

РЕШЕНИЕ

«09» апреля 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена «08» апреля 2019г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» апреля 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...> - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

при участии:

- <...> - представителя ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11», по доверенности;

- <...> - представителя ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-464/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300324119000033 «Поставка МНН: Йогексол», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

01.04.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (вх. № 1622э от 01.04.2019г.) на действия заказчика – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» при проведении электронного аукциона № 0339300324119000033 «Поставка МНН: Йогексол».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: характеристикам, установленным заказчиком для лекарственного препарата МНН: Йогексол соответствует единственному лекарственному препарату торгового наименования Омнипак производства ДжиИ Хэлскеа АС Норвегия.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

26.03.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300324119000033 «Поставка МНН: Йогексол» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 380 725 ,00 рублей.

Согласно требованиям пункта 6 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона.

В Техническом задании аукционной документации заказчиком установлены требования к лекарственному препарату

| | | |
|-------------------------------|---------------------------------|--|
| | Дозировка | |
| Международное непатентованное | с указанием количества (объема) | |

| № п/п | или группировочное или химическое наименование | или при отсутствии дозировки количество (объем) в соответствии с первичной (потребительской) упаковкой | Технические характеристики |
|----------|---|--|---|
| 1 | ОМНИПАК (Йогексол) | р-р д/ин 350 мг йода/мл фл 50мл* | <p>** Подтвержденная Инструкцией по медицинскому применению осмоляльность не более 0,78 Осм/кг H₂O.</p> <p>*** Отсутствие противопоказаний для больных с анамнезом эпилепсия и церебральные инфекции.</p> <p>**** Отсутствие ограничений для отдельных групп пациентов в разделе «с осторожностью»:</p> <p>при исследовании пациентов с поллинозом, пищевой аллергией, рассеянным склерозом, серповидно-клеточной анемией, облитерирующим тромбангиитом, острым тромбофлебитом, выраженным атеросклерозом, пожилого возраста;</p> <p>при исследовании пациентов с сахарным диабетом, нарушением функции почек. Отсутствие ограничений по времени повторного введения препарата.</p> <p>***** Возможность введения препарата с помощью автоинжектора.</p> <p>***** Возможность нагрева препарата до температуры 37 °С перед применением, с возможностью хранения препарата при температуре 37 °С в течение 1 месяца перед применением</p> |
| | | | <p>** Подтвержденная Инструкцией по медицинскому применению осмоляльность не более 0,78 Осм/кг H₂O.</p> <p>*** Отсутствие противопоказаний для больных с анамнезом эпилепсия и церебральные инфекции.</p> |

| | | | |
|---|-----------------------|-------------------------------------|--|
| 2 | ОМНИПАК (Йогексол) | р-р д/ин 240 мг йода/мл фл 50мл* | <p>**** Отсутствие ограничений для отдельных групп пациентов в разделе «с осторожностью»:</p> <p>при исследовании пациентов с поллинозом, пищевой аллергией, рассеянным склерозом, серповидно-клеточной анемией, облитерирующим тромбангиитом, острым тромбофлебитом, выраженным атеросклерозом, пожилого возраста;</p> <p>при исследовании пациентов с сахарным диабетом, нарушением функции почек. Отсутствие ограничений по времени повторного введения препарата.</p> <p>***** Возможность введения препарата с помощью автоинжектора.</p> <p>***** Возможность нагрева препарата до температуры 37 °С перед применением, с возможностью хранения препарата при температуре 37 °С в течение 1 месяца перед применением</p> |
|---|-----------------------|-------------------------------------|--|

В силу подпункта «а» пункта 4 Постановления Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при описании объекта закупки допускается указание на торговые наименования лекарственных препаратов необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации.

Поскольку заказчиком при описании объекта закупки указано торговое наименование лекарственного средства, заказчиком нарушены требования пункта 6 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

02.04.2019г. заказчиком в аукционную документацию № 0339300324119000033 «Поставка МНН: Йогексол» были внесены изменения в части размещения лекарственного средства по МНН Йогексол.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования

или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно письменным пояснениям, представленных заказчиком, требование осмоляльности обусловлено необходимостью заказчика обеспечить применение безопасных йодированных внутрисосудистых рентгеноконтрастных средств.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы Инструкции по применению лекарственных препаратов с МНН: «Йогексол» с торговыми наименованиями «Юнигексол», «Омнипак» и установлено, что характеристики («Отсутствие противопоказаний для больных с анамнезом эпилепсия и церебральные инфекции», «Возможность введения препарата с помощью автоинжектора»), установленные заказчиком в Техническом задании аукционной документации соответствуют характеристикам двух производителей лекарственных препаратов с МНН: «Йогексол»:

- ДжиИ Хэлскеа АС Норвегия;
- Юник Фармасьютикал Лабораториз» Индия.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы Инструкции по применению лекарственных препаратов с МНН: «Йогексол» с торговыми наименованиями «Юнигексол», «Иобрикс» и установлено, что требование, установленное заказчиком о «Возможности нагрева препарата до температуры 37 °С перед применением, с возможностью хранения препарата при температуре 37 °С в течение 1 месяца перед применением» соответствует двум производителям:

- ДжиИ Хэлскеа АС Норвегия;
- ТЭДЖУН ФАРМ.КО., ЛТД, Южная Корея.

Таким образом, установление заказчиком в аукционной документации вышеуказанных характеристик лекарственного средства с МНН: «Йогексол» не ограничивает количество участников закупки.

На основании вышеизложенного действия заказчика - ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» не противоречат требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку требования, установленные к товару, являющегося предметом электронного аукциона, не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Виал» на действия заказчика – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» при проведении электронного аукциона № 0339300324119000033 «Поставка МНН: Йогексол» частично обоснованной (в части размещения лекарственного средства по торговому наименованию).
2. Признать заказчика – ГБУЗ КО «Кемеровская городская клиническая больница № 11» нарушившим требование пункта 6 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку нарушения требований ФЗ № 44-ФЗ были устранены до рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом «Виал».
4. Передать материалы дела № 042/06/33-464/2019 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>