

РЕШЕНИЕ № 1545/2020-КС

по делу № 023/06/69-4129/2020-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

в присутствии по видеоконференцсвязи представителя администрации МО г-к Геленджик (далее – уполномоченный орган) Чистюниной А.Н., в отсутствие представителя МБОУ СОШ №5 МО г-к Геленджик им. лейтенанта Мурадяна (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «МореМед», рассмотрев жалобу ООО «МореМед» (далее – Заявитель) на действия МБОУ СОШ №5 МО г-к Геленджик им. лейтенанта Мурадяна при проведении электронного аукциона: «Оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников» (извещение № 0118300003720000324) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

В своей жалобе ООО «МореМед» указывает, что Заказчик неправомерно допустил к участию в электронном аукционе заявку ООО «Мобильная Медицина».

Заявителем 21.08.2020 г. жалоба была отозвана.

На основании ч.4, ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе 28.08.2020 г. Краснодарским УФАС России проведена внеплановая проверка в отношении МБОУ СОШ №5 МО г-к Геленджик им. лейтенанта Мурадяна при проведении администрацией МО г-к Геленджик электронного аукциона: «Оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников» (извещение № 0118300003720000324).

Уполномоченным органом представлены письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО г-к Геленджик проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников» (извещение № 0118300003720000324). Заказчик - МБОУ СОШ №5 МО г-к Геленджик им. лейтенанта Мурадяна.

Начальная (максимальная) цена контракта – 407 039,04 рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 6) ч. 5 ст. 63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а

также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 27.10.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон №99) установлен перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия.

В соответствии с п. 4б) ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ лицензированию подлежат, в том числе, следующие виды деятельности: медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно ч. 4 ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Далее - Закон № 323-ФЗ) диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, включающий в себя профилактический медицинский осмотр и дополнительные методы обследований, проводимых в целях оценки состояния здоровья (включая определение группы здоровья и группы диспансерного наблюдения) и осуществляемых в отношении определенных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1) ч. 2 ст. 46 Закона № 323-ФЗ определено, что видами медицинских осмотров являются: профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов.

В соответствии с приложением к Положению перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность включает, в том числе, работы (услуги) по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Пунктом 4 Порядка проведения обязательных предварительных (при

поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, определено, что предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой формы собственности, имеющими право на проведение предварительных и периодических осмотров, а также на экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (далее - медицинские организации).

Согласно п. 2) ч. 1 ст. 15 Закона о лицензировании в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются следующие сведения: полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица.

Пунктом 8) статьи 3 Закона о лицензировании определено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в

соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где в п.2 указано место оказания услуг: *Оказание услуг осуществляется Исполнителем на территории города-курорта Геленджик или в пределах не более 20 км от города-курорта Геленджик, согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности. В случае нахождения Исполнителя за пределами территории города-курорта Геленджик, перевозка работников Заказчика осуществляется силами Исполнителя.*

В Извещении установлено:

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги	Оказание услуг осуществляется Исполнителем на территории города-курорта Геленджик или в пределах не более 20 км от города-курорта Геленджик, согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности. В случае нахождения Исполнителя за пределами территории города-курорта Геленджик, перевозка работников Заказчика осуществляется силами Исполнителя.
--	---

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Кроме того, п. 3.2 Проекта контракта определено, что *оказание услуг осуществляется Исполнителем на территории города-курорта Геленджик или в пределах не более 20 км от города-курорта Геленджик, согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности. В случае нахождения Исполнителя за пределами территории города-курорта Геленджик, перевозка работников Заказчика осуществляется силами Исполнителя.*

Таким образом, услуги должны быть оказаны - по адресу нахождения медицинской организации Исполнителя, на территории города-курорта

Геленджик или в пределах не более 20 км от города-курорта Геленджик, согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности.

На основании ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с протоколом № 0118300003720000324 проведения электронного аукциона от 18.08.2020 года единой комиссией были рассмотрены вторые части заявок, следующих участников аукциона: №108052738, №108068061.

Согласно протоколу № 369/2 подведения итогов электронного аукциона от 18.08.2020г., размещенного на www.zakupki.gov.ru 19.08.2020г. комиссией были рассмотрены вторые части заявок, а также документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) следующих участников открытого аукциона:

Идентификационный № заявки	Сведения об участнике	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания (руб.)
108052738	общество с ограниченной ответственностью "МОРЕМЕД", ИНН 2304069657, 353465, КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г ГЕЛЕНДЖИК, УЛ ХЕРСОНСКАЯ, ДОМ 70, тел +7(988)2448144, директор Коплик Ирина Альбертовна	240 152,89
108068061	общество с ограниченной ответственностью "МОБИЛЬНАЯ МЕДИЦИНА", ИНН 2308244589, 350004, КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г КРАСНОДАР, УЛ МИНСКАЯ, ДОМ 59, ПОМЕЩЕНИЕ 72, тел +7(906)4396540, генеральный директор Орлов Андрей Константинович	242 188,09

По результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

комиссией принято следующее решение:

1. Признать соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участников закупки и их заявки со следующими идентификационными номерами:

№ п/п	Сведения о идентификационных номерах заявок на участие в аукционе	
1	Идентификационный номер заявки –	108052738
2	Идентификационный номер заявки –	108068061

Победителем электронного аукциона признается **общество с ограниченной ответственностью «МОРЕМЕД»** с предложением о цене контракта в сумме **240 152,89 рублей.**

Из пояснений, представленных уполномоченным органом следует, что 21.08.2020г. на www.zakupki.gov.ru размещен измененный протокол № 369/2 подведения итогов электронного аукциона от 20.08.2020г. согласно которому:

Признать соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участников закупки и их заявки со следующими идентификационными номерами:

№ п/п	Сведения о идентификационных номерах заявок на участие в аукционе	
1	Идентификационный номер заявки –	108052738

Признать несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участника закупки и поданную им заявку с идентификационным номером **№ 108068061** на основании п. 1) ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе. Рассмотрев приложенную участником копию лицензии № ЛО-23-01-014199 от 18 декабря 2019 года, комиссия обратила внимание, что местом осуществления лицензируемого вида деятельности является: **350004, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Минская, д 59, помещение № 72, 72/1, 73-81.** Однако, заказчиком в документации установлено, что «Оказание услуг осуществляется Исполнителем на территории города-курорта Геленджик или в пределах не более 20 км от города-курорта Геленджик, согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности.» (пункт 4 раздела 1 Информационная карта).

Победителем электронного аукциона признается **общество с ограниченной ответственностью «МОРЕМЕД»** с предложением о цене контракта в сумме **240 152,89 рублей.**

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Во второй части заявки (108068061) ООО «Мобильная медицина» представлена лицензия № ЛО-23-01-014199 от 18 декабря 2019 года в которой местом осуществления лицензируемого вида деятельности является: 350004, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Минская, д 59, помещение № 72, 72/1, 73-81, что не соответствует требованиям документации электронного аукциона.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч.15, 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МореМед» необоснованной.

2 . Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300003720000324).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.