

Решение по результатам рассмотрения жалобы участника закупки

№ 003/06/49-196/2024

«02» апреля 2024 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) в составе: <...>, председателя Комиссии, <...>, члена Комиссии, <...>, члена Комиссии,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью «Прогресс Системс» ИНН 9715281042 (далее – ООО «Прогресс Системс», Заявитель) <...> (доверенность от 09.01.2024), в присутствии представителей Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Бурятия (далее – Управление Росреестра по РБ, Заказчик) <...> и <...> (доверенность от 28.03.2024 № 0037/24),

рассмотрев жалобу ООО «Прогресс Системс» (вх. № 1716-ЭП/24 от 27.03.2024) на действия Управления Росреестра по РБ при проведении электронного аукциона на поставку средств печати и копирования данных взамен списанных, вышедших из строя, ИКЗ – 241032602350003260100100290012620242, номер извещения – 0102100003724000021 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки ООО «Прогресс Системс», не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки по результатам рассмотрения заявок.

Заказчик не согласился с доводом жалобы, изложив правовую позицию в возражениях на жалобу (вх. № 1809/24 от 29.03.2024).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

15.03.2024 в единой информационной системе в сфере закупок Управлением Росреестра по РБ размещено извещение о проведении Аукциона на поставку средств печати и копирования данных взамен списанных, вышедших из строя. Начальная (максимальная) цена контракта – 320 983,04 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.03.2024 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки – 116196074) отклонена по следующему основанию: «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе) (Отклонение по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе), а именно: не указаны характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в документации об электронном аукционе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой

информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

На основании пункта 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«г» и «е»-«з» пункта 10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных подпунктами «а», «б» пункта 5 Правил использования КТРУ.

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе соответственно.

Согласно пунктам 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе и с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной

системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Комиссией Управления установлено, что в составе структурированной (печатной) формы извещения об осуществлении закупки Заказчиком не установлены требования к характеристикам необходимого товара «Средства печати и копирования данных взамен списанных, вышедших из строя».

Вместе с тем, в приложении № 1 извещения «Описание объекта закупки» указаны технические характеристики товара:

№ п/п	Наименование Товара	Технические характеристики товара	Единица измерения	Кол-во	ОКПД 2
1	Принтер цветной струйный А4	Максимальный формат печати А4; Способ подключения USB; Технология печати Струйная; Цветность Цветная; Встроенная система непрерывной подачи чернил Да; Количество комплектов оригинальных цветных картриджей (включая стартовый), поставляемых с оборудованием ≥ 4; Наличие в комплекте поставки кабеля питания Да; Наличие фотопечати Да;	Шт.	3	26.20.16.123

		<p>Поддерживаемая предельная плотность бумаги, г/м² ≥ 250;</p> <p>Скорость цветной печати в формате А4 по ISO/IEC 24734, стр/мин < 10;</p> <p>Скорость черно-белой печати в формате А4 по ISO/IEC 24734, стр/мин ≥ 10;</p>			
2	Принтер цветной струйный А3	<p>Максимальный формат печати А3;</p> <p>Способ подключения USB;</p> <p>Технология печати Струйная;</p> <p>Цветность Цветная;</p> <p>Встроенная система непрерывной подачи чернил Да;</p> <p>Количество комплектов оригинальных цветных картриджей (включая стартовый), поставляемых с оборудованием ≥ 6;</p> <p>Наличие в комплекте поставки кабеля питания Да;</p> <p>Наличие фотопечати Да;</p> <p>Поддерживаемая предельная плотность бумаги, г/м² ≥ 250;</p> <p>Скорость цветной печати в формате А4 по ISO/IEC 24734, стр/мин < 10;</p> <p>Скорость черно-белой печати в формате А4 по ISO/IEC 24734, стр/мин < 10;</p> <p>Максимальное разрешение цветной печати по вертикали, dpi 5760;</p> <p>Максимальное разрешение цветной печати по горизонтали, dpi 1440;</p>	Шт.	1	26.20.16.123

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявителя не указаны технические характеристики товара.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Комиссия Управления отмечает, что требования к функциональным и техническим

характеристикам предъявляются в разделе «Характеристики товара, работы, услуги» в структурированной (печатной) форме извещения.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе заявки Заявителя сведения о характеристиках предлагаемого товара представлены в соответствии с требованиями структурированной формы извещения об осуществлении закупки.

Вместе с тем, в нарушение пункта 7 Правил использования КТРУ в составе структурированной формы извещения, размещенной в соответствии частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, требования к характеристикам товара, обозначенные в указанном приложении, не указаны, что не позволяет представить значения необходимых Заказчику характеристик с использованием функционала оператора площадки.

Данный факт также подтверждается сведениями из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.03.2024, согласно которому комиссией Заказчика отклонена заявка Заявителя на основании непредставления информации и документов (неуказание характеристик).

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Прогресс Системс» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.