

РЕШЕНИЕ №1143/04

11 июня 2014 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ,

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти

Рогожин Р.В. – специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «СКВС» (вх.№11157 от 05.06.2014г.) на действия организатора торгов – ООО УК «Коммунальщик» при проведении конкурса №1690 на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Народная, 64/2 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителя по доверенности ООО «СКВС» - Бадаева А.Ю., директора ООО УК «Коммунальщик» - Никуленковой О.А., представителя оператора электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» - Евтушенко А.С.

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 05.06.2014г. (вх.№11157) поступила жалоба ООО «СКВС» о нарушении организатором торгов ООО УК «Коммунальщик» процедуры рассмотрения заявок, а именно неправомерного отклонения заявки ООО «СКВС».

В названной жалобе указывается на следующее:

7 мая 2014г. ООО УК «Коммунальщик» объявило о начале Конкурса и разместило конкурсную документацию на сайте www.ib.rostov-zkh.ru

Дата и время окончания приема заявок – 22 мая 2014г. в 16 часов 00 минут.

Дата проведения Конкурса – 23 мая 2014г. в 15 часов 00 минут.

22 мая 2014г. ООО «СКВС» была подана заявка на участие в Конкурсе путем загрузки отдельных файлов в систему, в том числе «Справка субподрядчики от 22052014г на 1л.pdf». Уведомление о успешной загрузке файла поступило на электронную почту ООО «СКВС» от администратора проекта с электронного ящика ib@mail.rostov-zkh.ru в 12 часов 41 минут 22 мая 2014г.

Вместе с тем, в день проведения Конкурса по итогам рассмотрения заявки ООО

«СКВС» конкурсная комиссия приняла решение отклонить данную заявку в связи с тем, что документы, входящие в заявку, представлены не в полном объеме. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 23.05.2014г. заявка ООО «СКВС» была отклонена ввиду отсутствия в составе заявки справки о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ.

Уведомлением № 1143/04 о поступлении жалобы ООО «СКВС» от 06.06.2014г. (далее по тексту – Уведомление) у организатора торгов ООО УК «Коммунальщик» были запрошены все документы, составленные в ходе проведения Конкурса с приложением заявок всех участников, а также пояснения по доводам жалобы ООО «СКВС». Также Уведомлением по данному факту была запрошена информация у оператора электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ».

ООО УК «Коммунальщик» в ответ на Уведомление представило следующую информацию:

23.05.2014г. на 15 часов 00 минут было назначено заседание конкурсной комиссии по проведению Конкурса. Конкурс объявлен не состоявшимся, в связи с отказом участникам в допуске к участию в Конкурсе. Отказ был вынесен в соответствии с п. 3.4.5. Приказа № 61 от 31.07.2013г., а именно предоставление подрядной организацией документов не в полном объеме. В представленной документации организацией ООО «СКВС» отсутствовала справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ. В представленной документации организацией ООО «МонолитСтрой» отсутствовала справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ, и отсутствовал перечень и описание качественных характеристик материалов и оборудования для выполнения работ.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

Порядок проведения Конкурса регламентирован Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 09.04.2012 № 49 «Об утверждении Порядка привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома» (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.; далее по тексту – Порядок).

Согласно п. 3.4.5. Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в процедуре оценки заявок, в заключении договора являются:

- несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией;
- представление подрядной организацией документов, входящих в заявку, не в полном объеме. Любые документы, представленные участником открытого конкурса после даты окончания срока подачи заявок, конкурсной комиссией к рассмотрению не принимаются;
- превышение цены, указанной в заявке, начальной цены, указанной в конкурсной

документации;

- предоставление участником в заявке недостоверных сведений.

В *Форме №2* Приложения №1 к Порядку содержится перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная налоговым органом не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки;
2. Копия учредительных документов (для организаций);
3. Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (данные документы предоставляются подрядной организацией в случае, если наличие указанного допуска обязательно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации). Свидетельство о допуске к работам должно учитывать требования части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации по видам и стоимости работ;
4. Справка налогового органа о состоянии расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
5. Справка об общем количестве работников по трудовым договорам, заверенная руководителем подрядной организации;
6. График производства работ, подписанный руководителем подрядной организации;
7. Справка о наличии действующих заключенных договоров, выданная руководителем подрядной организации;
8. Справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ.
9. Платежные документы и выписка по счету, подтверждающие внесение обеспечения на указанный заказчиком банковский счет;
10. Документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса (Приложение № 12 к настоящему Порядку) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Согласно Приложению №5 к Порядку установлены требования к участникам открытого конкурса:

1. Участники открытого конкурса должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по капитальному ремонту, являющихся предметом открытого конкурса.
2. Участники открытого конкурса должны обладать необходимыми для выполнения работ по капитальному ремонту техническими ресурсами и оборудованием.

Количество работников подрядной организации по трудовым договорам должно быть не менее двадцати человек.

3. Участники открытого конкурса не должны находиться в стадии ликвидации либо реорганизации, а также в процедуре банкротства.

4. Деятельность участников открытого конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. У участника открытого конкурса должна отсутствовать просроченная задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации за прошедший отчетный период.

6. Сведения об участниках открытого конкурса должны отсутствовать в предусмотренном на сайте www.forgi.donland.ru реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, отказ в допуске к участию в Конкурсе заявки возможен в случае несоответствия вышеуказанным положениям.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 23 мая 2014г. основанием для отклонения заявки ООО «СКВС» является представление документов не в полном объеме. Такое же основание для отклонения заявки и у другого претендента.

При этом как, указывалось выше, заявка ООО «СКВС» была отклонена в виду отсутствия справки о субподрядчиках, заявка ООО «МонолитСтрой» была отклонена в виду отсутствия справки о субподрядчиках и перечня и описания качественных характеристик материалов и оборудования для выполнения работ.

Вместе с тем, в ответ на Уведомление, оператор электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» представил копию справки о субподрядчиках, которых ООО «СКВС» намерено привлечь для выполнения работ для участия в Конкурсе и копию справки о субподрядчиках, которых ООО «МонолитСтрой» намерено привлечь для выполнения работ для участия в Конкурсе, а так же копию перечня и описания качественных характеристик материалов и оборудования для выполнения работ.

Изучив представленные документы, комиссия Ростовского УФАС установила, что в заявке ООО «СКВС» содержится справка о субподрядчиках.

Таким образом, отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «СКВС» – не правомерен.

Кроме того, изучением заявки ООО «МонолитСтрой» установлено, что в заявке ООО «Монолит-Строй» содержится справка о субподрядчиках и перечень и описания качественных характеристик материалов и оборудования для выполнения работ.

В этой связи отказ в допуске к участию в конкурсе ООО «МонолитСтрой» также не правомерен.

На основании вышеизложенного, жалобу ООО «СКВС» от 05.06.2014г. (вх. №11157) надлежит признать обоснованной.

Одновременно с этим, на заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела представитель оператора электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» представил информацию о том, что в настоящее время ООО УК «Коммунальщик» объявило о проведении повторного конкурса №1819 на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Народная, 64/2.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1-4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКВС» от 05.06.2014г. (вх.№11157) обоснованной.
2. Признать организатора торгов ООО УК «Коммунальщик» нарушившим п. 3.4.5. Порядка.
3. Выдать организатору торгов ООО УК «Коммунальщик» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:
 - 3.1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 23.05.2014г.
 - 3.2. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с настоящим решением и положениями Порядка.
 - 3.3. Отменить проведение повторного конкурса № 1819 на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Народная, 64/2.
4. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Коммунальщик» предписания.

Председатель Комиссии: Батурин С.В.

Члены Комиссии: Частников В.Л., Перетяткина О.П., Рогожин Р.В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 458/04

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

11 июня 2014 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя –
начальник отдела

информационно-аналитического и

взаимодействия с полномочным представителем

Президента РФ;

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника
отдела контроля органов власти

Перетьякина О.П. – специалист 1-го разряда
отдела контроля органов власти

Рогожин Р.В. – специалист 3-го разряда
отдела контроля органов власти;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 11.06.2014 г. по делу № 1143/04 о нарушении организатором торгов – ООО УК «Коммунальщик» порядка проведения торгов в форме конкурса №1690 на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, _____ г. Новочеркасск, ул. Народная, 64/2,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – ООО УК «Коммунальщик» **в срок до 27.06.2014г.:**

1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 23.05.2014г.
2. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с решением Ростовского УФАС России от 11.06.2014г. по делу №1143/04 и положениями Порядка, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ от 09.04.2012г. № 49 (в редакции Приказа № 61 от

31.07.2013г.)

3. Отменить проведение повторного конкурса № 1819 на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Народная, 64/2.

4. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ООО УК «Коммунальщик» настоящего предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: С.В. Батурин

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.П. Перетяпкина, Р.В. Рогожин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.