

РЕШЕНИЕ

Абсолютная часть решения оглашена «08» ноября 2023 г.
в г. Самара

г.

В полном объеме решение изготовлено «21» ноября 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя .. начальника отдела контроля органов власти и торговли ..., главного специалиста отдела контроля законодательства о защите конкуренции .. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции ..,

рассмотрев дело № 063/01/10-826/2023 по признакам нарушения ООО «СтройРесурс» (далее – также Региональный оператор, Общество) части 10 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании Комиссии представителей ООО «СтройРесурс» ..,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) поступило заявление ООО «А.О.5» о действиях ООО «СтройРесурс» при заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции, на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции Самарским УФАС России у ООО «ЭкоСтройРесурс» запрошены документы и сведения по существу доводов, содержащихся в заявлении ООО «А.О.5». Региональным оператором письмом от 07.08.2023 г. № ЭСР-76111/23 представлены документы и письменные пояснения относительно несогласия с доводами заявителя о наличии в действиях Общества признаков злоупотребления доминирующим положением.

В результате рассмотрения указанного заявления Самарским УФАС России

ответствии с частями 8, 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции изда приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СтройРесурс» от 02.10.2023 г. № 183.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут быть недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно приказом УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с ТКО.

С учетом целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО, временным интервалом исследования является срок существования исследуемого рынка.

Горизонтальные границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько

услуг: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов.

Графическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, которые совпадают с границами Самарской области.

Исходящее законодательство в сфере обращения с ТКО, полученные в ходе проведения анализа документы и сведения свидетельствуют о том, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока исследования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (ул. ...), имеющее статус регионального оператора.

С учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельства рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов и сведений покупателями, приобретающими у ООО «ЭкоСтройРесурс» услуги по обращению с ТКО, являются юридические и физические лица (население), в процессе деятельности которых образуются ТКО, в том числе заявитель по настоящему делу ООО «А.О.5».

По результатам анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО Самарской области является высококонцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией.

Исходящим хозяйствующим субъектом, действующим на рынке в роли поставщика услуги, является региональный оператор по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого находится потребитель. Иных региональных операторов в границах Самарской области не имеется. Следовательно, собственники ТКО имеют возможность вступить в договорные отношения, предметом которых является обращение с ТКО, только с ООО «ЭкоСтройРесурс».

Изложенные факты позволяют сделать вывод о том, что на региональном рынке услуг по обращению с ТКО в пределах срока его существования осуществляет деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «ЭкоСтройРесурс», доля которого составляет 100%.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на изученном товарном рынке. По результатам анализа состояния конкуренции на рынке обращения с ТКО Самарским УФАС России подготовлен аналитический отчет, который приобщен к материалам дела.

Правовые отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами регулируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилам

защита с твердыми коммунальными отходами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 (далее – Правила обращения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. № 505.

в соответствии с частью 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в месте и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание и размещение в соответствии с законодательством Российской Федерации, собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного постановлением порядка единого тарифа на услугу Регионального оператора.

в соответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 115 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе разделом II указанных Правил определен порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

в соответствии с пунктом 8 (4) Правил обращения с ТКО основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности (далее - заявка потребителя), либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

в соответствии с пунктом 8(10) Правил обращения с ТКО, если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем.

соответствии с пунктом 8(11) Правил обращения с ТКО Потребитель в течение рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект договора, не противоречащей законодательству Российской Федерации (в случае подписания указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

соответствии с пунктами 8(14) Правил обращения с ТКО региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных в пункте 8(11) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их и также принимает меры по урегулированию разногласий.

в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы полностью региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами урегулированы частично региональный оператор направляет потребителю для подписания указанный проект договора, составленный в соответствии с типовым договором и с учетом урегулированных разногласий, в срок, предусмотренный абзацем вторым настоящего пункта.

согласно пункту 8(15) в случае если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в срок, предусмотренный пунктом 8(14) настоящих Правил, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях этого договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора.

Таким образом, действующим законодательством в сфере обращения с ТКО предусмотрено, что обязанность регионального оператора по направлению проекта договора потребителю после получения протокола разногласий возникает в случаях, если региональный оператор согласился с редакцией протокола разногласий полностью либо частично. В тех случаях, когда

иональный оператор не усмотрел оснований для принятия условий договора редакции, предложенной потребителем, обязанность регионального оператора по направлению проекта договора в адрес потребителя не предусмотрена.

Комиссией установлено, что между ООО «А.О.5» и ООО «ЭкоСтройРесурс» заключен договор № ТКО – 56723 от 10.05.2023 г. (далее – Договор) на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с которым в пункте 2 Договора региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и месте, которые определены в договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, сортировку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по тарифу, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Согласно приложению № 1 к Договору (площадка) накопления ТКО определено в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

Из заявления следует, что ООО «А.О.5» не согласен с применением способа коммерческого учета исходя из норматива накопления ТКО, установленный ООО «ЭкоСтройРесурс» для объекта, поименованного в Договоре, а также ООО «А.О.5» указывает на невывоз ТКО с контейнерной площадки принадлежащей потребителю и внесенной в реестр мест (площадок) накопления ТКО в г. о. Самара, в том числе в территориальную схему обращения с отходами, которая расположена по адресу: г. Самара, ул. Антонова-Овсеенко, д. 51А, географические координаты: 53.210491, 50.198125.

Из представленных документов и сведений следует, что 18.04.2023 г. заявителем направлена заявка на заключение договора по обращению с ТКО, в которой потребителем указано желание заключить договор со способом коммерческого учета ТКО исходя из количества и объема контейнеров, определенно в количестве 1 штука объемом 1,1 м³, с периодичностью вывоза 1 раз в неделю. 23.05.2023 г. в ответ на указанную заявку региональным оператором был направлен Договор, в котором способ коммерческого учета ТКО предусмотрен в соответствии с нормативом накопления ТКО (из расчета на 1 машино-место) (площадка) накопления ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области. Указанный договор был подписан в соответствии с протоколом разногласий и в последующем направлен в адрес регионального оператора.

Между сторонами возникли разногласия относительно способа коммерческого учета объемов ТКО по адресу: г. Самара, ул. Антонова-Овсеенко, д. 51А, географические координаты: 53.210491, и вывоза ТКО с указанной контейнерной площадки.

илу пункта 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объемах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание и захоронение в соответствии с законодательством РФ.

Согласно Правил обращения с ТКО потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

Согласно Положению № 1 к Договору предусмотрено место накопления ТКО - в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области.

Площадка контейнерная, находящаяся по адресу: г. Самара, ул. Антоновская, д. 51А, географические координаты: 53.210491, 50.198125 включена в перечень мест (площадок) накопления ТКО на территории городского округа Самара, а также включена в территориальную схему обращения с отходами Самарской области с номером 12580.

Несмотря на то, что согласно представленным заявителем документам и сведениям ООО «ЭкоСтройРесурс» не осуществляет вывоз ТКО с указанной контейнерной площадки.

На заседании Комиссии 08.11.2023 г. от ООО «А.О.5» поступило заявление о нарушении производства по рассматриваемому делу, в котором Общество заявляет, что в настоящий момент не усматривает ущемление интересов ООО «А.О.5» в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно анализу части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что нарушение названного запрета может быть квалифицировано в случае, если монопольным органом установлено наступление в результате действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на данном рынке, последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Судя из изложенного, наличие вышеперечисленных негативных последствий в действиях доминирующего на рынке хозяйствующего субъекта является существенным элементом состава нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ввиду того, что в отчете ООО «А.О.5», изложенной в указанном заявлении, Комиссией рассмотрены материалы настоящего дела не усматривается факт наступления в результате вышеуказанных действий ООО «ЭкоСтройРесурс» ущемления

ересов ООО «А.О.5» в сфере предпринимательской деятельности либ
ступления прочих последствий, запрещенных частью 1 статьи 10 Закона
дите конкуренции.

связи с вышеизложенным, по результатам анализа представленно
ументов и сведений, письменных и устных пояснений заявителя и ответчикс
лиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс
ушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ли указанных обстоятельствах, руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 48
жона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 063/01/10-826/2023 в связи с
сутствием в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) нарушения части 1
атьи 10 Закона о защите конкуренции.

эдседатель Комиссии:

...

эны Комиссии:

...

...

...

ление антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный
д в течение трех месяцев со дня его принятия. Решение территориального
тимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный
тан федерального антимонопольного органа.