

## **РЕШЕНИЕ № 71-Т/2014**

### **по результатам рассмотрения жалобы**

### **на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

27.05.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР)(далее – Организатор торгов) – А В.М. (доверенность от, Б В.Г.(доверенность от),

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Д Н.В.. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)(извещения №1 10414/2644174/01-110414/2644174/09)

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов –Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещения

опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалоб назначено на **27.05.2014 г. в 15.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что ею были поданы заявления на заключение договоров задатка и заключены договоры задатка по лотам №№ 46-53, тем не менее, она не смогла подать заявки на участие в аукционах №№46-53, поскольку 13 мая около 16 часов 30 минут обратилась в приемную КБВУ ФАВР, но приемная была закрыта и двери остальных кабинетов также были закрыты.

Также по сведениям Заявителя, в составе документации и в извещении о проведении открытых аукционов отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

Заявитель считает, что указанные действия организатора открытых аукционов КБВУ вводят в заблуждение потенциальных участников, и создают им незаконные препятствия к участию в открытом аукционе, ограничивают конкуренцию и круг потенциальных участников.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными.

По мнению Организатора торгов, факты, изложенные в жалобе, надуманны, необоснованны, преследуют цель отменить результаты проведенных торгов и ущемить права участников открытых аукционов №№46-53.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 71-Т/2014 установлено следующее.

Организатором торгов на рассмотрение по делу №71-Т/2014 представлены надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. Журнал регистрации входящих документов (выкопировки).
2. Извещения о проведении торгов по открытым аукционам №№ 46-53.
3. Книга регистрации посетителей - «Пост №2» (выкопировка).
4. Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах №№ 46-53.
5. Распечатка исходящих электронных писем от 13.05.2014г: из приемной руководителя в 17-39 минут, и из каб. №10 в 16-47 минут.
6. Выдержки из Правил внутреннего трудового распорядка утвержденных Приказом № 345-пр от 31.12.2009г, служебный распорядок труда и отдыха, утвержденный Приказом №214-пр от 19.07.2013г.

Согласно представленным документам служебный распорядок работы Управления установлен с 09-00 до 18-00 часов с понедельника по четверг - включительно, и с 09-00 до 16-45 минут в пятницу.

Правила внутреннего трудового распорядка КБВУ ФАВР регламентируют режим труда и отдыха, в которых также утверждено время нахождения на службе, а именно с понедельника по четверг включительно с 09-00 до 18-00 минут, в пятницу с 09-00 до 17-45 минут, перерыв на обед с 13-00 до 13-45 минут.

Вся входящая корреспонденция КБВУ ФАВР регистрируется в Журнале входящей корреспонденции у секретаря в приемной руководителя, иная информация входящая и исходящая в Управление размещена на сайте: [kubanbvu@mail.ru](mailto:kubanbvu@mail.ru).

Нарушений Правил внутреннего трудового распорядка и служебного распорядка труда и отдыха 13.05.2014 в Управлении, по сведениям Организатора торгов, зафиксировано не было.

В Журнале входящей корреспонденции за 13.05.2014 проведена регистрация 72 документов.

С электронной почты Управления: из приемной отправлялось письмо в 17-39 минут, из кабинета № 10 (отдел регулирования водопользования), отправлялось электронное письмо в 16-47 минут.

Указанные обстоятельства подтверждаются прилагаемыми копиями с Журнала регистрации входящей корреспонденции, распечатками из исходящей электронной почты с сайта.

На основании изложенного, утверждение Заявителя о том, что 13.05.2014г около 16-30 в приемной КБВУ ФАВР и в других кабинетах Управления все двери в кабинетах были закрытыми, необоснованно.

Возможность 13.05.2014 сдать и зарегистрировать в приемной или в ином кабинете Управления заявки на участие в аукционах, подтверждается Журналом регистрации входящей корреспонденции, где зарегистрированы все обратившиеся представители юридических лиц и граждане.

Дополнительно представлен список посетителей КБВУ ФАВР 13.05.14, зарегистрированных в Книге регистрации посетителей - «Пост №2», где гр. Дорошенко Н.В. не зафиксирована.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

При рассмотрении материалов, представленных Организатором торгов, установлено, что в соответствии с пунктами 7, 8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230: «Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, **дата, время и место проведения аукциона**, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

Организатор аукциона:

**а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка)»**

Также в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230 «Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств».

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 71-Т/2014 при изучении документации об аукционах №№46-53 установлено, что в извещениях о проведении открытых аукционов, опубликованных на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в

аукционе, так как форма информационного сообщения на сайте предполагает указания только даты начала и окончания приема заявок, в то же время, в аукционной документации такая информация имеется, что не противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230. А именно, в пункте 1 приложения № 8 аукционной документации «Порядок подачи, приема и регистрации заявок, порядок отзыва заявок; порядок внесения изменений в заявки» указано:

« Датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается в 17 час.50 мин последнего дня приема заявок (указанного в документации), накануне процедуры вскрытия конвертов с заявками. Началом процедуры вскрытия конвертов с заявками считается 9 час.00 мин. следующего дня. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации и заполненной согласно инструкции ( приложение № 1-А)».

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Организатора торгов, установила, что Организатором торгов при публикации аукционной документации при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря соблюдены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 230, в части указания начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу заявителя Д Н.В. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытых аукционов №№46 - 53 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*