсной комиссии по сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе и определению победителей от 05.02.2014г. подтверждает данные выводы.

Согласно Приложению № 23 к протоколу № 3 от 04.02.2014г. заседания конкурсной комиссии по оценке заявок на участие в открытом конкурсе (Приложение № 3) по каждому из трех позиций таблицы ООО «Орентрансгрупп» было назначено 0 баллов.

С результатами оценки специалистов общества по 2 и 3 позиции таблицы, содержащейся в пункте 3.2. конкурсной документации, Общество не согласно по следующим основаниям.

В качестве специалистов ООО «Орентрансгрупп» были указаны заместитель директора по транспорту Ткаченко О.Н. и главный механик Жильцов А. А.

Согласно диплому № 0307798 Ткаченко О.Н. (Приложение № 4) окончил Оренбургский государственный университет по специальности «автомобили и автомобильное хозяйство» с присвоением ему квалификации - инженера.

Согласно диплому № 026582 Жильцов А.А. (Приложение № 5) окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт по специальности «механизация сельского хозяйства» с присвоением ему квалификации - инженера-механика. В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Оренбургского государственного аграрного университета (ранее - Оренбургский сельскохозяйственный институт) инженерный факультет проводит подготовку специалистов по следующим специальностям и специализациям: «Механизация сельского хозяйства» специализации «Эксплуатация и сервис автотранспорта».

По позиции 3 оценивается специалист, отвечающий за обеспечение безопасности дорожного движения.

В качестве такого специалиста Обществом был указан Гапонцев Ю.А. Согласно диплому № 304881 Гапонцев Ю.А. (Приложение № 6) окончил Оренбургский политехнический институт по специальности «автомобили и автомобильное хозяйство» с присвоением ему квалификации - инженера-механика.

По всем трем специалистам (Ткаченко О.Н., Жильцову А.А., Гапонцеву Ю.А.) также была указана информация о прохождении ими обучения в ГАОУ СПО «Оренбургский автотранспортный колледж» по «организации перевозок автомобильным транспортом».

Список специалистов (форма 3.1) был составлен ООО «ОРЕНТРАНСГРУПП» в точном соответствии с требованиями пп. 2 п. 1.4 конкурсной документации, у всех трех специалистов были указаны образование и квалификации (образование - высшее, квалификация - инженер или инженер-механик), подтверждающие наличие высшего автотранспортного образования.

Конкурсная документация не предусматривала предоставления в составе конкурсной заявки копий дипломов специалистов. Вместе с тем, конкурсная документация содержала пункт 3.3.2.

Несмотря на вышеуказанное обстоятельство, конкурсной комиссией дипломы специалистов ООО «Орентрансгрупп» не запрашивались, в результате чего комиссией были сделаны ошибочные выводы об отсутствии автотранспортного образования у специалистов общества.

Данные ошибочные выводы повлекли за собой не правильную оценку конкурсной документации Общества, в результате чего Общество было лишено 4 баллов, позволявших ООО «Орентрансгрупп» стать победителем конкурса по лоту № 11 (Приложение № 7 - Протокол № 4 от 05.02.2014г. заседания конкурсной комиссии по сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе и определению победителей).

На основании поданной жалобы заявитель просит аннулировать результаты конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области, а также обязать Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области привести конкурсную документацию, утвержденную Приказом от 26.08.2013г. № 94, в соответствие с действующим законодательством РФ.

В ходе рассмотрения жалобы представители организатора конкурса Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области требования заявителя не признали, пояснили следующее.

Порядок организации конкурсов разрабатывается нормативными правовыми актами Правительства Оренбургской области. Условия проведения конкурсов по межмуниципальным (пригодным и междугородным) маршрутам устанавливаются уполномоченным органом Правительства Оренбургской области.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п «О

порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» утвержден порядок организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области, утвержденная приказом министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013 № 94 (в ред. приказа министерства от 25.11.2013 № 132) разработана в соответствии с Законом Оренбургской области от 04 марта 2011 года № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» и постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (далее - постановление Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п).

В соответствии с абз. 5 пп. 6 п. 12 постановления Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п конкурсная документация должна содержать конкурсное предложение на право заключения договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок с приложением списка водительского состава и работников, обеспечивающих безопасность транспортного процесса, с указанием их квалификации.

Учитывая требования указанного постановления Правительства области относительно критериев оценки заявок участников конкурса (приложение № 2 к порядку организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п), приказом министерства от 26.08.2013 № 94 (в ред. приказа министерства от 25.11.2013 № 132) утверждена форма № 3.1. заполнения конкурсной документации, отражающая сведения о работниках заявителя.

Таким образом, конкурсная документация составлена с учетом обязательных требований, определенных постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011 № 695-п.

Критерии оценки транспортных средств (таблица № 2), используемые в конкурсной документации, также установлены согласно критериям оценки транспортных средств, утвержденных вышеуказанным постановлением Правительства Оренбургской области.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно статье 73, части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне

предмета ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти и осуществляют собственное правовое регулирование путем принятия законов и иных нормативных правовых актов.

Вопросы организации обслуживания населения автомобильным транспортом на территории субъекта Российской Федерации в предмет исключительного и совместного ведения Российской Федерации, предусмотренного статьями 71, 72 Конституции РФ, не входят.

Таким образом, регулирование данных вопросов относится к предмету ведения субъекта Российской Федерации.

Отношения, возникающие в связи с деятельностью автомобильного пассажирского транспорта в Оренбургской области, регулируются законами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 04.03.2011г. №4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» (вступило в законную силу с 09.08.2011г.) и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно ст.12 указанного закона конкурс на право осуществления пассажирских перевозок по регулярным маршрутам (конкурс) является способом обеспечения безопасных и качественных перевозок пассажиров и багажа путем выбора перевозчиков, способных обеспечить лучшие условия транспортного обслуживания населения. Предметом конкурса является право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по одному расписанию или нескольким расписаниям движения, включенным в состав одного или нескольких лотов, с соблюдением требований, указанных в конкурсной документации. Допуск перевозчиков к конкурсу производится организатором конкурса.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2011г. №695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» утверждён Порядок организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области (далее - Порядок).

В соответствии с п.6 ч. 2 ст.6 Порядка уполномоченный орган Правительства Оренбургской области создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах регулярных перевозок на территории области; организует и проводит конкурсы на право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных перевозок на территории области (п. 10 ч.2 ст. 6); заключает договоры на перевозки пассажиров по межмуниципальным (пригородным и междугородным) маршрутам регулярных перевозок на территории области (п.12 ч. 2 ст. 6).

Согласно п. 14 Положения о министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области Указ Губернатора Оренбургской области от 08.05.2009 N 88-ук "Об утверждении положения о министерстве экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области" министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (далее Министерство) является уполномоченным органом по: реализации государственной политики в автомобильном транспорте и автотранспортной деятельности; созданию условий для организации транспортного обслуживания населения на регулярных межмуниципальных (пригородных и междугородных) автобусных маршрутах на территории области, подготовке и проведению конкурсов по регулярным межмуниципальным (пригородным и междугородным) автобусным маршрутам, открываемым по инициативе уполномоченного органа, регистрации маршрутов регулярного сообщения в областном реестре регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов с утверждением паспортов автобусных маршрутов и заключением договоров на обеспечение пассажирских перевозок.

26.08.2013г. Министерством издан Приказ № 94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области», приложением № 1, которого утверждена конкурсная документация.

25.11.2013г. Приказом № 132 Министерства внесены изменения в Приказ № 94 от 26.08.2013г.

25.11.2013г. первым заместителем Министра утверждено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области, 02.12.2013г., в Извещение внесены изменения. Данная информация опубликована на официальном сайте Министерства [http:// www.oreneconomy.ru](http://www.oreneconomy.ru).

Согласно п.1 Извещения, и изменениям в Извещении, заказчиком и организатором конкурса выступает Министерство.

Срок подачи заявок установлен с 29.11.2013г. по 10.01.2014г. Вскрытие конвертов состоялось 10.01.2014г., о чем составлен протокол № 1. Рассмотрение заявок состоялось 29.01.2014г., о чем составлен протокол № 2.

Итоги конкурса подведены 5 февраля 2014г., о чем составлен протокол № 3. Указанные протоколы размещены на сайте [http:// www.oreneconomy.ru](http://www.oreneconomy.ru).

Согласно пункта 1 приложения 2 к порядку организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области предусмотрен такой критерий оценки заявок участников конкурса как профессиональная репутация и опыт работы участника конкурса. В данном критерии указан такой показатель как наличие автотранспортного образования у руководителя участника конкурса с условием работы более 5 лет, где высшее образование по данному показателю оценивается в 2 балла, среднее специальное образование – 1 балл, отсутствие

автотранспортного образования – 0 баллов, отсутствие опыта работы более 5 лет – 0 баллов.

Аналогичный показатель предусмотрен в п.3.2 «Критерии оценки заявок участников конкурса» конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области».

Следовательно, организатор торгов – Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, устанавливая такой показатель как наличие автотранспортного образования у руководителя участника конкурса с условием работы более 5 лет, действовал в соответствии с Порядком проведения конкурса, утвержденным Постановлением Правительства Оренбургской области № 695-п от 01.08.2011г. Указанное постановление никем не оспорено и не признано незаконным.

Таким образом, довод заявителя о незаконности установления в конкурсной документации такого критерия оценки транспортных средств как наличие автотранспортного образования у руководителя участника конкурса с условием работы более 5 лет необоснован.

Довод заявителя о незаконности установления в конкурсной документации такого критерия оценки транспортных средств как экологический класс - газомоторное топливо, а также необоснованности присвоения ему наибольшего количества баллов необоснован на основании следующего.

В соответствии с Приказом № 94 от 26.08.2013г. конкурсная документация была утверждена в целях реализации постановления Правительства № 695-п от 01.08.2011г. «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области».

Согласно приложению № 1 Порядка проведения конкурса установлена балльная система оценки состояния транспортного средства, по которой оцениваются показатели проверки технического состояния транспортных средств, а именно экологический класс. При этом в качестве экологических классов установлены показатели Евро-3, Евро-5, Евро-4, Евро ниже 3,5 а также выделены: газомоторное топливо (метан), который должен быть оценен 10 баллами, и газомоторное топливо (пропан), который подлежит оценке не менее 5 баллов.

Таким образом, организатор торгов – Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, устанавливая такие критерии, как экологические классы: газомоторное топливо, и оценивая их 10 баллами, действовал в соответствии с Порядком проведения конкурса, утвержденным Постановлением Правительства Оренбургской области № 695-п от 01.08.2011г.

В соответствии с п.3.2 конкурсной документации, утвержденной приказом

Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области» оценка заявки участника конкурса осуществляется на основании данных, содержащихся в документах, представленных участником конкурса. Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки в порядке нумерации лотов. В соответствии с критериями, указанными в таблице 1 настоящего пункта, конкурсная комиссия начисляет баллы по каждой заявке, которые заносит в протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в виде рейтинга, начиная с участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов, и заканчивая участником конкурса, набравшим наименьшее количество баллов, при этом указанные выше карточки прилагаются к протоколу. Протокол оценки заявок должен быть подписан всеми присутствующими членами конкурсной комиссии.

Согласно таблице 1 п.3.2 «Критерии оценки заявок участников конкурса» по показателю - наличие автотранспортного образования у специалиста, отвечающего за техническое состояние подвижного состава, с условием работы более 5 лет проводится оценка: за высшее образование – 2 балла, среднее специальное образование – 1 балл, отсутствие автотранспортного образования – 0 баллов, отсутствие опыта работы более 5 лет – 0 баллов. По показателю – наличие автотранспортного образования у специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность, с условием опыта работы более 5 лет проводится оценка: за высшее образование – 2 балла, среднее специальное образование – 1 балл, отсутствие автотранспортного образования – 0 баллов, отсутствие опыта работы более 5 лет – 0 баллов.

Согласно результатам оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лоту №9 (маршрут №147 «Оренбург-п.9 Января»), лоту №10 (маршрут №102 «Оренбург-Нижняя Павловка»), лоту №11 (маршрут №111 «Оренбург-Никольское») по показателям наличия автотранспортного образования у специалиста, отвечающего за техническое состояние подвижного состава, с условием работы более 5 лет, а также наличия автотранспортного образования у специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность, с условием опыта работы более 5 лет конкурсной комиссией ООО «Орентрансгрупп» выставлено 0 баллов за каждый показатель.

В соответствии с представленной в составе заявки ООО «Орентрансгрупп» справки по форме 3.1 «Сведения о работниках заявителя» в качестве специалиста, отвечающего за техническое состояние подвижного состава указан Ткаченко О.Н. с высшим образованием (Оренбургский государственный университет, инженер по специальности «Автомобили и автомобильное хозяйство», повышение квалификации ФГОУ СПО «Оренбургский автотранспортный колледж») со стажем работы в данной или аналогичной должности 8 лет; в качестве специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность указан Гапонцев Ю.А. с высшим образованием (Оренбургский

политехнический институт, инженер-механик, повышение квалификации в ГАОУ СПО «Оренбургский автотранспортный колледж») со стажем работы 31 год.

Согласно пп.3.1 п.3 «Допуск к участию в конкурсе и оценка заявок» конкурсной документации рассмотрение заявки на участие в конкурсе состоит в проверке конкурсной комиссией информации участника конкурса на достоверность, соответствие действующим требованиям по организации и осуществлению перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, конкурсной документации. Рассмотрение заявки на участие в конкурсе на достоверность состоит в:

- проверке предоставленной участником конкурса информации, приведенной в заявке на участие в конкурсе;
- запросах дополнительной информации об участниках конкурса в государственных органах.

Факт не подтверждения обществом высшего образования у вышеуказанных специалистов не является основанием для оценки конкурсной комиссией данных показателей в 0 баллов.

Конкурсной комиссией не была осуществлена полная проверка информации, касающейся наличия образования у специалистов ООО «Орентрансгрупп», следовательно, неправильно оценены вышеуказанные показатели.

Таким образом, довод заявителя о неправильной оценке заявки ООО «Орентрансгрупп» по показателям наличия автотранспортного образования у специалиста, отвечающего за техническое состояние подвижного состава, с условием работы более 5 лет, а также наличия автотранспортного образования у специалиста, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность, с условием опыта работы более 5 лет, является обоснованным.

Согласно протокола №2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе от 29.01.2014г. в отношении лотов №12, 13 конкурс признан несостоявшимся, т.к. по каждому лоту подана только одна заявка претендента, который допущен конкурсной комиссией к участию в конкурсе и признан его единственным участником.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли нарушила п.3.2 конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области» в части оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10,11.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О

защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орентрансгрупп» обоснованной в части оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10, 11.

2. Признать конкурсную комиссию организатора торгов - Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области нарушившим п.3.2 конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области» в части оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10,11.

3. Выдать конкурсной комиссии организатора торгов - Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, для чего:

- отменить приложения №19, №20, №23 к протоколу №3 заседания конкурсной комиссии по оценке заявок на участие в открытом аукционе от 04.02.2014г. в части результатов оценки заявок ООО «Орентрансгрупп»;

- пересмотреть заявки ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10, 11 с учетом выявленных нарушений;

- внести изменение в протокол №4 заседания конкурсной комиссии по оценке заявок на участие в открытом аукционе от 05.02.2014г. в части лотов №9, 10, 11.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание по делу № 06-18-12/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии: <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №06-18-12/2014 о нарушении **конкурсной комиссией** по проведению конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области п.3.2 конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области» в части оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10,11,

предписывает:

1 . **Конкурсной комиссией** по проведению конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.3.2 конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 26.08.2013г. №94 «Об утверждении конкурсной документации для проведения открытого конкурса на

право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на регулярных межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории Оренбургской области» в части оценки заявок ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10,11, для чего **в срок до «07» марта 2014г.:**

- отменить приложения №19, №20, №23 к протоколу №3 заседания конкурсной комиссии по оценке заявок на участие в открытом аукционе от 04.02.2014г. в части результатов оценки заявок ООО «Орентрансгрупп»;

- пересмотреть заявки ООО «Орентрансгрупп» по лотам №9, 10, 11 с учетом выявленных нарушений;

- внести изменение в протокол №4 заседания конкурсной комиссии по оценке заявок на участие в открытом аукционе от 05.02.2014г. в части лотов №9, 10, 11.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в срок до «11» марта 2014 года** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.