

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «СтройИнжиниринг» от 26.01.2017 г. исх. № 17/2017 (вх. № 367 от 26.01.2017 г.) на действия Организатора торгов АО «Центргаз», Заказчика – Закрытого акционерного общества «Центргазтрубопроводстрой» (далее – ЗАО «ЦТПС»), Закупочной комиссии ЗАО «ЦТПС» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

представители ООО «СтройИнжиниринг», уведомленные надлежащим образом, на заседание Комиссии не явились.

при участии лиц:

Со стороны Организатора закупки АО «Центргаз»:

- представитель АО «Центргаз» по доверенности от 01.01.2017 г. № 32,
- представитель АО «Центргаз» по доверенности от 02.02.2017 г. № 65,

Со стороны Заказчика ЗАО «ЦТПС»:

- представитель ЗАО «ЦТПС» по доверенности от 30.01.2017 г. № 23-17,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройИнжиниринг» от 26.01.2017 г. исх. № 17/2017 (вх. № 367 от 26.01.2017 г.) на действия Организатора торгов АО «Центргаз», Заказчика – ЗАО «ЦТПС», Закупочной комиссии ЗАО «ЦТПС» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)).

Согласно жалобе ООО «СтройИнжиниринг» от 26.01.2017 г. исх. № 17/2017 (вх. № 367 от 26.01.2017 г.) позиция Заявителя состоит в следующем.

12.01.2017 в 10:30 ООО «СтройИнжиниринг» была подана заявка на участие в запросе предложений (извещение № [31604596307](#)).

Согласно пункту 2.10 Документации о запросе предложений, каждый участник имеет право на уторговывание цен заявок. В подпункте 2.10.5 Документации указано, что участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, вправе по собственной инициативе

направить организатору новое предложение.

В ЕИС на официальном сайте в извещении к запросу предложений датой подведения итогов указано 25.01.2017 в 11:00 .

23.01.2017 г. ООО «СтройИнжиниринг» было принято решение об уменьшении предлагаемой цены и предложении заказчику нового коммерческого предложения и подготовлен соответствующий документ. Однако, 23.01.2017 г. в 18:22 протокол подведения итогов уже был размещен на площадке в нарушение положений Документации и Извещения о закупке. Протокол был подписан Комиссией 20.01.2017 г.

Заявитель считает, что подобное расхождение в условиях Извещения, Документации и работы на электронной площадке ограничивает права и законные интересы участников закупки, а также, что Комиссия заказчика подвела итоги запроса предложений и опубликовала протокол итогов с нарушением регламентов и сроков, указанных в Извещении и Документации о запросе предложений, и тем самым лишила ООО «СтройИнжиниринг» возможности подачи нового коммерческого предложения, а, следовательно, и возможности победить в данной закупке.

В ходе заседания Комиссии, представители Организатора торгов АО «Центргаз», Заказчика – ЗАО «ЦТПС», Закупочной комиссии ЗАО «ЦТПС» представили письменные возражения на жалобу ООО «СтройИнжиниринг» от 26.01.2017 г. исх. № 17/2017 (вх. № 367 от 26.01.2017 г.) и пояснили, что доводы, указанные в жалобе, считают необоснованными и незаконными.

Изучив, представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы представителей АО «КБП», Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 г. № 1969 (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ОАО «Газпром» от 12.10.2012 № 2063, от 26.12.2012 № 2104, от 28.03.2013 № 2144, от 27.06.2014 № 2375, от 07.11.2014 № 2441, от 04.02.2015 № 2483, от 15.04.2015 № 2519; ПАО «Газпром» от 28.07.2015 № 2579, от 25.09.2015 № 2600, от 30.10.2015 № 2620, от 25.11.2015 № 2626, от 19.01.2016 № 2654, от 24.03.2016 № 2696, от 31.03.2016 № 2700, от 23.08.2016 № 2784, от 27.09.2016 № 2811, от 14.10.2016 № 2825), является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

28.12.2016 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)).

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 400 000, 00 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 12.01.2017 в 11:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов – не позднее 25.01.2017 в 11:00 (МСК).

Предмет договора – выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС».

Согласно пункту 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно пункту 2.10.1 Документации о запросе предложений на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (№ 0152/16/2.1/ЦТПС/ЗП/Э/28.12.2016) (далее – Документация), процедура уторговывания проводится по решению Организатора запроса предложений в любой срок до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений. В этом случае Организатор приглашает к уторговыванию участников, с использованием функционала электронной площадки.

В соответствии с пунктом 2.10.2 Документации, организатор определяет дату и время окончания подачи новых предложений.

Пунктом 2.10.5 Документации определено, что участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, вправе по собственной инициативе направить организатору новое предложение.

Тульским УФАС России установлено что, на секции закупок корпоративных заказчиков ЭТП ГПБ (<http://etp.gpb.ru>), в отличие от секции группы Газпром (<http://etpgaz.gazprombank.ru>), отсутствует техническая возможность у участников закупки по собственной инициативе направлять Организатору закупочной процедуры новое предложение со сниженной ценой в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки. На секции закупок корпоративных заказчиков подача нового предложения со сниженной ценой после окончания срока подачи заявок допускается только по инициативе Заказчика (Организатора), в случае размещения Заказчиком процедуры уторговывания. Данная информация содержится в регламентах и инструкциях, с которыми обязан ознакомиться каждый поставщик, который регистрируется в соответствующей секции ЭТП ГПБ.

Заказчиком ЗАО «ЦТПС» в адрес Организатора торгов АО «Центргаз» было направлено письмо № 55 от 12.01.2017 г. о проведении процедуры уторговывания, на основании которого, Организатор объявил уторговывание. Извещение об уторговывании было размещено на электронной площадке ЭТП ГПБ 12.01.2017 г. В соответствии с принятым решением была установлена дата и время окончания подачи новых ценовых предложений – 13.01.2017 г. в 10:00 (МСК).

Таким образом, ООО «СтройИнжиниринг» было приглашено к процедуре уторговывания, с помощью функционала электронной площадки ЭТП ГПБ, однако, участие в данной процедуре не приняло.

В соответствии с Регламентом организации и проведения закупочной деятельности в компании холдинга ОАО «Центргаз», утвержденным заместителем генерального директора ОАО «Центргаз» С.Д. Михайловой, срок подведения итогов закупки должен составлять не более десяти рабочих дней после даты вскрытия заявок или открытия доступа к заявкам участников и быть указан в распоряжении о проведении закупки.

Согласно извещению о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)), срок подведения итогов закупки указан - не позднее 25.01.2017 года. Учитывая изложенное, Закупочная комиссия ЗАО «ЦТПС» подвела итоги проведения закупки 20.01.2017 г., о чем свидетельствует составленный протокол заседания Комиссии открытого запроса предложений № 1/0152/16/2.1/ЦТПС/ЗП/Э/28.12.2016 от 20.01.2017 г., который был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании вышеуказанного, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов АО «Центргаз», Заказчик – ЗАО «ЦТПС», Закупочная комиссия ЗАО «ЦТПС» действовали в соответствии с пунктом 11 части 10 статьи 4, части 12 статьи 4 Закона о закупках, Документацией о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройИнжиниринг» от 26.01.2017 г. исх. № 17/2017 (вх. № 367 от 26.01.2017 г.) на действия Организатора торгов АО «Центргаз», Заказчика – ЗАО «ЦТПС», Закупочной комиссии ЗАО «ЦТПС» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 01.02.2017 года № 5/538 по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по установке страховочных рельсовых пакетов для перехода через железную дорогу для нужд ЗАО «ЦТПС» (извещение № [31604596307](#)).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

