

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-352/2023

28 апреля 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии <...> - заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов; члены Комиссии:

<...>. - ведущий специалист — эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии посредством видео-конференц-связи представителя Заказчика – ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» <...> (на основании доверенности). в присутствии директора ООО «Астра-Сервис» <...>, представителя по

доверенности <...>; рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» для рассмотрения вопроса о включении ООО «Астра-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме № 0308200020823000007 от 10.04.2023 на оказание услуг по заправке картриджа TL-420

(ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоцветного «с автосбросом» чипа,

УСТАНОВИЛА:

ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 21.04.2023 подано заявление в Марийское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Астра-Сервис» (далее – Поставщик) в связи с признанием уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоцветного «с автосбросом» чипа.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в

части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков.

В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения ООО «Астра-Сервис» от заключения контракта пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился запрос котировок в электронной форме на оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многократного «с автосбросом» чипа.

Извещение о проведении закупки размещено в ЕИС 10.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 14 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов от 18.04.2023 ООО «Астра-Сервис» признано победителем закупки, предложив цену контракта – 59 470,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1. заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
2. участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет

действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3. заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
4. осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

Таким образом, в соответствии с пунктом с частью 6 статьи 50 Заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

19.04.2023 Заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Таким образом, ООО «Астра-Сервис» было обязано подписать контракт не позднее 20.04.2023.

21.04.2023 Заказчиком от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе,

а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1. такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
2. заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Так, 21.04.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника — ООО «Астра-Сервис» уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в ЕИС 21.04.2023.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» 21.04.2023 направило в Марийское УФАС России обращение о включении информации об ООО «Астра-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Термин «уклонение от исполнения (заключения) контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя торгов.

Согласно письменным и устным пояснениям ООО «Астра-Сервис» Общество не имело умысла на уклонение от заключения контракта.

Общество не подписало контракт в установленный законом срок в связи с тем, что 20.04.2023 с 14:00 до 19:00 в арендуемом помещении, в котором располагается офис Общества, по адресу г. Йошкар-Ола, бул. Чавайна, 36 было периодическое отключение электроэнергии, ввиду чего у ООО «Астра-Сервис» отсутствовала техническая возможность выхода на электронные площадки.

Вышеуказанная информация подтверждается письмом Управляющей компании ООО «Смена».

Вместе с тем, документов, подтверждающих невозможность выхода в интернет 20.04.2023 до 14:00 в материалы дела не представлено.

Комиссия отмечает, что указанная ООО «Астра-Сервис» причина неподписания контракта на оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоцветного «с автосбросом» чипа не является уважительной.

Общество, при должной степени осмотрительности, имело возможность выхода в интернет до возникновения проблем с электроэнергией.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта «а» пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения

контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

В подтверждение того, что Общество не имело умысла уклоняться от заключения контракта, а также, в подтверждение добросовестности, Обществом представлена счет-фактура от 17.04.2023 на закупку товара, необходимого Заказчику к поставке.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель ООО «Астра-Сервис» пояснил, что Общество готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Заказчиком были также представлены устные и письменные пояснения, согласно которым, Заказчик ходатайствует о невключении ООО «Астра-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчик, в случае невключения Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласен заключить контракт на

оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоразового «с автосбросом» чипа с ООО «Астра-Сервис».

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения

уклониться от заключения контракта.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «АстраСервис» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Астра-Сервис» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку оно не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам запроса котировок № 0308200020823000007 от 10.04.2023 на оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоцветного «с автосбросом» чипа с ООО «Астра-Сервис» поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Центр информационных технологий и оценки качества образования» для рассмотрения вопроса о включении ООО «Астра-

Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием ООО «АстраСервис» уклонившимся от заключения контракта по результатам запроса котировок №

0308200020823000007 от 10.04.2023 на оказание услуг по заправке картриджа TL-420 (ресурс 6 000 страниц) с установкой нового многоцветного «с автосбросом» чипа, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта между заказчиком и ООО «Астра-Сервис» по результатам запроса котировок № 0308200020823000007 считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: