

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2110/2023

24.10.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. № 18969/23 от 13.10.2023 г.) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах <...>, номер торгов ПИ309329),

в отсутствие <...>, представителя ТУ Росимущества в Новосибирской области, извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. № 18969/23 от 13.10.2023 г.) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (№ на ГИС ТОРГИ 21000018950000001135).

Заявитель сообщает следующее.

Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме по продаже арестованного имущества. Жилое помещение - квартира, общей площадью <...>, к/н <...>. Местонахождение: <...>. (залог). Номер торгов на ЭТП: ПИ309329.

Номер процедуры на ГИС-торги: 21000018950000001135.

Согласно п. 4 документации: «Требования к форме заявления на участие в аукционе Заявитель подает в составе заявки заявление на участие в торгах по форме, установленной в приложении № 1».

Согласно п. 5 «Требования к составу заявки на участие в аукционе» пп. 5.1 «Заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения:

для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты».

Согласно пп. 5.2 для физических лиц в состав заявки входят следующие документы:

- копия паспорта заявителя (все листы);
- нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;
- копия паспорта представителя физического лица (все листы);
- банковские реквизиты;
- копия платежного документа.

Заявителем в заявке на участие были предоставлены следующие документы:

Заявление на участие в торгах;

- Копия паспорта заявителя (все листы);
- Банковские реквизиты;
- Платежное поручение о перечислении задатка.

Заявка на участие была отклонена организатором торгов по причине того, что в копии паспорта не была предоставлена обложка, а именно, разворот страницы между обложкой паспорта и первой страницей.

Заявитель считает данное отклонение незаконным и необоснованным. Требуемый разворот не несет никакой информативной составляющей об участнике торгов, все страницы паспорта, содержащие важную информацию и содержащие нумерацию в органаментальном 2 оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке, были предоставлены в копии паспорта.

Кроме того, подача заявки проводилась посредством электронной торговой площадки, аккредитация для участия на которой получена посредством ЕРУЗ и портала Госуслуг. В портале Госуслуг имеется подтвержденная учетная запись заявителя как физ лица. Подтверждение учетной записи производилось в удостоверяющем центре при непосредственном предъявлении оригинала паспорта гражданина РФ. Кроме того, заявка на участие в торгах подается при подписании ЭЦП, которая была выдана также в удостоверяющем центре при личном обращении и предъявлении оригинала паспорта гражданина РФ.

ТУ Росимущества в Новосибирской области представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу <...>

2023. в Территориальное управление поступило уведомление о готовности к реализации арестованного имущества № 619 от 21.09.2023 для организации и проведении торгов арестованного (заложенного) имущества: Жилое помещение - квартира, общей площадью <...>. Местонахождение:<...>.

В соответствии со ст.6 ФЗ № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

Следовательно, требования судебного пристава-исполнителя, содержащиеся в

его постановлениях являются обязательными, в том числе, и для государственных органов. Постановление о передаче арестованного имущества на торги ведущего судебного пристава-исполнителя ОСП по Заельцовскому району ГУФССП России по НСО <...> от 21.09.2023 являлось основанием для реализации имущества. Организатором торгов является Территориальное управление.

2023. по акту приема-передачи ведущего судебного пристава-исполнителя ОСП по Заельцовскому району ГУФССП России по НСО <...> переданы копии правоустанавливающих документов для проведения торгов.

2023. Организатор торгов опубликовал извещение о предстоящих торгах в периодическом издании газете «Советская Сибирь» № 39 от 27.09.2023, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также в сети «Интернет» на официальном сайте Территориального управления: <...>.

Кроме того, 27.09.2023 в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 №66 и в соответствии с п.3 Правил направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация не позднее дня, следующего за днем опубликования извещения о предстоящих торгах в периодическом издании на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должников: <...> № 21000018950000001135.

В соответствии с извещениями о проведении торгов сроки приема заявок на участие в торгах установлены с 27.09.2023 по 09.10.2023, дата и время подведения итогов приема заявок 10.10.2023 - 11.10.2023. Торги назначены на 12.10.2023. 10.10.2023 подведены итоги приема заявок.

Согласно абзацу 1 п. 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке).

Согласно п.5.2 аукционной документации заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие требованиям аукционной документации (в составе заявки копия паспорта участника представлена не в полном объеме). Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 п. 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке).

В аукционной документации к информационному сообщению о проведении

открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества в п. 5 указаны требования к составу заявки на участие в аукционе. Более того, согласно размещенной аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества п.п. 5.2. указан перечень документов подаваемых с заявкой.

Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

На дату и время проведения торгов в аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме, постановления судебного пристава-исполнителя об отзыве, отложении, приостановлении исполнительных действий не поступали. Победителем признан Горожанкин Руслан Викторович. Цена проданного имущества составляет 6 247 200,00 руб. В день торгов с победителем подписан протокол о продаже арестованного заложенного имущества.

Многие участники торгов ошибочно полагают, что для соблюдения требований извещения достаточно предоставить копии всех листов паспорта, позволяющих идентифицировать их личность. Как правило, заявки таких участников отклоняются 3 за непредставление ими копии обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта.

Согласно п.1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

Как следует из п. 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828), бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Раздела II Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) копия документа — документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Если же мы обратимся к ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» то увидим схожее определение. Согласно п. 3.1 настоящего ГОСТа копия документа — экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из этого следует, что если участник закупки (индивидуальный предприниматель или физическое лицо) предоставил копию паспорта без обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта, то такая копия не является «документом, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние

признаки”.

Согласно п. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Заявителем не представлена первая страница паспорта.

Таким образом, отсутствие части страниц в копии паспорта не позволяет Организатору торгов (оператору площадки) убедиться в его действительности.

Более того, требование о предоставлении копии паспорта (всех страниц) относится ко всем без исключения участникам аукциона. Единого требования к перечню документов для подачи заявки на участие в аукционе нормативно не установлено, таким образом, организатор торгов определяет его самостоятельно.

Вся процедура проведения торгов осуществляется Территориальным управлением в строгом соответствии с нормами действующего законодательства, что никак не может повлечь незаконного ограничения конкуренции.

Таким образом, в действиях Территориального управления отсутствует нарушение порядка проведения торгов, а также нарушение Федерального закона от 26.07.2014 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ТУ Росимущества в Новосибирской области объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества Жилое помещение - квартира, общей площадью <...>. Местонахождение: <...>.

Дата и время начала подачи заявок 27.09.2023 16:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок 09.10.2023 16:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов 12.10.2023 09:20 (МСК+4).

Пунктом 5.1 извещения о проведении аукциона указано, что в состав заявки для физических лиц входят следующие документы:

- копия паспорта заявителя (все листы);
- нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;
- копия паспорта представителя физического лица (все листы);
- банковские реквизиты;
- копия платежного документа.

Новосибирское УФАС России принимает доводы ТУ Росимущества в Новосибирской области о том, что на основании Положения о паспорте

гражданина Российской Федерации (утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828); Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828); Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) паспорт в составе заявки следует представлять в полном объеме со всеми страницами.

Из вышеизложенного следует, что представленные копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: [Постановлением](#) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 г. N Ф01-3301/2017 по делу N А82-11816/2016.

Изучив представленную организатором торгов заявку <...> на участие в аукционе Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заявитель представил копии не всех страниц паспорта.

Согласно п. 7.1 Аукционной документации заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 данной аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;

Таким образом, заявка <...> отклонена организатором торгов правомерно.

В действиях организатора торгов ТУ Росимущества в Новосибирской области не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> (вх. № 18969/23 от 13.10.2023 г.) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Новосибирской области при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества (№ извещения на ГИС ТОРГИ 21000018950000001135) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.