

РЕШЕНИЕ № 71-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.05.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР)(далее – Организатор торгов) – А В.М. (доверенность от, Б В.Г.(доверенность от),

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Д Н.В.. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещения опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru.(извещения №1 10414/2644174/01-110414/2644174/09)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов –Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещения

опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалоб назначено на **27.05.2014 г. в 15.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что ею были поданы заявления на заключение договоров задатка и заключены договоры задатка по лотам №№ 46-53, тем не менее, она не смогла подать заявки на участие в аукционах №№46-53, поскольку 13 мая около 16 часов 30 минут обратилась в приемную КБВУ ФАВР, но приемная была закрыта и двери остальных кабинетов также были закрыты.

Также по сведениям Заявителя, в составе документации и в извещении о проведении открытых аукционов отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, что противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230.

Заявитель считает, что указанные действия организатора открытых аукционов КБВУ вводят в заблуждение потенциальных участников, и создают им незаконные препятствия к участию в открытом аукционе, ограничивают конкуренцию и круг потенциальных участников.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными.

По мнению Организатора торгов, факты, изложенные в жалобе, надуманны, необоснованны, преследуют цель отменить результаты проведенных торгов и ущемить права участников открытых аукционов №№46-53.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 71-Т/2014 установлено следующее.

Организатором торгов на рассмотрение по делу №71-Т/2014 представлены надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. Журнал регистрации входящих документов (выкопировки).
2. Извещения о проведении торгов по открытым аукционам №№ 46-53.
3. Книга регистрации посетителей - «Пост №2» (выкопировка).
4. Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционах №№ 46-53.
5. Распечатка исходящих электронных писем от 13.05.2014г: из приемной руководителя в 17-39 минут, и из каб. №10 в 16-47 минут.
6. Выдержки из Правил внутреннего трудового распорядка утвержденных Приказом № 345-пр от 31.12.2009г, служебный распорядок труда и отдыха, утвержденный Приказом №214-пр от 19.07.2013г.

Согласно представленным документам служебный распорядок работы Управления установлен с 09-00 до 18-00 часов с понедельника по четверг - включительно, и с 09-00 до 16-45 минут в пятницу.

Правила внутреннего трудового распорядка КБВУ ФАВР регламентируют режим труда и отдыха, в которых также утверждено время нахождения на службе, а именно с понедельника по четверг включительно с 09-00 до 18-00 минут, в пятницу с 09-00 до 17-45 минут, перерыв на обед с 13-00 до 13-45 минут.

Вся входящая корреспонденция КБВУ ФАВР регистрируется в Журнале входящей корреспонденции у секретаря в приемной руководителя, иная информация входящая и исходящая в Управление размещена на сайте: kubanbvu@mail.ru.

Нарушений Правил внутреннего трудового распорядка и служебного распорядка труда и отдыха 13.05.2014 в Управлении, по сведениям Организатора торгов, зафиксировано не было.

В Журнале входящей корреспонденции за 13.05.2014 проведена регистрация 72 документов.

С электронной почты Управления: из приемной отправлялось письмо в 17-39 минут, из кабинета № 10 (отдел регулирования водопользования), отправлялось электронное письмо в 16-47 минут.

Указанные обстоятельства подтверждаются прилагаемыми копиями с Журнала регистрации входящей корреспонденции, распечатками из исходящей электронной почты с сайта.

На основании изложенного, утверждение Заявителя о том, что 13.05.2014г около 16-30 в приемной КБВУ ФАВР и в других кабинетах Управления все двери в кабинетах были закрытыми, необоснованно.

Возможность 13.05.2014 сдать и зарегистрировать в приемной или в ином кабинете Управления заявки на участие в аукционах, подтверждается Журналом регистрации входящей корреспонденции, где зарегистрированы все обратившиеся представители юридических лиц и граждане.

Дополнительно представлен список посетителей КБВУ ФАВР 13.05.14, зарегистрированных в Книге регистрации посетителей - «Пост №2», где гр. Дорошенко Н.В. не зафиксирована.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

При рассмотрении материалов, представленных Организатором торгов, установлено, что в соответствии с пунктами 7, 8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230: «Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, **дата, время и место проведения аукциона**, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

Организатор аукциона:

а) определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе (далее - заявка)»

Также в соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230 «Документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;

б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;

в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;

г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);

д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;

е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств».

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 71-Т/2014 при изучении документации об аукционах №№46-53 установлено, что в извещениях о проведении открытых аукционов, опубликованных на сайте www.torgi.gov.ru, отсутствуют указания на время начала и окончания приема заявок на участие в

аукционе, так как форма информационного сообщения на сайте предполагает указания только даты начала и окончания приема заявок, в то же время, в аукционной документации такая информация имеется, что не противоречит положениям Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2008г. № 230. А именно, в пункте 1 приложения № 8 аукционной документации «Порядок подачи, приема и регистрации заявок, порядок отзыва заявок; порядок внесения изменений в заявки» указано:

« Датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается в 17 час.50 мин последнего дня приема заявок (указанного в документации), накануне процедуры вскрытия конвертов с заявками. Началом процедуры вскрытия конвертов с заявками считается 9 час.00 мин. следующего дня. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации и заполненной согласно инструкции (приложение № 1-А)».

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения Организатора торгов, установила, что Организатором торгов при публикации аукционной документации при проведении открытых аукционов №№46-53 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря соблюдены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008г. № 230, в части указания начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу заявителя Д Н.В. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытых аукционов №№46 - 53 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, извещения опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru. необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.