

РЕШЕНИЕ о прекращении производства по делу № 03-28/5-2011 о нарушении антимонопольного законодательства

30 июня 2011 года

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения оглашена 23 июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 30 июня 2011 г.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии А. – заместителя руководителя – начальника отдела, членов Комиссии: Кукановой Б. – начальника отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, В. – главного специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, рассмотрев дело № 03-28/5-2011 по признакам нарушения ОАО «Ростелеком» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Торгово-промышленная компания «Ника-Эко» (далее – ООО ТПК «Ника-Эко», заявитель)

ООО ТПК «Ника-Эко» (ИНН 1215037010, ОГРН 1021200760536, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, от 20.10.2002 серия <...> почтовый и юридический адреса: ул. Советская, 116, г. Йошкар-Ола, 424000) действует на основании устава, утвержденного в новой редакции протоколом общего собрания № 3 от 14.05.2010.

ООО ТПК «Ника-Эко» имеет лицензии Федеральной службы по надзору в сфере связи № 43107 от 28.07.2008 на право оказания услуг местной телефонной связи за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, № 37804 от 23.12.2007 на право оказания услуг местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа, № 41943 от 9.06.2008 на право оказания услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 11.06.2010 основным видом деятельности ООО ТПК «Ника-Эко» является «деятельность в области электросвязи» (код ОКВЭД 64.20).

Ответчик по делу: Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком», ответчик)

ОАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767, юридический адрес: ул. Достоевского, 15, г. Санкт-Петербург, 191002) действует на основании устава, утвержденного в новой редакции № 10 общим собранием акционеров 30.05.2009 (протокол № 1 от 11.06.2009). ОАО «Ростелеком» является юридическим лицом (пункт 2.1 Устава). Согласно пункту 3.2 Устава общество представляет услуги междугородной и международной электрической связи в соответствии с полученными лицензиями, на договорных началах обеспечивает передачу информации по магистральным и внутризоновым сетям связи, сдает в аренду (на правах услуги) линии передач, линейные, групповые и сетевые тракты, каналы тональной частоты, каналы и средства звукового и телевизионного вещания, каналы передачи данных, проводит маркетинг и продажу услуг.

21.05.2010 заключен договор о присоединении ОАО «ВолгаТелеком» к ОАО

«Ростелеком», утвержден общим собранием акционеров ОАО «Ростелеком» (протокол № 1 от 30.06.2010) и общим собранием акционеров ОАО «ВолгаТелеком» (протокол № 10 от 22.06.2010).

Согласно передаточному акту от 21.05.2010 (утвержден Общим собранием акционеров ОАО «ВолгаТелеком»: протокол от 22.06.2010 № 10), ОАО «ВолгаТелеком» передает ОАО «Ростелеком», а последнее принимает все имущество, права и обязательства присоединяемого общества в порядке универсального правопреемства при реорганизации путем присоединения ОАО «ВолгаТелеком» к ОАО «Ростелеком». Кроме того, актом установлено, что ОАО «Ростелеком» будет являться правопреемником ОАО «ВолгаТелеком» по всем правам и обязательствам, возникшим с даты подписания передаточного акта и по дату окончания процедуры присоединения (даты внесения записи в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности присоединяемого общества).

01.04.2011 в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о прекращении деятельности ОАО «ВолгаТелеком» путем его реорганизации в форме присоединения (Свидетельство от 01.04.2011 серия <...>).

Изменениями № 4 в Устав, утвержденными советом директоров ОАО «Ростелеком» 11.03.2011 (протокол № 5 от 15.03.2011), в состав филиалов общества включен Филиал в Республике Марий Эл ОАО «Ростелеком».

Филиал в Республике Марий Эл ОАО «Ростелеком» действует на основании положения, утвержденного Советом директоров ОАО «Ростелеком» (протокол заседания от 15.03.2011 № 05).

Таким образом, ОАО «Ростелеком» является правопреемником ОАО «ВолгаТелеком» (ИНН 5260901817, ОГРН 102520301478, Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года от 01.08.2002 серия <...> юридический адрес: пл. М. Горького, Дом связи, г. Нижний Новгород, 603000) по всем правам и обязанностям, в том числе по отношениям, возникшим в рамках настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Заинтересованное лицо: Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Марий Эл (далее – Управление Роскомнадзора по РМЭ)

Согласно пункту 2 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Марий Эл, управление осуществляет функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (пункт 3 Положения).

ИНН 1215096294, ОГРН 1041200420502, юридический и почтовый адреса: пр-т Гагарина, 8, г. Йошкар-Ола, 424006.

В Марийское УФАС России 06.12.2010 (вх. № 1227-ФАС) поступило заявление ООО ТПК «Ника-Эко» о злоупотреблении ОАО «ВолгаТелеком» доминирующим положением при оказании услуг по пропуску трафика.

Согласно заявлению, ООО ТПК «Ника-Эко» является оператором связи, предоставляющим услуги местной телефонной связи и услуги передачи данных

для целей передачи голосовой информации.

В соответствии с Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161, между ОАО «ВолгаТелеком» и ООО ТПК «Ника-Эко» 18.01.2007 заключен договор № ПВ 34/12-06 о присоединении сетей электросвязи, предметом которого является обязательство сторон оказывать друг другу услугу по пропуску трафика.

Пунктом 3.1.4 данного договора установлено, что ОАО «ВолгаТелеком» обязуется обеспечивать пропуск трафика, исходящего от абонентов сети ООО ТПК «Ника-Эко» от точки присоединения на сеть ВолгаТелеком.

Вместе с тем, согласно заявлению, абоненты не имеют доступа к ряду услуг, оказываемых ООО ТПК «Ника-Эко» (о чем свидетельствуют копии обращений – отсутствие доступа к номерам телефонов, услуга определения номера и т.п.), по причине создания ОАО «ВолгаТелеком» дискриминационных условий деятельности на товарном рынке.

В дополнении к заявлению от 21.03.2011 № 11 указано, что ООО «Ника-Эко» провело контрольную проверку доступа к услуге передачи голосовой информации по сети передачи данных (IP-телефония) с телефонных сетей г. Йошкар-Олы (протоколы №№ 1-7, подписанные техническим директором ООО ТПК «Ника-Эко» Г.). Проверка установила отсутствие доступа к услуге с сети подвижной радиотелефонной связи «Мегафон» и «МТС».

В письмах от 25.02.2011 № 16-64 и от 09.03.2011 № 16-78 и на заседании Комиссии Марийского УФАС России представители ответчика заявили следующее.

1. Сеть местной телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко» присоединена к сети связи общего пользования (далее по тексту - ССОП) ОАО «ВолгаТелеком» на местном уровне. Физическими точками присоединения является техническое оборудование комбинированной автоматической телефонной станции (далее по тексту КАТС) «Алкатель 1000 С12», выполняющей функцию опорно-транзитной станции городской телефонной сети (ОПТС-6) и зонового транзитного узла (ЗТУ).

Разрешение на эксплуатацию данной станции выдано ОАО «ВолгаТелеком» Федеральной службой по надзору в сфере связи 15.07.2008 №12-23245-258 (взамен разрешения от 04.09.2007 № 12-23245-1174) (срок действия разрешения – 04.10.2012).

Таким образом, присоединение сети местной связи ООО ТПК «Ника - Эко» к сети связи общего пользования ОАО «ВолгаТелеком» осуществляется на комбинированной автоматической телефонной станцией.

2. Комбинированная автоматическая телефонная станция, в соответствии с п. 8 «Правил применения оборудования транзитных, оконечно - транзитных и оконечных узлов связи. Часть IV. Правила применения комбинированных станций, использующих систему сигнализации по общему каналу сигнализации № 7 (ОКС N 7)» (утв. приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 21.04.2008 № 45) обеспечивает:

- автоматическое определение категории и абонентского номера оконечного (пользовательского) оборудования (далее – АОН) вызывающего абонента и передачу данной информации на другие узлы связи;

- установление автоматических исходящих, входящих и транзитных местных телефонных соединений между пользователями сети местной телефонной связи;

Таким образом, оборудование ОАО «ВолгаТелеком» в автоматическом режиме, без искажения и блокирования транслирует поступившую информацию сигнала АОН от узла связи инициатора соединения на вызываемый узел связи (для

абонентов заявителя – узел связи ООО ТПК «Ника - Эко»).

3. К ССОП ОАО «ВолгаТелеком» присоединены, помимо сети местной телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко», 38 сетей связи, в том числе на местном уровне 7 сетей.

Претензий об отсутствии трансляции сигналов АОН в вызовах, поступающих от сетей связи, присоединенных к сети связи общего пользования ОАО «ВолгаТелеком», от других присоединенных операторов не поступало.

4. 16.10.2009 в адрес филиала в Республике Марий Эл поступило письмо от 14.10.2009 № 450, согласно которому, ООО ТПК «Ника-Эко» просило направить в их адрес дополнительное соглашение к договору № ПВ-34/12-06 от 16.03.2007 «О присоединении сетей связи» в части урегулирования вопроса о замене сигнализации 2ВСК на сигнализацию ОКС № 7.

Заявление ООО ТПК «Ника-Эко» рассмотрено ОАО «ВолгаТелеком». В адрес заявителя было направлено дополнительное соглашение, согласно которому ОАО «ВолгаТелеком» обязался произвести замену сигнализации с 2 ВСК на ОКС -7. Со стороны ОАО «ВолгаТелеком» данное соглашение подписано и направлено в адрес ООО ТПК «Ника-Эко» заказным письмом с уведомлением. Данное письмо получено ООО ТПК «Ника-Эко» согласно почтового уведомления 18.12.2009 г.

Однако, по состоянию на сегодняшний день, данное дополнительное соглашение со стороны заявителя не подписано. Не представлено заявителем и замечаний, предложений к данному дополнительному соглашению.

В тот же период времени (2009 год), по просьбе оператора связи ООО «Мартелематком», сеть связи которого была присоединена на местном уровне аналогично сети связи ООО ТПК «Ника-Эко» с использованием протокола сигнализации 2ВСК, было подготовлено дополнительное условие к заключенному договору и проведены работы по смене типа сигнализации.

4. От операторов сети подвижной радиотелефонной связи ОАО «МТС», ОАО «Мегафон» жалоб, претензий о том, что их абоненты не имеют доступа к некоторым видам услуг заявителя в адрес ОАО «ВолгаТелеком» не поступало.

Более того, согласно позвонковой детализации за февраль 2011 года можно сделать вывод о том, что на сеть связи ООО ТПК «Ника-Эко» поступают звонки от операторов сети подвижной радиотелефонной связи, в том числе и от абонентов ОАО «Мегафон».

5. В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Доказательств, подтверждающих создание ОАО «ВолгаТелеком» дискриминационных условий для хозяйствующего субъекта – ООО ТПК «Ника-Эко» заявителем не предоставлено.

На основании изложенного, ответчик считает доводы, изложенные в заявлении ООО ТПК «Ника-Эко» необоснованными.

Управление Роскомнадзора по РМЭ письмом от 02.03.2011 № 0566-03/12 и на заседании Комиссии Марийского УФАС России пояснило следующее.

ОАО «ВолгаТелеком» - оператор связи, владелец лицензии № 23245 на осуществление деятельности в области оказания услуг местной и внутризональной телефонной связи. Включен в Реестр операторов связи, занимающих существенное положение в сети общего пользования, по географически определенной зоне

нумерации «Марийская», идентифицированной кодом «836», приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи от 24.10.2005 № 40. Имеет разрешение на эксплуатацию сооружения связи «КАТС Алкатель 1000 С12» № 12-23245-1174 от 04.09.2007 (действительно до 04.10.2012).

У Управления Роскомнадзора по РМЭ не имеется сведений о нарушениях со стороны ОАО «ВолгаТелеком» действующего законодательства по вопросам присоединения сетей электросвязи, пропуска трафика и эксплуатации.

Заслушав объяснения сторон, исследовав представленные в материалы дела доказательства, оценив их в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи «О включении операторов связи в Реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования» от 24.10.2005 № 40, ОАО «ВолгаТелеком» включено в Реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования по географически определенным зонам нумерации, в частности: «Марийская» - код 836.

Согласно пункту 28 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 № 161, оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

ОАО «ВолгаТелеком», являясь оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, определяет условия функционирования сети связи и может оказывать влияние на качество предоставляемой услуги, создавая дискриминационные условия для отдельных участников товарного рынка.

Приказом Марийского ТУ МАП России от 08.05.2003 № 36 ОАО «ВолгаТелеком» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, по позиции «услуги электросвязи» долей более 65% в административных границах Республики Марий Эл.

Деятельность по оказанию услуг связи неразрывно связана с оказанием операторами связи услуг по пропуску трафика, рынок которых является производным от рынка по оказанию услуг связи.

В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение такого хозяйствующего субъекта признается доминирующим.

Согласно частям 1 и 2 статьи 18 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) операторы связи имеют право на

присоединение своих сетей электросвязи к сети связи общего пользования. Присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи. Операторы сети связи общего пользования на основании договоров о присоединении сетей электросвязи обязаны оказывать услуги присоединения иным операторам связи в соответствии с правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными Правительством Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 18 Закона о связи постановлением Правительства РФ от 28.03.2005 №161 утверждены Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия (далее – Правила № 161).

Частью 1 статьи 19 Закона о связи и пунктом 28 Правил № 161 установлено, что оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

В соответствии с пунктом 22 Правил № 161 оператор сети местной телефонной связи при оказании услуг присоединения обязан обеспечить возможность пропуска трафика между сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования или города федерального значения; между сетями передачи данных и сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования или города федерального значения; между сетями зонной телефонной связи, функционирующими в пределах территории субъекта Российской Федерации, и сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования.

ООО ТПК «Ника-Эко» имеет лицензии Федеральной службы по надзору в сфере связи № 43107 от 28.07.2008 на право оказания услуг местной телефонной связи за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, № 37804 от 23.12.2007 на право оказания услуг местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа, № 41943 от 9.06.2008 на право оказания услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.

В соответствии с Правилами № 161 между ОАО «ВолгаТелеком» и ООО ТПК «Ника-Эко» 18.01.2007 заключен договор № ПВ 34/12-06 о присоединении сетей электросвязи, предметом которого является обязательство сторон оказывать друг другу услугу по пропуску трафика. Пунктом 3.1.4 данного договора установлено, что ОАО «ВолгаТелеком» обязуется обеспечивать пропуск трафика, исходящего от абонентов сети ООО ТПК «Ника-Эко» от точки присоединения на сеть ВолгаТелеком.

Сети операторов подвижной радиотелефонной связи (ОАО «Вымпелком», ОАО «Мегафон», ОАО «Мобильные ТелеСистемы», «Элайн GSM», ЗАО «Смартс»), оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи в Республике Марий Эл в соответствии с Требованиями к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденными Приказом Министерства информационных технологий и связи от 08.08.2005 № 97, также присоединены к сети фиксированной телефонной связи ОАО «ВолгаТелеком».

Телефонные сети указанных операторов взаимодействуют с сетью ООО ТПК «Ника-Эко» через телефонную сеть ОАО «ВолгаТелеком» в соответствии с Требованиями к порядку пропуска трафика в телефонной линии связи общего пользования, утвержденным приказом Министерства информационных технологий и связи РФ от 08.08.2005 № 98, и Правилами № 161.

В ходе рассмотрения дела установлено, что абоненты сети сотовой подвижной связи («МТС» и «Мегафон») не имеют доступа к услугам IP-телефонии (непрохождение вызова).

ООО ТПК «Ника-Эко» в материалы дела представлены копии пяти заявлений на имя директора ООО ТПК «Ника-Эко» от пользователей услуг IP-телефонии, оказываемых обществом, (абонентов «МТС» и «Мегафон») датируемых периодом времени с 25.11.2010 по 17.01.2011. Согласно заявлениям лица не могут воспользоваться услугой IP-телефонии по причине отсутствия доступа к номеру 30-30-30.

ООО ТПК «Ника-Эко» 19.10.2010 обратилось в Филиал ОАО «ВолгаТелеком» в Республике Марий Эл с письмом (№ 542) о несоответствии качества предоставляемых ОАО «ВолгаТелеком» услуг по пропуску трафика объявленному качеству, в частности отсутствия у абонентов сети сотовой связи доступа к услугам IP-телефонии. При этом указано, что если ОАО «ВолгаТелеком» примет решение устранить указанное несоответствие качества услуги путем замены сигнализации, ООО ТПК «Ника-Эко» готово за свой счет на своей стороне провести все необходимые работы и настройки, согласно пункту 3.5.9 заключенного между операторами связи договора от 18.01.2007 № ПВ 34/12-06.

В ответ на указанное обращение Филиал ОАО «ВолгаТелеком» направило письмо от 21.10.2010 № 32-13/135, согласно которому предоставляемые ОАО «ВолгаТелеком» услуги по пропуску трафика операторам связи, присоединенным к сети общего пользования филиала, соответствуют всем параметрам, определенным действующим нормативно-правовым актам в отрасли связи. Кроме того, сообщается, что на основании письма директора ООО ТПК «Ника-Эко» от 14.10.2009 № 450 17 декабря 2009 года в адрес ООО ТПК «Ника-Эко» было выслано дополнительное соглашение к договору, предусматривающее проведение работ по смене сигнализации на маршруте у присоединенного оператора (получено ООО ТПК «Ника-Эко» 18.12.2009). На дату направления письма дополнительное соглашение не подписано.

Пунктом 3.5.11 договора от 18.01.2007 № ПВ 34/12-06 установлено, что каждая из сторон договора самостоятельно несет ответственность перед своими абонентами за качество предоставляемых услуг электросвязи.

В связи с тем, что антимонопольный орган не имеет полномочий на оценку технических особенностей функционирования оборудования связи, Комиссией Марийского УФАС России сторонам спора предложено провести экспертизу причин непрохождения вызова.

На заседание Комиссии ОАО «Ростелеком» письмом от 20.06.2011 № 16-86 представлен Акт комиссионной проверки прохождения вызова на узел доступа телематических служб ООО ТПК «Ника-Эко» от 25.05.2011.

Согласно акту с целью проверки прохождения вызова от абонентов операторов сетей сотовой подвижной связи ОАО «МТС» и ОАО «Мегафон», имеющих присоединение к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в городе Йошкар-Ола на зональном уровне по протоколу ОКС № 7, на узел доступа телематических служб сети местной телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко», имеющей присоединение к сети местной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в

городе Йошкар-Оле на местном уровне по протоколу 2ВСК через ЗТУ/ОПТС-6 ОАО «Ростелеком» (г. Йошкар-Ола, ул. Пушкина, 14), на котором организованы точки присоединения вышеназванных операторов, комиссия в составе: Д. (начальник отдела контроля (надзора) в сфере связи Управления Роскомнадзора по РМЭ), Г. (технический директор ООО ТПК «Ника-Эко»), Е. (инженер отдела ЭКП филиала в РМЭ ОАО «Мобильные Телесистемы»), Ж. (ведущий инженер отдела организации эксплуатации СК и СД филиала РМЭ ОАО «Ростелеком»), З. (начальник СУ № 1 станционного цеха ЦТЭТ Йошкар-Олинской ГТС), Ведерников И.Г. (ведущий инженер СУ № 1 станционного цеха ЦТЭТ Йошкар-Олинской ГТС), 25 мая 2011 года провела проверку прохождения контрольных вызовов на номера сети местной телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко»:

- 30-30-30 – номер доступа к УД телематических служб сети связи ООО ТПК «Ника-Эко»;

- 30-25-25 – номер <...> на который установлен стационарный телефонный аппарат абонента сети местной телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко».

Комиссия пришла к следующему выводу: из анализа распечаток протоколов обмена управляющими сигналами при вызовах на номера 30-25-25 (обычный телефонный аппарат – успешное установление соединения) и на номер <...> -30-30 (телефонный аппарат к УД телематических служб – невозможность установления соединения) следует, что причиной непрохождения вызовов на номер <...> -30-30 – номер доступа к присоединенному к АТС М-200 сети сетевой телефонной связи ООО ТПК «Ника-Эко» устройству – узлу доступа телематических служб (предоставление услуг выхода в Интернет) с ЦК СПС (центральных коммутаторов операторов сетей сотовой подвижной связи) «МТС» и «Мегафон» является нарушение со стороны АТС М-200 установленного протокола межстанционной сигнализации 2ВСК при проходящих вызовах по СЛМ, а именно не выдача после успешного завершения регистрового обмена линейного сигнала «Вызываемый абонент свободен».

Указанный акт не подписан представителем ООО ТПК «Ника-Эко» – техническим директором Фельдшером А.Б. на заседании Комиссии Марийского УФАС России представлены возражения, что комиссия по проведению проверки не анализировала протоколы обмена управляющими сигналами, выводы по анализу, изложенные в акте являются голословными и бездоказательными, т.к. опровергаются соединениями на 30-30-30 с сетями «Билайн», «Элайн GSM», «СМАРТС».

Учитывая, что ООО ТПК «Ника-Эко» отказалось от проведения независимой экспертизы, не допустило представителей ОАО «Ростелеком», а также иной независимой организации для проведения проверки принадлежащего им оборудования (как было заявлено на заседании Комиссии Марийского УФАС России), ООО ТПК «Ника-Эко» не представлены доказательства вины ОАО «Ростелеком» в непрохождении вызова, а также то, что в проведении комиссионной проверки, результаты которой оформлены актом от 25.05.2011, участвовали независимые представители организаций связи, а также представитель Управления Роскомнадзора по РМЭ, являющегося органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии со стороны ОАО «Ростелеком» действий, нарушающих антимонопольное законодательство, в части создания дискриминационных условий для ООО ТПК «Ника-Эко».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей

48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Прекратить производство по делу № 03-28/5-2011 в отношении ОАО «Ростелеком» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

А.

Члены Комиссии

Б.

В.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.