

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника размещения заказа № 06-02/316-2012

«14» декабря 2012 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии:

представителя ООО «Энергетические Сберегающие Системы» <...>, доверенность от 13.12.2012 № 04/12, представителя БУ ветеринарии «Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных» <...>, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 10.01.2012 № 001,

рассмотрев жалобу ООО «Энергетические Сберегающие Системы» (далее, в т.ч. – Заявитель, ООО «ЭСС») на действия конкурсной комиссии заказчика БУ ветеринарии «Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных» и уполномоченного органа Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению энергетического обследования (энергоаудита) (далее – открытый конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭСС» на действия конкурсной комиссии при размещении заказа № 0102200001612001909 путем проведения открытого конкурса.

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной связи.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия незаконно отказала ему в допуске к участию в открытом конкурсе по основанию несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно, опись входящих в состав заявки документов представлена на отдельных листах, не прошитых в заявке на участие в конкурсе, что не соответствует требованиям конкурсной документации и части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов. Заявка на участие в конкурсе ООО «ЭСС» содержала опись входящих в состав заявки документов, но не была прошита вместе с заявкой.

Заявитель указывает, что в части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов содержится исчерпывающий перечень документов, входящих в заявку на участие в конкурсе. Опись входящих в состав заявки документов не предусмотрена

указанной нормой.

По мнению Заявителя, в части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не указано, что документы, поданные в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть прошиты в единый том вместе с описью. Установлено лишь то, что заявка на участие в конкурсе должна содержать опись, требования к оформлению описи в Законе не предусмотрены.

Просит признать решение конкурсной комиссии об отказе в допуске ООО «ЭСС» к участию в открытом конкурсе незаконным.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя и считает жалобу ООО «ЭСС» необоснованной. Указывает, что опись входящих в состав заявки документов должна быть прошита с заявкой на участие в конкурсе, что предусмотрено действующим законодательством о размещении заказов.

Кроме того, информирует Комиссию, что согласно установленной процедуре размещения государственного заказа, государственный заказчик подает заявку на проведение торгов в Республиканское агентство по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) и не входит в состав конкурсной комиссии.

Уполномоченный орган также не согласен с правовой позицией Заявителя и поясняет следующее:

Представитель Уполномоченного органа считает, что заявка на участие в конкурсе ООО «ЭСС» не соответствует требованиям части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов в части представления описи входящих в заявку документов на отдельных листах, не прошитых в заявке на участие в конкурсе и требованиям конкурсной документации, установленным разделом № 1.

Приложением № 1-2 к разделу 1 конкурсной документации установлен перечень сведений и документов, представляемых для участия в открытом конкурсе, в который входит также опись входящих в состав заявки документов, т.е. в **состав заявки на участие в конкурсе** помимо иных документов должна входить опись.

Также указывает, что заявка ООО «ЭСС» не пронумерована, как требует того часть 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, заявителем не исполнено данное требование.

Следовательно, Заявителем не исполнено требование части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов и конкурсной документации, опись документов не прошита с листами заявки на участие в конкурсе в единый том.

Просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Уполномоченным органом 01.11.2012 на официальном сайте [www://zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 3 078 800,61 рублей.

Конкурсная документация разработана и утверждена Уполномоченным органом, согласована с Заказчиком. Разделом 1 конкурсной документации предусмотрено, что все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

На участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок, из них 4 участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе заявителю.

Открытый конкурс признан несостоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 27 Закона о размещении заказов, в связи с допуском к участию в открытом конкурсе и признанием участником конкурса только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 05.12.2012 № 0102200001612001909-2 и сведениям, содержащимся в жалобе Заявителя, основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «ЭСС» послужило несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. Опись входящих в состав заявки документов представлена на отдельных листах, не прошитых в заявке на участие в конкурсе, что не соответствует требованиям части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов и разделу 1 конкурсной документации «Содержание, форма, состав и оформление заявки на участие в конкурсе, инструкция по ее заполнению». Конкурсная комиссия на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов отказала в допуске к участию в конкурсе ООО «ЭСС».

Изучив представленную заявку участника размещения заказа ООО «ЭСС», Комиссия установила необоснованность и незаконность принятого конкурсной комиссией решения.

Заявка ООО «ЭСС» на участие в конкурсе прошита, подписана, скреплена печатью, опись документов представлена на отдельных листах, не подшитых к конкурсной заявке, отсутствует нумерация листов заявки.

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению

заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Из буквального толкования части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов и раздела 1 конкурсной документации не следует прямого указания на то, что опись должна быть прошита со всеми документами, входящими в состав заявки на участие в конкурсе.

ФАС России в письме от 24.03.2011 № АЦ/10284 «О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» разъяснила, что если в заявке на участие в конкурсе участника размещения заказа отсутствует опись входящих в состав заявки документов, то заказчик вправе отклонить такую заявку. Вместе с тем, если в заявке участника размещения заказа содержится документ, содержащий по факту опись документов, входящих в состав заявки, то заказчик не вправе отклонять такую заявку.

Следовательно, ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, а также не подшитая в составе заявки на участие в конкурсе опись документов не являются основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, конкурсная комиссия, необоснованно отказав ООО «ЭСС» в допуске к участию в открытом конкурсе, нарушает часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В результате проведенной внеплановой проверки данного заказа положения конкурсной документации соответствуют требованиям Закона о размещении заказов, нарушения в части информационного обеспечения размещения заказа отсутствуют. Кроме того, Комиссия проверила поданные заявки на участие в конкурсе участников размещения заказа ООО Управляющая компания «Уют», ОАО «Бурятэнергосбыт», ИП <...>, ООО «Энком» и не выявила нарушений порядка отбора участников конкурса.

Вместе с тем, установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действия Уполномоченного органа в лице конкурсной комиссии в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «ЭСС», что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергетические Сберегающие Системы» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении членов конкурсной комиссии по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.
5. Передать материалы рассмотрения жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание № 06-02/316-2012

об устранении нарушении законодательства о размещении заказов

«14» декабря 2012 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Бурятского УФАС) в составе:

<...>

на основании решения от 14.12.2012 № 06-02/316-2012 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Энергетические Сберегающие Системы» на действия конкурсной комиссии заказчика БУ ветеринарии «Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных» и уполномоченного органа Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению энергетического обследования (энергоаудита) (далее – открытый конкурс) (номер извещения 0102200001612001909),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии **в срок не позднее 25.12.2012** устранить нарушение требований части 2 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) путем:

- отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению энергетического обследования (энергоаудита) от 05.12.2012 № 0102200001612001909-2;

- проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в указанном открытом конкурсе повторно.

2. Конкурсной комиссии **в срок не позднее 26.12.2012** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Председатель
Комиссии
Члены Комиссии