

## РЕШЕНИЕ № 70

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителя ответчика – УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России», рассмотрев дело № 3-1/186 по признакам нарушения ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее Хабаровское УФАС России) поступило обращение Генерального директора ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» на действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в несоблюдении требований «Правил оказания услуг почтовой связи», утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221 (далее Правила оказания услуг почтовой связи, Правила), в части нарушения пункта 33 указанных Правил, которыми определен порядок доставки и хранения почтовых отправлений в объектах почтовой связи.

В результате рассмотрения заявления и приложенных к нему документов Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было направлено заказное письмо с простым уведомлением № 68003038141701 с вложенным исполнительным листом по делу № А73-7182/2011 и справкой на возврат государственной пошлины. Данное заказное письмо до адресата не дошло в установленные сроки, а также не вернулось в арбитражный суд Хабаровского края. ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» обратилось в УФПС по Хабаровскому краю ФГУП «Почта России» с заявлением о розыске почтового отправления № 68003038141701.

Вместе с тем, на официальном сайте ФГУП «Почта России» - [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru) в разделе «отслеживание почтовых отправлений» приведена информация, что данное заказное письмо (почтовый идентификатор № 68003038141701) 04.10.2012 в 15 часов 15 минут прибыло в место вручения в ОПС 42 и 04.10.2012 в 15 часов 15 минут была осуществлена неудачная попытка вручения. При этом ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» не получало извещения о поступлении заказного письма.

ФГУП «Почта России» в ответе ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» (исх. 71.1.3.1-45/1054 от 28.06.2012) признало факт утраты заказного письма № 68003038141701 в связи с отсутствием документов, подтверждающих факт вручения, по вине работников ОПС 42.

Указанные действия ФГУП «Почта России» квалифицированы представителем ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» как ущемляющие интересы, так как ЗАО

«Хабаровскавтотехобслуживание» пришлось обращаться в Арбитражный суд Хабаровского края за выдачей копии справки и дубликата исполнительного листа, понести расходы по оплате государственной пошлины, и направлять своего представителя для рассмотрения заявлений о выдаче дубликата исполнительного листа и справки о возврате госпошлины в Арбитражном суде.

Не согласившись с действиями ФГУП «Почта России», ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» обратилось в Хабаровское УФАС России.

Хабаровским УФАС России приказом от 02.10.2012 № 731 возбуждено дело № 3-1/186 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела № 3-1/186.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее.

ФГУП «Почта России» в лице филиала – Управления федеральной почтовой связи Хабаровского края - состоит в Реестре хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 % или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, имея долю свыше 50 % на рынке оказания услуг почтовой связи (приказы о включении в Реестр № 29-П от 14.06.1996, № 37-П от 10.09.2004).

Кроме того, деятельность ФГУП «Почта России» подлежит государственному регулированию в силу положений Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», статьей 4 которого, в частности, к сферам деятельности субъектов естественных монополий, подлежащих регулированию, отнесена деятельность хозяйствующих субъектов в сфере услуг общедоступной почтовой связи.

Как следует из заявления, ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» располагается по адресу: г. Хабаровск, ул. Воронежская, 138.

Как указывалось выше, Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было направлено заказное письмо с простым уведомлением № 68003038141701 с вложенным исполнительным листом по делу № А73-7182/2011 и справкой на возврат государственной пошлины. Данное заказное письмо до адресата не дошло в установленные сроки, а также не вернулось в арбитражный суд Хабаровского края. ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» обратилось в УФПС по Хабаровскому краю ФГУП «Почта России» с заявлением о розыске почтового отправления № 68003038141701.

Вместе с тем, на официальном сайте ФГУП «Почта России» - [www.russianpost.ru](http://www.russianpost.ru) в разделе «отслеживание почтовых отправлений» приведена информация, что данное заказное письмо (почтовый идентификатор № 68003038141701) 04.10.2012 в 15 часов 15 минут прибыло в место вручения в ОПС 42 и 04.10.2012 в 15 часов 15 минут была осуществлена неудачная попытка вручения. При этом ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» не получало извещения о поступлении заказного письма.

ФГУП «Почта России» в ответе ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» (исх. 71.1.3.1-

45/1054 от 28.06.2012) признало факт утраты заказного письма № 68003038141701 в связи с отсутствием документов, подтверждающих факт вручения, по вине работников ОПС 42.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее Закон о почтовой связи), настоящий Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические, финансовые основы деятельности в области почтовой связи в Российской Федерации, определяет права и обязанности органов государственной власти Российской Федерации, иных участников деятельности в области почтовой связи, определяет порядок регулирования деятельности в области почтовой связи и управления этой деятельностью, регулирует правоотношения, возникающие между операторами почтовой связи и пользователями услуг почтовой связи, устанавливает статус организаций почтовой связи и закрепляет социальные гарантии их работников.

Статья 2 Закона о почтовой связи содержит основные понятия, применяемые в целях регулирования отношений в области почтовой связи, в том числе:

почтовая связь - вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств;

почтовая связь общего пользования - составная часть единой почтовой связи Российской Федерации, которая открыта на условиях публичного договора для пользования всем гражданам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и юридическим лицам;

услуги почтовой связи - действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений, а также по осуществлению почтовых переводов денежных средств;

универсальные услуги почтовой связи - услуги почтовой связи по удовлетворению нужд пользователей услуг почтовой связи в обмене письменной корреспонденцией в пределах территории Российской Федерации и по доступным ценам;

пользователи услуг почтовой связи - граждане, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и юридические лица, пользующиеся услугами почтовой связи;

операторы почтовой связи - организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи;

объекты почтовой связи - обособленные подразделения организаций почтовой связи (почтамты, прижелезнодорожные почтамты, отделения перевозки почты при железнодорожных станциях и аэропортах, узлы почтовой связи), а также их структурные подразделения (почтовые обменные пункты, отделения почтовой связи, пункты почтовой связи и другие подразделения);

почтовые отправления - адресованная письменная корреспонденция, посылки,

прямые почтовые контейнеры;

письменная корреспонденция - *простые и регистрируемые письма*, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты;

почтовый ящик - специальный запирающийся ящик, предназначенный для сбора простых писем и почтовых карточек;

*адресат - гражданин или организация, которым адресованы почтовое отправление, почтовый перевод денежных средств, телеграфное или иное сообщение;*

почтовый абонентский ящик - специальный запирающийся ящик, предназначенный для получения адресатами почтовых отправлений.

Согласно статье 23 Закона о почтовой связи, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление деятельностью в области почтовой связи, во взаимодействии с федеральным антимонопольным органом содействует развитию товарных рынков и конкуренции, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции при оказании услуг почтовой связи; операторы почтовой связи, занимающие доминирующее положение на рынке услуг почтовой связи и совершающие действия, *которые имеют либо могут иметь своими последствиями существенные ограничения конкуренции, ущемление интересов других граждан и организаций, создание и поддержание дефицита услуг почтовой связи либо повышение тарифов на них*, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 4 Закона о почтовой связи определено, что порядок оказания услуг почтовой связи регулируется правилами оказания услуг почтовой связи, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 № 221 утверждены Правила оказания услуг почтовой связи, регулирующие взаимоотношения пользователей услугами почтовой связи и операторов почтовой связи общего пользования при заключении и исполнении договора об оказании услуг почтовой связи, а также устанавливающие права и обязанности указанных операторов и пользователей.

Пунктом 12 Правил определено, что в зависимости от способа обработки почтовые отправления подразделяются на следующие категории:

а) простые - принимаемые от отправителя без выдачи ему квитанции и доставляемые (вручаемые) адресату (его законному представителю) без его расписки в получении;

б) регистрируемые (заказные, с объявленной ценностью, обыкновенные) - принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его законному представителю) с его распиской в получении. Регистрируемые почтовые отправления могут пересылаться с описью вложения, с уведомлением о вручении и с наложенным платежом.

В соответствии с пунктом 33 Правил, почтовые отправления доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой

связи.

Порядок доставки почтовых отправлений в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

В ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

а) простые почтовые отправления;

б) *извещения о регистрируемых почтовых отправлениях* и почтовых переводах;

в) извещения о простых почтовых отправлениях, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;

г) простые уведомления о вручении почтовых отправлений и выплате почтовых переводов.

В соответствии с пунктом 34 Правил, *вручение* простых почтовых отправлений, адресованных до востребования, *регистрируемых почтовых отправлений*, а также выплата почтовых переводов адресатам (законным представителям) осуществляются при предъявлении документов, удостоверяющих личность.

Согласно пункту 35 Правил, почтовые отправления и почтовые переводы при невозможности их вручения адресатам (их законным представителям) хранятся в объектах почтовой связи в течение месяца. Срок хранения почтовых отправлений и почтовых переводов может быть продлен по заявлению отправителя или адресата (его законного представителя).

При неявке адресата за почтовым отправлением и почтовым переводом в течение 5 рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение.

По истечении установленного срока хранения не полученная адресатами (их законными представителями) простая письменная корреспонденция передается в число невостребованных почтовых отправлений. Не полученные адресатами (их законными представителями) регистрируемые почтовые отправления и почтовые переводы возвращаются отправителям за их счет по обратному адресу, если иное не предусмотрено договором между оператором почтовой связи и пользователем. При отказе отправителя от получения и оплаты пересылки возвращенного почтового отправления или почтового перевода они передаются на временное хранение в число невостребованных.

В результате анализа заявления ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», документов и сведений, представленных ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России», а также Арбитражным судом Хабаровского края, Комиссией установлено следующее.

Договор на оказание услуг почтовой связи между УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» и ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» не заключался.

Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было направлено регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо) всероссийский почтовый идентификатор 68003038141701. Указанное почтовое отправление содержало исполнительный лист по делу №А73-7182/2011 и справку на возврат госпошлины.

Как следует из пояснений ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю (письмо от 28.06.2012 № 71.1.3.1-45/1054 на соответствующий запрос ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание»), регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо), всероссийский почтовый идентификатор 68003038141701, поступило 04.10.2011 в отделение почтовой связи № 42 ОПС Хабаровский почтамт УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России». Учитывая, что отсутствуют документы, подтверждающие факт вручения данного регистрируемого почтового отправления с ШПИ 68003038141701, УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» вынуждено признать его утрату.

ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было вынуждено обратиться в Арбитражный суд Хабаровского с заявлением (от 06.07.2012 б/н) о повторной выдаче справки на возврат госпошлины и заявлением (от 06.07.2012 б/н) о выдаче дубликата исполнительного листа по делу №А73-7182/2011, осуществить оплату госпошлины за выдачу дубликата исполнительного листа в размере 40 руб. 00 коп. (платежное поручение от 06.07.2012 № 333) и за повторную выдачу справки по делу №А73-7182/2011 в размере 40 руб. 00 коп. (платежное поручение от 06.07.2012 № 334).

В процессе рассмотрения дела 3-1/186 ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» были представлены сведения о неполучении решений по делам №А73-7182/2011 и №А73-12387/2011, направленных Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание».

17.08.2011 Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было направлено регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо) всероссийский почтовый идентификатор 68003022938751, что подтверждается копией реестра отправленных писем от 17.08.2011 № 7295, представленной Арбитражным судом Хабаровского края Хабаровскому УФАС России. Указанное почтовое отправление содержало решение по делу №А73-7182/2011.

Как следует из пояснений ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю (письмо от 13.12.2012 № 71.1.1.7-12/1053 на соответствующий запрос Хабаровского УФАС России), регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо), всероссийский почтовый идентификатор 68003022938751, поступило в отделение почтовой связи № 42 ОПС Хабаровский почтамт УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России». Учитывая, что отсутствуют документы, подтверждающие факт вручения данного регистрируемого почтового отправления с ШПИ 68003022938751, УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» вынуждено признать его утрату.

ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было вынуждено обратиться в Арбитражный суд Хабаровского с заявлением (от 15.11.2011 б/н) о повторной выдаче копии решения по делу №А73-7182/2011, осуществить оплату госпошлины за повторную выдачу копии решения по делу №А73-7182/2011 в размере 40 руб. 00

коп. (платежное поручение от 14.11.2011 № 616).

01.02.2012 Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было направлено регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо) всероссийский почтовый идентификатор 68003001002206, что подтверждается копией реестра отправленных писем от 01.02.2012 № 638, представленной Арбитражным судом Хабаровского края Хабаровскому УФАС России. Указанное почтовое отправление содержало решение по делу №А73-12387/2011.

Как следует из пояснений ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю (письмо от 13.12.2012 № 71.1.1.7-12/1053 на соответствующий запрос Хабаровского УФАС России), регистрируемое почтовое отправление (заказное письмо), всероссийский почтовый идентификатор 68003001002206, поступило в отделение почтовой связи № 42 ОПС Хабаровский почтамт УФПС Хабаровского края – филиал ФГУП «Почта России». Учитывая, что отсутствуют документы, подтверждающие факт вручения данного регистрируемого почтового отправления с ШПИ 68003001002206, УФПС Хабаровского края – филиала ФГУП «Почта России» вынуждено признать его утрату.

ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было вынуждено обратиться в Арбитражный суд Хабаровского края с заявлением (от 17.05.2012 б/н) о повторной выдаче копии решения по делу №А73-12387/2011, осуществить оплату госпошлины за выдачу повторную выдачу копии решения по делу №А73-12387/2011 в размере 40 руб. 00 коп. (платежное поручение от 12.05.2012 № 103).

Комиссией установлено, что регистрируемые почтовые отправления, направленные Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», содержали решения и иные документы по судебным делам, участником которых являлось ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание». В результате неполучения данных почтовых отправлений ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» было вынуждено обращаться в соответствующие инстанции для совершения действий по поиску почтовых отправлений и получению дубликатов вложений содержавшихся в данных почтовых отправлениях. Обращение в соответствующие инстанции повлекли как необоснованные временные затраты, так и необоснованные материальные затраты ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» в сумме 160 рублей (госпошлина за выдачу копий и дубликатов судебных документов).

По результатам анализа изложенного выше, положений Закона о почтовой связи и Правил оказания услуг почтовой связи, Комиссия приходит к выводу, что ФГУП «Почта России» в лице УФПС Хабаровского края при оказании услуг почтовой связи, а именно при осуществлении деятельности по доставке (вручению) регистрируемых почтовых отправлений (заказных писем, всероссийский почтовый идентификатор 68003038141701, 68003001002206, 68003022938751) ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» нарушены Правила оказания услуг почтовой связи в части невручения ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» извещений о регистрируемых почтовых отправлениях (заказных письмах), поступивших в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание»; не доставке (вручению) указанных почтовых отправлений. При этом ФГУП «Почта России» внесло сведения о надлежащем исполнении обязанности по доставке почтового отправления с всероссийским почтовым идентификатором 68003022938751 в Общероссийскую

автоматизированную систему учета и контроля прохождения регистрируемых почтовых отправлений.

Статьей 2 Закона о почтовой связи определено, что:

почтовая связь - вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, *обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений;*

почтовая связь общего пользования – составная часть единой почтовой связи РФ, которая открыта на условиях публичного договора для пользования, в том числе, всем гражданам и юридическим лицам;

услуги почтовой связи действия или деятельность по приему, обработке, перевозке, доставке (вручению) почтовых отправлений;

пользователи услуг почтовой связи, в том числе, – граждане и юридические лица.

Как указывалось ранее ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю в границах Хабаровского края занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг почтовой связи.

Статьей 23 Закона о почтовой связи определено, что операторы почтовой связи, занимающие доминирующее положение на рынке услуг почтовой связи и совершающие действия, *которые имеют либо могут иметь своими последствиями существенные ограничения конкуренции, ущемление интересов других граждан и организаций,* несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 47-ФЗ «О естественных монополиях» определено, что в целях проведения эффективной государственной политики в сферах деятельности субъектов естественных монополий органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Комиссия, исследовав в совокупности материалы дела, констатирует, что рассмотренные действия ФГУП «Почта России» в лице УФПС Хабаровского края могли привести к ущемлению интересов:

- Арбитражного суда Хабаровского края в части неисполнения оплаченной Арбитражным судом Хабаровского края услуги почтовой связи как единого производственно-технологического комплекса технических и транспортных средств, обеспечивающего прием, обработку, перевозку и доставку (вручение) регистрируемых почтовых отправлений (заказных писем, всероссийский почтовый

идентификатор 68003038141701, 68003001002206, 68003022938751), направленных в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», что также свидетельствует об ограничении доступа Арбитражного суда Хабаровского края к услугам общедоступной почтовой связи;

- ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» в части неполучения регистрируемых почтовых отправок (заказных писем, всероссийский почтовый идентификатор 68003038141701, 68003001002206, 68003022938751) в установленном порядке; последующего совершения действий по обращению в судебные и иные инстанции для совершения действий по получению копий и дубликатов вложений и соответствующих временных и материальных затрат со стороны ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», что также свидетельствует об ограничении доступа ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание» к услугам общедоступной почтовой связи;

Таким образом, Комиссия констатирует, что ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю совершила действия, которые подлежат квалификации как злоупотребление субъектом естественной монополии своим доминирующим положением при оказании услуг почтовой связи, что могло привести к ущемлению интересов ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», Арбитражного суда Хабаровского края, и ограничило доступ к услугам общедоступной почтовой связи, что противоречит части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение субъекта естественной монополии - ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю, к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права, свидетельствуют о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг почтовой связи - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

На основании изложенного, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях УФС по Хабаровскому краю – филиала ФГУП «Почта России».

Вместе с тем, Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела № 3-1/186 отмечает следующее.

ФГУП «Почта России» в лице УФС по Хабаровскому краю в пояснениях на определение Хабаровского УФАС России о назначении дела № 3-1/186 к рассмотрению, а также в заседаниях Комиссии просило прекратить производство по делу № 3-1/186 в связи с тем, что уполномоченным органом исполнительной власти на осуществление государственного надзора и контроля в области почтовой связи является Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) и ее территориальные органы, в связи с чем рассмотрение вопроса о нарушении УФС по Хабаровскому краю – филиалом ФГУП «Почта России» Правил оказания услуг почтовой связи при оказании услуг почтовой связи конкретному потребителю относится к компетенции Роскомнадзора.

Однако указанная позиция относительно исключительной компетенции Роскомнадзора при рассмотрении вопросов о нарушении оператором почтовой связи – субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг почтовой связи, Правил оказания услуг почтовой связи опровергается положениями статьи 23 Закона о почтовой связи, положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что рассматриваемые Комиссией обстоятельства относятся к компетенции территориального антимонопольного органа, исходя из чего Комиссией не установлено оснований для прекращения рассмотрения дела № 3-1/186 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела № 3-1/186 отмечает следующее.

В соответствии со статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией разрешается вопрос о выдаче предписания и об его содержании.

Обстоятельства дела № 3-1/186 позволяют Комиссии констатировать, что вручение ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю почтовых отправок (заказных писем, всероссийский почтовый идентификатор 68003038141701, 68003001002206, 68003022938751), направленных Арбитражным судом Хабаровского края в адрес ЗАО «Хабаровскавтотехобслуживание», повторно не возможно.

С учетом вышеизложенного, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи ФГУП «Почта России» в лице УФПС по Хабаровскому краю предписания, предусмотренного статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС Хабаровского края, рассмотренные Комиссией Хабаровского УФАС России по делу № 3-1/186, нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».