

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ ДЕЛА № 8/04-АМЗ-2018 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

01 июня 2018 года
Чебоксары

Г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 8/04-АМЗ-2018 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

«...»

При участии:

Представителей ответчика ООО Газпром межрегионгаз Чебоксары»:

«...» - выписка из протокола №14 от 05.10.2017;

«...» – доверенность от 09.01.2018 №08-01-13/051;

«...» – доверенность от 01.01.2018 №08-01-13/018;

«...» – доверенность от 21.05.2018 №08-01-13/101;

«...» – доверенность от 01.01.218 №08-01-13/007;

Представителя заявителей ООО «Коммунальные технологии»:

«...» - доверенность б/д №5 сроком по 31.12.2018;

«...» – доверенность б/д №84 сроком на 1 год;

В отсуствии заявителей:

ООО «Вертикаль»;

о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по признакам нарушения п.4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в ограничении поставки природного газа на объекты ООО «Коммунальные технологии», что привело к ущемлению интересов добросовестных абонентов – потребителей

тепловой энергии.

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступили обращения ООО «Коммунальные технологии» 18.05.2018 (вх. 04-05/3134), 23.05.2018 (вх. 04-05/3135), ООО «Вертикаль» 23.05.2018 (вх. 04-05/3143), на предмет прекращения поставки газа ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» согласно заключенных договоров на поставку природного газа, для муниципальных нужд г. Чебоксары №59-5-7000 от 22.12.2015 и №59-Р-7905 от 22.12.2015.

В материалах обращений, содержится информация, на предмет того, что между ООО «Коммунальные технологии» и «Газпром межрегионгаз Чебоксары» заключены вышеназванные договора на поставку природного газа.

В период с 16.04.2018 по 15.05.2018 в адрес ООО «Коммунальные технологии» поступил ряд уведомлений от ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» об ограничении поставки природного газа:

- уведомление от 16.04.2018 (исх. №05-01-05/2461) об ограничении подачи (поставки) природного газа с 11.05.2018;

- уведомление 04.05.2018 (исх.№05-01-05/2691) об ограничении подачи (поставки) природного газа с 11.05.2018 до уровня соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения;

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7000 - 849014 м³

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7905 - 138715 м³ и установлении среднесуточной нормы поставки газа суммарно по всем точкам подключения в объеме 31863 м³, в том числе:

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7000 - 27388 м³

по договору от 22.12.2015 №р59-5-7905- 4475 м³.

- уведомление от 07.05.2018 (исх.№05-01-05/2748) об ограничении подачи (поставки) и отбора природного газа с 11.05.2018 и необходимости самостоятельного проведения мероприятий по ограничению отбора газа до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения;

- уведомление 11.05.2018 (исх.№05-01-05/2875) о введении ограничения подачи (поставки) и отбора газа до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения в объеме 31863 м³;

- сообщение 15.05.2018 (исх.№05-01-05/2903) о перерасходе газа в период ограничения.

В пояснениях, ООО «Коммунальные технологии» указывает, что не имеет возможности ввести ограничение самостоятельно, ввиду существующей технической возможности сетей и оборудования с учетом интересов добросовестных подключенных абонентов; оно является арендатором тепловых сетей, договорное обстоятельство ограничивает ООО «Коммунальные технологии» в работах и модернизации сетей, оборудования для целей введения ограничения.

Сложившаяся ситуация обусловлена образовавшейся задолженностью ООО «Коммунальные технологии» за поставленный природный газ, (используемый для последующего предоставления в качестве коммунального ресурса).

После введения ограничения до вышеназванной величины разрешенного максимума потребления природного газа будет недостаточно для обеспечения горячим водоснабжением потребителей, социально – значимых объектов, и в целом приведет к фактическому отключению горячего водоснабжения потребителей, запитанных от сетей ООО «Коммунальные технологии».

Исходя из анализа рынка реализации природного газа в границах Чувашской Республики за период 2015 года, проведенного Чувашским УФАС России, на рынке оптовой реализации природного газа на территории Чувашской Республики доминирующее положение занимает ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом

которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Представители ООО «Коммунальные технологии» - требования, изложенные в обращениях, поддержали в полном объеме.

Пояснили, что ООО «Коммунальные технологии» не имеет технической возможности прекратить поставку ресурса потребителям, не имеющим задолженности за поставленный коммунальный ресурс (газ) и при этом продолжать осуществлять поставку добросовестным потребителям, не имеющим задолженности.

Указанные действия ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары», влекут негативные последствия для надлежащего обеспечения горячего водоснабжения конечных потребителей, в том числе, социально значимых объектов города Чебоксары, а именно больниц, детских дошкольных учреждений, школ, многоквартирных домов и потребителей-граждан, в как следствие нарушают права и интересы третьих лиц.

Вопреки изложенному ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ограничил поставку природного газа на объекты ООО «Коммунальные технологии» и, игнорируя интересы добросовестных абонентов – потребителей тепловой энергии.

Представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в ходе рассмотрения дела заявители ходатайство о приостановлении рассмотрения дела 08/04-АМЗ-2018, в связи с тем, что 11.12.2017 года Следственным управлением Следственного комитета России по Чувашской Республике в отношении ООО «Коммунальные технологии» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 201 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Дополнительно, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» заявлено ходатайство о прекращении производства по делу 08/04-А-2018 по указанным ниже основаниям.

ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» на основании договора поставки природного газа от 22.12.2015 №р59-5-7000 и от 22.12.2015 №р59-5-7905 осуществляет поставку газа ООО «Коммунальные технологии» на объекты газопотребления Потребителя.

По условиям Договора Поставщик обязуется поставлять с 01.01.2016

по 31.12.2018 года газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, нефтяной попутный, до сетей газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Чебоксары» и обеспечивать его транспортировку силами ГРО до границ трубопроводов ГРО, технологически связанных точками подключения, принадлежащих ООО «Коммунальные технологии», к газораспределительным сетям, который в свою очередь принимать (отбирать) газ с соблюдением режима газопотребления для использования на газопотребляющем оборудовании его точек подключения, в соответствии с Приложением №1 к Договору, и производить расчеты за него в соответствии с разделом 5 Договора.

В ходе выступления, в обоснование своей позиции представители АО «Газпром газораспределение Чебоксары» ссылались на Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Правила ограничения подачи (поставки) газа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. №1245 (далее – Правила №1245).

Указали, что согласно п.5.5. Договора от 22.12.2015 №р59-5-7000 и п. 5.4 Договора от 22.12.2015 №р59-5-7905 и последующих дополнительных соглашений к договору, оплата природного газа производится до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Несмотря на изложенное, ООО «Коммунальные технологии» оплата производилась с нарушением вышеназванного порядка расчетов, по состоянию на 04.04.2018 задолженность за приобретенный газ составляла 1 482 198 857,28 руб., в том числе просроченная в размере 1 401 317 654,87 руб.

АО «Газпром газораспределение Чебоксары» неоднократно направлял в адрес ООО «Коммунальные технологии» претензии с требованием о погашении задолженности и уведомления об ограничении подачи (поставки) газа с указанием основания и даты введения ограничения подачи газа.

Представители АО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» пояснили, что ООО «Коммунальные технологии» допущено полное, частичное исполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и услуг по его транспортировке в установленные по договору поставки газа от

22.12.2015 №р59-5-7000 и №р59-5-7905 от 22.12.2015, сроки, а именно 12 раз по каждому из названных договоров в течении 12 месяцев, что образует нарушение условий заключенного договора поставки газа и действующего законодательства Российской Федерации.

Указали, что ООО «Коммунальные технологии» полное и (или) частичное ограничение подачи (поставки) газа при вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации не производило, письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, предусмотренных п. а, б, в п. 12 Правил №1245 в адрес АО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» не представило.

Пояснили, что ООО «Коммунальные технологии» было предъявлено требование о принятии срочных мер по исполнению условий договора в части оплаты и обеспечить отбор газа в пределах установленных среднесуточных норм поставки газа по всем точкам потребления.

Надлежащие меры со стороны ООО «Коммунальные технологии» не инициированы, требования по соблюдению режима ограничения подачи (поставки) газа не исполнены.

Указано также, что представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» к газопотребляющему оборудованию ООО «Коммунальные технологии» в нарушение требований допущены не были, в связи с чем, ограничение подачи (поставки) и отбора газа производилось через газораспределительные сети АО «Газпром газораспределение Чебоксары», в 4 наиболее крупные котельные г. Чебоксары (М. Павлова – 4-С, ул. Эльменя 86-К, б-р Миттова – 8-К, пл. Скворцова, д. 1 – 26-Ю) полное ограничение подачи (поставки) газа и отбора газа не производилось, в целом суточное потребление газа ООО «Коммунальные технологии» за 23.05.2018 составило 91617 м³.

Неисполнение требований по соблюдению режима ограничения

подачи (поставки) газа ООО «Коммунальные технологии» подтверждено документами по контролю режима газопотребления в период введенного ограничения.

По состоянию на 25.05.2018 просроченная задолженность ООО «Коммунальные технологии» составила 1 682 913 213,65 руб.

На основании вышеизложенного, учитывая, что АО «Газпром газораспределение Чебоксары» режим ограничения ресурса введен в строгом соответствии с Правилами №1245, представители АО «Газпром газораспределение Чебоксары» ходатайствовали о прекращении производства по делу.

Дополнительно пояснили, что ООО «Коммунальные технологии» мероприятия, предусмотренные п. а, б, в п. 12 Правил №1245 не исполнило.

Исполнение п. 11 Правил №1245 также не инициировано.

Комиссией Чувашского УФАС России принято решение в удовлетворении ходатайств отказать, по первому ходатайству - ввиду того, что предмет уголовного дела и предмет настоящего спора имеют косвенную взаимосвязь и не могут оказывать влияние на выносимые решения, по второму ходатайству, в связи с тем, что по состоянию на 01.06.2018 доказательства по настоящему делу представлены не в полном объеме.

По результатам заседания, Комиссия приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела для истребования дополнительной информации.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 8/04-АМЗ-2018 в отношении ООО «Газпром

межрегионгаз Чебоксары» отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 8/04-АМЗ-2018 на 15 июня 2018 года в 16 час. 00 мин. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.

3. ООО «Коммунальные технологии» представить:

- полный перечень объектов, на которых прекращена подача коммунального ресурса;

- списки добросовестных абонентов, не имеющих задолженности за поставленный коммунальный ресурс (газ);

- списки абонентов, не исполняющих обязательства по оплате коммунального ресурса (газа) и имеющих задолженность за поставленный коммунальный ресурс (газ);

- копии ответов на письма и уведомления, указанные в настоящем определении 8/04-АМЗ-2018 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»;

- полный перечень действий, осуществленных ООО «СУОР» в порядке Правил №1245 (по п. 11 и пп. а, б, в поэтапно) с приложением копий подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом.

4. ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» представить:

- документы, подтверждающие неисполнение требований по соблюдению режима ограничения подачи (поставки) газа ООО «Коммунальные технологии».

Явка сторон по делу или их уполномоченных представителей обязательна.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии