

# РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2441/2019

04 декабря 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов Федерального казенного учреждения «Сибирский центр материально-технического обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи высвобождаемого движимого военного имущества (№ 041019/30506124/18 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

в отсутствие: заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в присутствии: представителей ФКУ «Сиб ЦМТО Росгвардии» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба <...>(вх. № 14086п от 25.11.2019 года) на действия организатора торгов Федерального казенного учреждения «Сибирский центр материально-технического обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи высвобождаемого движимого военного имущества (№ 041019/30506124/18 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Заявитель сообщает следующее.

Начало приема заявок по указанной выше процедуре продажи имущества без объявления цены с 10-00 часов 07.10.2019 года, срок окончания приема заявок в 11 -00 часов 20.11.2019 года.

На основании опубликованной информации о проведении торгов, <...>подготовила требуемый Организатором торгов пакет документов для участия в продаже без объявления цены. В соответствии и информационным сообщением о продаже имущества <...>., подготовила и подписала следующие документы на бумажном носителе:

№ п/п	Наименование документа	Количество листов в документе
1	Предложение о цене в конверте от 11.11.2019г. запечатанное и подписанное <...>. № <b>041019/30506124/13</b>	1
2	Опись с заявкой и копией паспорта <...>. прошитая пронумерованная и подписанная от 11.11.2019г. <...>. № <b>041019/30506124/18</b>	8
3	Заявка <...> от 11.11 2019г № <b>041019/30506124/18</b>	1
4	Опись документов входящих в состав заявки <...>	1

Указанные документы, согласно информационного сообщения о продаже имущества <...> направила по адресу нахождения Организатора торгов: ФКУ «Сиб ЦМТО Росгвардии», 630027, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Дунаевского, дом № 23, корпус 23, кабинет № 501. Указанные документы были направлены в период приема заявок, ценным письмом с описью вложения (почтовый идентификатор РПО 80111142270544) от 12.11.2019года.

Отправленное <...>. ценное письмо с документами на участие в продаже без объявления цены доставлено в почтовое отделение по месту нахождения Организатора торгов с 10-00 часов 16.11.2019 года (согласно

информации об отслеживании почтового отправления).

Прием заявок на участие в продаже оканчивался в 11 -00 часов 20.11.2019 года. Следовательно, документы на участие в продаже без объявления цены <...>. поданы в срок предусмотренный информационным сообщением о продаже имущества извещение №041019/30506124/18 от 04.10.2019 года.

22.11.2019 года Организатором торгов был подписан протокол №376 об итогах продажи имущества по извещению №041019/30506124/18. Данным протоколом определен победитель торгов. Как видно из содержания протокола, заявка <...>. об участии в продаже не отклонена и не рассмотрена комиссией Организатора торгов. О заявке <...>. на участие в процедуре продажи №041019/30506124/18 отсутствует.

По информации об отслеживании почтового отправления РПО 80111142270544, письмо с документами на участие в продаже не получено адресатом. До сегодняшнего дня Организатор Торгов не получил почтовую корреспонденцию <...>. на участие в продаже, хотя указанная корреспонденция поступила на имя Организатора торгов в сроки, предусмотренные информационным сообщением. Своевременно не получив почтовую корреспонденцию, Организатор торгов создал неконкурентные условия проведения продажи имущества. Действиями Организатора торгов права <...>. нарушены.

Жалоба <...>. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

**Федеральное казенное учреждение «Сибирский центр материально-технического обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

04.10 2019 г. ФКУ «СибЦМТО Росгвардии на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://torgi.gov.ru/>, было размещено извещение 041019/30506124/18 о продаже без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевого службы), всего по 10 наименованиям.

Дата и время начала подачи заявок: 07.10.2019 06:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 20.11.2019 07:00 (МСК).

Место подачи (приёма) заявок на участие в продаже: 630027, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Дунаевского, дом № 23, корпус 23, кабинет № 511.

Порядок приёма заявок на участие в продаже: в рабочие дни с 10-00 до 16- 00 (перерыв с 13-00 до 14-00), за исключением выходных и праздничных дней.

Дата и время проведения процедуры вскрытия конвертов с предложениями о цене: 22.11.2019 07:00 (МСК).

Заявки на участие в продаже без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевого службы), всего по 10 наименованиям (извещение 041019/30506124/18) принимались ФКУ «СибЦМТО Росгвардии лично от претендентов или его полномочных представителей, через курьерские службы, а также по Почте России.

В соответствии с установленным порядком, почтовые отправления получают сотрудниками ГДиР ФКУ «СибЦМТО Росгвардии в отделении Почты России № 27.

Для своевременного получения и регистрации заявок на участие в процедурах продажи высвобождаемого движимого военного имущества, отправленных по Почте России, ФКУ «СибЦМТО Росгвардии было организовано дополнительное получение почтовых отправлений.

Для этих целей были оформлены доверенности на получение корреспонденции на заместителя начальника отдела ЭАМиГЗ ФКУ «СибЦМТО Росгвардии <...> (Доверенность от 29.10.2019) и специалиста отдела ЭАМиГЗ ФКУ «СибЦМТО Росгвардии <...> (Доверенность от 18.11.2019 г.).

В период с 14.11.2019 г. по 26.11.2019 г. сотрудники ФКУ «СибЦМТО Росгвардии, ответственные за получение корреспонденции, практически ежедневно посещали отделение Почты России № 27 и получали почтовую корреспонденцию, в случае ее наличия.

В указанный период почтовая корреспонденция получалась организатором торгов 14.11.2019г., 15.11.2019г., 19.11.2019 г. 20.11.2019 г., 25.11.2019, что подтверждается записями в Книге для записи выдаваемых отправлений

(заказных, правительственных) и извещений (заведена в отделении Почты России № 27 для ФКУ «СибЦМТО Росгвардии (в/ч 6936), а также извещением № 3839/1 от 19.11.2019 г. и извещением № 560/11 от 25.11.2019 г.

По состоянию на 20.11.2019 07:00 (МСК) продавцом, в установленном порядке, были зарегистрированы 4 заявки на участие в продаже без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевой службы), всего по 10 наименованиям (извещение 041019/30506124/18):

- 1) <...> (принята 15.50 29.10.2019 г.);
- 2) <...> (принята 14.50 08.11.2019 г.);
- 3) <...> (принята 14.50 08.11.2019 г.);
- 4) <...> (принята 16.00 13.10.2019 г.).

2019. 07:00 (МСК) продавцом была проведена процедура вскрытия конвертов с предложениями о цене приобретения имущества.

При вскрытии конвертов претенденты, подавшие предложения, или их полномочные представители не присутствовали.

При рассмотрении предложений о цене приобретения имущества покупателем имущества была признана <...>

(заявка № 2), как претендент, предложивший наибольшую цену за продаваемое имущество - 3100,00 рублей.

Решение по результатам рассмотрения представленных заявок оформлено Протоколом об итогах продажи имущества № 376 от 22.11.2019 г., указанный протокол размещен 22.11.2019 г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/>.

Почтовое отправление (трек-номер <...>) от <...> с заявкой на участие в продаже без объявления цены (извещение 041019/30506124/18) было получено ФКУ «СибЦМТО Росгвардии в отделении Почты России и зарегистрировано в делопроизводстве ФКУ «СибЦМТО Росгвардии только 25.11.2019 г.

В связи с тем, что заявка <...> на участие в продаже без объявления цены (извещение 041019/30506124/18) была получена продавцом после подведения итогов продажи, информация об отказе в принятии данной заявки не публиковалась.

На основании изложенного, ФКУ «СибЦМТО Росгвардии полагает, что при продаже без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевой службы), всего по 10 наименованиям (извещение № 041019/30506124/18) продавцом соблюдены все требования ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ, в том числе, были предприняты все возможные меры для своевременного приема заявок на участие в продаже без объявления цены (извещение 041019/30506124/18). Заявка <...> не была получена в срок, по независящим от ФКУ «СибЦМТО Росгвардии обстоятельствам.

В настоящее время процедура продажи без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевой службы), всего по 10 наименованиям (извещение № 041019/30506124/18) находится на стадии заключения договора купли-продажи имущества.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

04.10.2019 г. ФКУ «СибЦМТО Росгвардии на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <https://torgi.gov.ru/>, было размещено извещение 041019/30506124/18 о продаже без объявления цены высвобождаемого движимого военного имущества (имущества вещевой службы).

В соответствии с разделом II Информационного сообщения о продаже имущества (продажа имущества без объявления цены, форма подачи предложений о цене – закрытая), утвержденного начальником ФКУ «СибЦМТО Росгвардии» полковником <...> 2.10.2019 г., установлен порядок организации приема заявок и предложений о цене приобретения имущества:

9. Заявки со всеми прилагаемыми к ним документами направляются продавцу по адресу, указанному в информационном сообщении, или подаются непосредственно по месту приема заявок.

10. Продавец осуществляет прием заявок в течение указанного в информационном сообщении срока.

11. Срок приема заявок должен быть не менее 25 календарных дней. Определенная продавцом дата подведения итогов продажи имущества без объявления цены указывается в информационном сообщении.

12. Форма бланка заявки утверждается продавцом и приводится в информационном сообщении.

13. В заявке должно содержаться обязательство претендента заключить договор купли-продажи имущества по предлагаемой им цене.

14. Предложение о цене приобретения имущества прилагается к заявке в запечатанном конверте. Предлагаемая претендентом цена приобретения имущества указывается цифрами и прописью. В случае если цифрами и прописью указаны разные цены, принимается во внимание цена, указанная прописью.

15. Претендент вправе подать только одно предложение о цене приобретения имущества.

16. К заявке также прилагаются документы по перечню, указанному в информационном сообщении, и опись прилагаемых документов в двух экземплярах, один из которых остается у продавца, другой, с отметкой продавца о приеме заявки и прилагаемых к ней документов, - у претендента.

17. При приеме заявки продавец:

17.1. Удостоверяет личность претендента или его полномочного представителя и проверяет надлежащее оформление документа, удостоверяющего право полномочного представителя действовать от имени претендента;

17.2. Рассматривает заявки с прилагаемыми к ним документами на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации.

18. Продавец отказывает претенденту в приеме заявки в случае, если:

18.1. Заявка представлена по истечении срока приема заявок, указанного в информационном сообщении;

18.2. Заявка представлена лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

18.3. Заявка оформлена с нарушением требований, установленных продавцом;

18.4. Представлены не все документы, предусмотренные информационным сообщением, либо они оформлены ненадлежащим образом;

18.5. Представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

19. Указанный перечень оснований для отказа в приеме заявки является исчерпывающим.

20. Сотрудник продавца, осуществляющий прием документов, делает на экземпляре описи документов, остающемся у претендента, отметку об отказе в приеме заявки с указанием причины отказа и заверяет ее своей подписью. Непринятая заявка с прилагаемыми к ней документами возвращается в день ее получения продавцом претенденту или его полномочному представителю под расписку либо по почте (заказным письмом).

21. Принятые заявки и предложения о цене приобретения имущества продавец регистрирует в журнале приема заявок с присвоением каждой заявке номера и указанием даты и времени ее поступления (число, месяц, часы и минуты).

22. Зарегистрированная заявка является поступившим продавцу предложением (офертой) претендента, выражающим его намерение считать себя заключившим с продавцом договор купли-продажи имущества по предлагаемой претендентом цене приобретения.

23. Претендент не вправе отозвать зарегистрированную заявку, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

П. 16 Раздела II «Информационная карта», установлено место, дата и время начала и окончания подачи

(приема) заявок на участие в продаже имущества без объявления цены, Место подачи (приёма) заявок на участие в продаже: 630027, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Дунаевского, дом № 23, корпус 23, кабинет № 511.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80111142270544, Заказчик получил посылку с заявкой <...>. 25.11.2019г.

В соответствии с информацией на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), датой окончания приема заявок является 20.11.2019г, согласно протоколу об итогах продажи имущества (041019/30506124/18) заявки были рассмотрены 22.11.2019г.

Таким образом, у Заказчика отсутствовала возможность рассмотреть заявку <...>., так как на момент рассмотрения заявок Заказчик еще не получил заявку.

Нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...>. на действия организатора торгов Федерального казенного учреждения «Сибирский центр материально-технического обеспечения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» при проведении торгов на право заключения договора купли-продажи высвобождаемого движимого военного имущества (№ 041019/30506124/18 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.