

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

10.02.2012 г.
2012

Дело № 8247/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <.....>

рассмотрев дело № 8247/03-2012, возбужденное по жалобе индивидуального предпринимателя М<...> (далее – ИП М<...>, заявитель) на действия заказчика – Министерства здравоохранения Ульяновской области (уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000173 на поставку компьютерной техники в рамках реализации Областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области» на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 30.03.2011 №12/133-П (начальная (максимальная) цена контракта – 53 182 470,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 21.02.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 870 от 06.02.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ИП М<...> на действия заказчика при

проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с «Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг» ОК 004-93, товары, закупаемые Заказчиком в рамках одного лота подразделяются на следующие группы:

- 1) 3020000 Электронно - вычислительная техника, ее детали и принадлежности
- 2) 3020362 Устройства вывода

По мнению заявителя, из общероссийского классификатора продукции следует, что компьютерная техника, являющиеся предметом аукциона, относятся к различным группам товаров, что подтверждает их разное функциональное назначение, а также указывает на отсутствие объективной необходимости объединения указанных товаров в один лот, поскольку это ведет к ограничению доступа к участию в торгах хозяйствующих субъектов, специализирующихся на конкретном виде деятельности.

Представитель заявителя на заседании Комиссии 10.02.2012 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика на заседании Комиссии 10.02.2012 г. с доводами, изложенными в жалобе не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 1083 от 10.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с Приказом от 07.06.2011 г. № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» поставляемое оборудование относится к одной классификационной группе № 127 «Вычислительная техника 3020000».

Довод заявителя о разных подгруппах закупаемого оборудования сам по себе не свидетельствует о технологической и функциональной несвязанности данного оборудования для лечебно-профилактических учреждений.

Технические требования к поставляемой компьютерной технике формировались в соответствии с Методическими рекомендациями по оснащению медицинских учреждений компьютерным оборудованием и программным обеспечением для регионального уровня единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, а также функциональными требованиями к ним Министерства

здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Рекомендуется использовать аппаратный тонкий клиент - специализированное устройство, отличное от ПК. Рекомендуемый аппаратный тонкий клиент не имеет жёсткого диска и использует специализированную локальную операционную систему, одна из задач которой организовать сессию с терминальным сервером для работы пользователя.

Автоматизированные рабочие места должны быть укомплектованы Принтерами, совместимыми со специализированной локальной операционной системой аппаратного тонкого клиента, в соответствии со спецификой каждого лечебного учреждения здравоохранения Ульяновской области.

Кроме того, создание регионального сегмента единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения требует консолидации материальных и временных ресурсов, всесторонней технической координации и согласованных действий, что, с учётом сжатых сроков реализации (до конца 2012 года), возможно только в рамках комплексного проектного подхода.

Свидетельством отсутствия ограничения конкуренции является также наличие заявок на аукцион.

Представитель уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил письменные возражения (вх. № 1084 от 10.02.2012 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Министерство экономики Ульяновской области определено органом, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Ульяновской области согласно Постановлению Правительства Ульяновской области от 18.12.2007 г. № 29/478 «О министерстве экономики Ульяновской области». Указанным постановлением был также утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков.

В соответствии с п.п. 3.2. Порядка к функциям государственного заказчика относится формирование технико-экономического задания (в том числе определение предмета государственного контракта с учетом потребностей в товарах, работах, услугах), на основании которого разрабатывается документация по торгам.

Подпунктом 5.1. Порядка взаимодействия определено, что персональную ответственность за содержание и достоверность предоставляемой информации для размещения заказов несет руководитель государственного заказчика.

Государственным заказчиком по открытому аукциону в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку компьютерной техники в рамках реализации Областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области» на 2011- 2012 годы является Министерство здравоохранения Ульяновской области.

Аукционная документация департаментом государственных закупок

Министерства экономики Ульяновской области была разработана на основе представленного государственным заказчиком технико-экономического задания.

В соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06. 2011 г. № 273, в качестве группы номенклатуры (№ п/п 127) установлена «Вычислительная техника» - код ОКДП 3020000. Согласно части 3 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг, код 3020362 устройства вывода входит в состав кода 3020000 ЭЛЕКТРОННО-ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА, ЕЕ ДЕТАЛИ И ПРИНАДЛЕЖНОСТИ, т.е в соответствии с ч.6.1. ст. 10 Закона о размещении заказов указанные товары являются одноименными.

Технологическая и функциональная связь устройств вывода и компьютеров, с нашей точки зрения, не подвергается сомнению.

Согласно «Википедии» устройства вывода - периферийные устройства, преобразующие результаты обработки цифровых машинных кодов в форму, удобную для восприятия человеком или пригодную для воздействия на исполнительные органы объекта управления. В частности мониторы и принтеры относятся к устройствам для вывода визуальной информации.

Также большинство информационных источников относят устройства вывода (мониторы, принтеры и др.) к основным устройствам компьютера.

Согласно Толковому словарю С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой, принтер - внешнее печатающее устройство ЭВМ, служащее для представления выводимой из неё информации в буквенно-цифровом виде; Новому толковому словарю русского языка Т.Ф. Ефремовой - печатающее устройство в компьютере; современному толковому словарю изд. «Большая Советская Энциклопедия», принтер - то же, что печатающее устройство ЭВМ.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП М<...> необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также *требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.*

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции»

от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000173 является поставка компьютерной техники в рамках реализации Областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ульяновской области» на 2011-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 30.03.2011 №12/133-П.

В соответствии с технической частью (раздел 20 документации по открытому аукциону в электронной форме № 0168200002412000173 необходимыми к поставке товаром являются: компьютер в сборе с предустановленными программами обеспечением (APM), принтеры формата А4, принтер формата А3, многофункциональные устройства формата А4 с функциями печати, сканирования, копирования (МФУ).

Согласно ч. 6.1 ст. 10 Закона о размещении заказов под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 г. № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» закупаемое оборудование относится к одной классификационной группе № 127 «Вычислительная техника 3020000», следовательно, в соответствии с ч. 6.1 ст. 10 Закона о размещении заказов указанные товары являются одноименными и включение их в состав единого лота не противоречит требованиям действующего законодательства.

Таким образом, жалоба ИП М<...> является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ИП Ма<...> признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0168200002412000173.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП М<...> необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.