

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26.01.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 28.01.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии:

при участии представителей организатора торгов — МУП «Иркутскавтодор» —

в отсутствие представителя заявителя — ООО «ЮгВаСтрой», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратился ООО «ЮгВаСтрой» с жалобой на действия заказчика – МУП «Иркутскавтодор» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по погрузке и вывозу снега с автомобильных дорог общего пользования местного значения (уборка и вывоз снега) в городе Иркутске в 2021 году, извещение № 32009824938, опубликованного на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что организатором торгов заявка ООО «ЮгВаСтрой» неправомерно была признана несоответствующей требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, на основании непредставления Листа записи ЕГРЮЛ и действующего решения об одобрении или о совершении крупной сделки.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.**

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Иркутскавтодор», утвержденным приказом директора от 31.10.2019г. №15-ОЗ.

На сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Заказчиком было опубликовано извещение № 32009824938 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по погрузке и вывозу снега с автомобильных дорог общего пользования местного значения (уборка и вывоз снега) в городе Иркутске в 2021 году.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «ЮгВаСтрой» была подана заявка на участие. Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений № 1949352 (32009824938) от 29.12.2020г. заявка участника была допущена к участию в запросе предложений.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 31.12.2020г. Комиссией принято решение о несоответствии второй части заявки ООО «ЮгВаСтрой» требованиям, предъявляемым к участникам закупки. В обоснование решения в протоколе указано следующее:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению.

В документации по проведению настоящего запроса предложений установлен «Перечень сведений и документов, представляемых для участия в запросе предложений», Приложение № 2 к документации «Требования к составу заявки».

- Согласно подпункту 7.1.3. пункта 7 Приложения № 2 к документации «Требования к составу заявки» юридическое лицо, созданное после 04.07.2013 года, должно в составе своей заявки предоставить согласно пункту 8 статьи 51 главы 4 Подраздела 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица с приложением Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц.

Участник данное требование не исполнил, и предоставил только копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица

- Согласно пункту 6 части 32.13 Положения о закупке МУП «Иркутскавтодор», а также согласно пункту 9 Приложения № 2 к документации «Требования к составу заявки» заявка должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального Закона РФ № 14-ФЗ «Об обществах с

ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

В составе заявке Участник представил Решение №6 внеочередного общего собрания участников общества от 03.11.2016г.

Т.к. Решение №6 принято 03.11.2016г., т.е. более одного года назад оно считается недействующим.

Принято решение об отклонении заявки.»

Согласно доводам заявителя, требование о представлении в составе заявки Листа записи в ЕГРЮЛ не основано на положениях закона и включение его в документацию о закупке противоречит законодательству.

На основании пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках **заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке** в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно подпункту 7.1.3. пункта 7 Приложения № 2 к документации «Требования к составу заявки» юридическое лицо, созданное после 04.07.2013 года, должно в составе своей заявки предоставить согласно пункту 8 статьи 51 главы 4 Подраздела 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица **с приложением Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц.**

Согласно требованиям к оформлению заявки на участие в запросе предложений, инструкции по заполнению заявки, представленных в пункте 6 «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в запросе предложений, инструкция по ее заполнению» Документации указано, что **неполное предоставление информации, требующейся согласно Документации, или же подача заявки, по существу не отвечающей требованиям Документации, в том числе к оформлению и заполнению заявки, влечет за собой отклонение такой заявки.**

Согласно пояснениям организатора торгов, участник ООО «ЮгВаСтрой» предоставил в составе заявки только копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица без приложения Листа записи Единого

государственного реестра юридических лиц. Согласно свидетельству о регистрации юридического лица, запись о создании юридического лица внесена 14 октября 2016г., так же в данном свидетельстве указано, что запись содержит сведения, приведенные в прилагаемом к настоящему свидетельству листе записи Единого государственного реестра юридических лиц.

При этом, стоит отметить, что, подавая заявку на участие закупке, **участник фактически подтверждает, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации.** При этом **жалобы на действия организатора торгов, связанные с установленными в Документации требованиями, до окончания срока подачи заявок со стороны Заявителя не подавались.**

Комиссия Иркутского УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЮгВаСтрой», представленную в заседание Комиссии Иркутского УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель **ООО «ЮгВаСтрой» в нарушение требований подпункта 7.1.3. пункта 7 Приложения № 2 к документации в составе заявки на участие в Закупке не представил лист записи ЕГРЮЛ,** что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЮгВаСтрой».

В связи с этим, довод заявителя относительно неправомерности требования в Документации о представлении Листа записи ЕГРЮЛ, является необоснованным.

Кроме того, согласно доводам, изложенным в жалобе, Заявитель полагает, что представления решения об одобрении крупной сделки со стороны ООО «ЮгВаСтрой» не требовалась в связи с тем, что такая сделка для участника не является крупной.

Согласно пункту 1 части 14.1, а также согласно пункту 9 Приложения № 2 к документации «Требования к составу заявки» **заявка должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки** либо копию такого решения в случае, **если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника запроса предложений поставка товаров, являющихся предметом договора, являются крупной сделкой.**

Таким образом, в случае, если сделка не является крупной для участника закупки, то предоставление в составе заявки решения об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется. В частности как утверждает заявитель, оказание услуг по погрузке и вывозу снега с автомобильных дорог является для общества обычной деятельностью. Кроме того, для ООО «ЮгВа Строй» такая сделка не является крупной, так как начальная минимальная цена закупки указана в размере 1 745 555,00 рублей и составляет менее 25% от балансовой стоимости активов общества.

Вместе с тем, **в составе заявки Заявитель представил Решение №6 внеочередного общего собрания участников общества по вопросу об одобрении сделок от 03.11.2016г.**

Согласно части 3 статьи 46 Федерального Закона РФ № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, **согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия**, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Так как Решение №6 принято 03.11.2016г., т.е. более одного года назад оно считается недействующим.

Комиссией Иркутского УФАС установлено, что в связи с подачей в составе заявки ООО «ЮгВаСтрой» Решения №6 внеочередного общего собрания участников общества по вопросу об одобрении сделок от 03.11.2016г., комиссия организатора торгов была введена в заблуждение, поскольку Документацией установлено, что такое решение подается в случае, если сделка является крупной для участника. **Комиссией организатора торгов на основании представленного документа был сделан вывод, что сделка, заключаемая по результатам закупки является для ООО «ЮгВаСтрой» крупной**, однако решение об одобрении, в силу истечения 1 года с момента его принятия, является недействительным на момент рассмотрения заявок участников. В связи с этим, организатор торгов обоснованно признал заявку ООО «ЮгВаСтрой» не соответствующей по составу, содержанию и оформлению Документации.

Вместе с тем, заявитель имел возможность в составе заявки представить документ, подтверждающий, что данная сделка для общества не является крупной, в частности, справку о том, что сделка не является крупной, выданную Генеральным директором ООО «ЮгВаСтрой», которая была представлена на обозрение Комиссии Иркутского УФАС при рассмотрении жалобы.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о правомерности решения организатора торгов о признании второй части заявки ООО «ЮгВаСтрой» несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки, и дальнейшим отклонением заявки участника.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО "ЮгВаСтрой" с жалобой на действия

заказчика – МУП "Иркутскавтодор" при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по погрузке и вывозу снега с автомобильных дорог общего пользования местного значения (уборка и вывоз снега) в городе Иркутске в 2021 году, извещение № 32009824938, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии