

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства со стороны МУП г. Ижевска «Ижводоканал»,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

**У С Т А Н О В И Л:**

В Удмуртское УФАС России 14.06.2018 вх.№4196 из прокуратуры Устиновского района г. Ижевска поступило заявление ООО «Ижевский арсенал» на действия (бездействие) МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в непринятии мер по восстановлению водоснабжения.

В Удмуртское УФАС России 14.06.2018 вх.№4197 из прокуратуры Устиновского района г. Ижевска поступило заявление ООО «Индустриальный парк «Развитие» на действия (бездействие) МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в непринятии мер по восстановлению водоснабжения.

Срок рассмотрения заявлений продлен на 2 месяца.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в адрес МУП г.Ижевска «Ижводоканал», Администрацию г.Ижевска направлялись запросы информации.

В ходе рассмотрения заявлений вх.№4196, вх.№4197 установлено следующее.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен договор холодного водоснабжения от 14.01.2014 №1225/2 (далее – договор №1225/2), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется подавать ООО «Ижевский арсенал» через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную питьевую и (или) техническую воду.

Между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения от 20.02.2017 №1225/15 (далее – договор №1225/15), согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет холодное водоснабжение и водоотведение, обязуется подавать ООО «Индустриальный парк «Развитие» через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду.

Согласно заявлению вх.№4196, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Ижевский арсенал» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/2 от 14.01.2014, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (23.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению Заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный участок водопровода является бесхозным.

Согласно заявлению вх.№4197, между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Индустриальный парк «Развитие» заключен единый договор холодного водоснабжения и водоотведения №1225/15, согласно которому МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обязуется осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение. С 15.05.2018 по день написания заявления (21.05.2018) холодное водоснабжение отсутствует, в результате чего нормальная эксплуатация здания невозможна. По мнению Заявителя, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не приняло меры по ликвидации повреждения водопровода, ссылаясь на то, что поврежденный

участок водопровода является бесхозным.

В соответствии с письмом МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 29.06.2018 исх.№11764/111-15, 15.05.2018 в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» поступило письмо филиала «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», в котором содержится просьба принять меры по устранению утечки, т.к. происходит подтопление кабельных сооружений, в связи с чем 15.05.2018 водоснабжение отключено. 18.05.2018 ООО «Индустриальный парк «Развитие» обратилось в МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с просьбой срочно устранить повреждение, в ответ МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило договор подряда, наряд для подряда. От заключения ООО «Индустриальный парк «Развитие» отказалось. МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не является балансодержателем участка сети, на котором появилась утечка (за пределами границ ответственности МУП г. Ижевска «Ижводоканал»), не несет ответственность за содержание сети. Обязанность по содержанию данной сети у МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отсутствует.

В соответствии с ч. 1 ст. 225 Гражданского кодекса РФ, бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 11.07.2018 исх.№01-21/3346, в адрес Управления в июле 2015 г. поступило уведомление ООО «МебельДом» об отказе от права собственности на объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, в том числе, на сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м.

В соответствии с Выпиской из ЕГРП от 19.01.2016, сети внутриплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода протяженностью 5 124 м., расположенные по адресу: УР, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 298, приняты на учет в качестве бесхозного объекта недвижимого имущества.

Таким образом, сеть, на которой произошел порыв, является бесхозной.

Согласно постановлению Администрации г. Ижевска от 26.04.2013 №438, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» определено в качестве гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение, на территории МО «Город Ижевск».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам (в случае

выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со [статьей 12](#) Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведение в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации. Гарантирующая организация заключает с организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоры, необходимые для обеспечения надежного и бесперебойного холодного водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Согласно постановлению Шестого арбитражного апелляционного суда от 07.06.2017 по делу №А04-270/2017, требование о подписании передаточного акта бесхозных объектов относится к администрации и организации (не являющейся гарантирующей), а не в отношении гарантирующей организации.

В судебном деле №А04-270/2017 (решение АС Амурской области от 14.03.2017, постановление 6 ААС от 07.06.2017, постановление АС Дальневосточного округа от 27.09.2017, Определение ВС РФ от 18.01.2018) установлено, что в случае если бесхозная водопроводная сеть находится в зоне деятельности гарантирующего поставщика (на территории муниципального образования), то гарантирующий поставщик обязан нести расходы без составления передаточного акта на содержание бесхозной сети.

Таким образом, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как гарантирующий поставщик обязано нести расходы по содержанию бесхозных объектов водоснабжения, находящихся на территории г. Ижевска. Фактически МУП г. Ижевска «Ижводоканал» отказывается от содержания бесхозных водопроводных сетей, на которых произошел порыв, вследствие чего ООО «Индустриальный парк «Развитие» и ООО «Ижевский арсенал» лишены возможности получать холодную воду в период с 15.05.2018. То обстоятельство, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» предложило ООО «Индустриальный парк «Развитие» оплатить расходы по устранению порыва на бесхозных водопроводных сетях, является необоснованным, т.к. ООО «Индустриальный парк «Развитие» не должно за свой счет компенсировать затраты на ремонт бесхозных водопроводных сетей.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет деятельность, указанную в ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях», следовательно, положение МУП г. Ижевска «Ижводоканал» на товарном рынке является доминирующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Бездействие МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившееся в уклонении от устранения порыва на бесхозяйной водопроводной сети, а также перекалывание обязанности по несению затрат на выполнение ремонта бесхозяйных сетей на ООО «Индустриальный парк «Развитие» имеют признаки нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как ущемляются интересы ООО «Индустриальный парк «Развитие», ООО «Ижевский арсенал» в сфере предпринимательской деятельности (т.к. Заявители пользуются холодной водой при осуществлении предпринимательской деятельности, при заключении договоров холодного водоснабжения Заявители имеют право пользоваться услугами холодного водоснабжения бесперебойно. Возложение дополнительных затрат по устранению порыва на бесхозяйных сетях на ООО «Индустриальный парк «Развитие» также ущемляет интересы ООО «Индустриальный парк «Развитие» в сфере предпринимательской деятельности, т.к. данные затраты возложены на МУП г. Ижевска «Ижводоканал» как на гарантирующего поставщика).

Таким образом, имеются основания для возбуждения дела в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (ИНН 1826000408), с привлечением в качестве заявителей по делу ООО «Индустриальный парк «Развитие» (ИНН 1835080400), ООО «Ижевский арсенал» (ИНН 1831074660).

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.07.2018 года № 109 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**определил:**

1. Назначить дело №ЕС06-06/2018-258 к рассмотрению на **09 августа 2018 года на 13 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).
2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ООО «Ижевский арсенал» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д. 298, ИНН 1831074660).
3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя по делу ООО «Индустриальный парк «Развитие» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. К.Маркса, д. 23а, офис 228, ИНН 1835080400).
4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе 13 км., д. 204, ИНН 1826000408).
5. ООО «Ижевский арсенал», ООО «Индустриальный парк «Развитие», МУП г. Ижевска «Ижводоканал» вправе представить в Удмуртское УФАС России любые документы, сведения, способствующие рассмотрению дела (по усмотрению), а также пояснения (возражения, дополнения и др.) по поводу информации, изложенной в настоящем определении в срок **до 16:00 06.08.2018.**

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...>

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>