

15 марта 2012 г.

г. Омск

Резолютивная часть оглашена 29.02.2012 г.

Изготовлено в полном объеме 15.03.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

С.В. Суменкова - руководителя управления, председателя Комиссии;

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, члена Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

В.М. Михеева - главного специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

при участии заявителя по делу - <...>;

при участии от ответчика - Региональной энергетической комиссии Омской области (далее - РЭК Омской области) - представителя <...>;

от заинтересованного лица - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 11» в лице Омского филиала (далее - ОАО «ТГК-11») - представителя <...>;

рассмотрев дело № 05/01-12 по признакам нарушения Региональной энергетической комиссией Омской области (644043, г. Омск, ул. Красный Путь, д. 89) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в неосуществлении действий по установлению для ОАО «ТГК-11» платы за подключение к системе теплоснабжения Омского филиала ОАО «ТГК-11» на 2011 год объекта «торговый павильон по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146а» по заявке <...>, что могло послужить необоснованным препятствованием осуществлению деятельности ОАО «ТГК-11» и индивидуальным предпринимателем <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/01-12 возбуждено в соответствии с приказом руководителя Омского УФАС России от 11.01.2012 г. № 3 на основании информации, содержащейся в

заявлении индивидуального предпринимателя <...> (Вх. Омского УФАС России от 22.08.2011 г. № 8050) о неправомерных действиях ОАО «ТГК-11», выразившихся в отказе в заключении договора на подключение объекта - торгового павильона, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146а, - к системе теплоснабжения, а также информации, поступившей из ФАС России (исх. от 28.11.2011 г. № АК/43984).

2. В заявлении <...> от 22.08.2011 г., в частности, указано следующее.

10.03.2011 г. <...> обратился в ОАО «ТГК-11» с просьбой выдать технические условия на подключение к системе теплоснабжения здания магазина по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146 «а», с общей тепловой нагрузкой 0,0101 Гкал/час, ранее не подключенного.

22.03.2011 г. (Исх. № 41-22т/153) и 19.05.2011 г. (Исх. № 41-22т/286) ОАО «ТГК-11» в адрес заявителя был направлен ответ с указанием причин невозможности заключения договора на подключение (недостаточная пропускная способность магистральных тепловых сетей для подключения объекта) и предложением обратиться в адрес ОАО «ТГК-11» с заявлением об установлении платы за подключение в индивидуальном порядке.

23.05.2011 г. <...> вновь обратился в ОАО «ТГК-11» (с заявлением об установлении платы за подключение в индивидуальном порядке), в связи с чем ОАО «ТГК-11» направило в регулирующий орган соответствующее письмо. Однако РЭК Омской области в установлении платы за подключение объекта <...> в индивидуальном порядке заявителю отказала по причине отсутствия правового механизма реализации полномочий по установлению платы за подключение к системе теплоснабжения по заявленному объекту (уведомление от 29.07.2011 № ИСХ-11/РЭК-2737, письмо от 15.08.2011 г. № 41-22т/553), что, по мнению заявителя, нарушает антимонопольное законодательство.

3. 05.09.2011 г. Омским УФАС России в ФАС России было направлено обращение о предоставлении разъяснений по вопросу установления платы за подключение (в том числе по индивидуальным проектам) и заключения договоров на подключение к тепловым сетям при отсутствии правовых механизмов по реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 28.11.2011 г. № АК/43984 (Вх. Омского УФАС России от 06.12.2011 г. № 12090), до принятия нормативно-правовых актов, регулирующих порядок подключения к системам теплоснабжения, отношения по подключению к системам теплоснабжения регулируются:

- правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила определения и предоставления технических условий);

- правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2007 № 360 (далее - Правила

заклучения и исполнения публичных договоров),

в части, не противоречащей Закону о теплоснабжении.

При этом порядок расчета тарифа на подключение к системе теплоснабжения установлен Методическими указаниями по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15.02.2011 № 47.

4. В ходе заседаний Комиссии 08.02.2012 г., 29.02.2012 г. представитель ответчика не согласился с позицией заявителя и пояснил следующее.

В утверждении платы за подключение к тепловым сетям ОАО «ТГК-11» РЭК Омской области было отказано по следующим основаниям.

Статьей 14 Закона о теплоснабжении определено, что плата за подключение к системе теплоснабжения подлежит государственному регулированию.

Согласно нормам Закона о теплоснабжении подключение к тепловым сетям должно производиться в следующем порядке:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения (Министерство энергетики Российской Федерации) должна быть утверждена схема теплоснабжения города Омска;

2) после утверждения схемы теплоснабжения в порядке, установленном правилами согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (должны быть утверждены Правительством Российской Федерации) органом местного самоуправления согласовывается, а уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ утверждается инвестиционная программа теплоснабжающей организации;

3) расходы на реализацию инвестиционной программы включаются в тариф на тепловую энергию в порядке, определенном Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

4) в случае технической невозможности подключения к системе теплоснабжения объекта капитального строительства вследствие отсутствия свободной мощности в соответствующей точке подключения на момент обращения соответствующего потребителя, в том числе застройщика, и при отсутствии в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе теплоснабжающей организации или теплосетевой организации мероприятий по развитию системы теплоснабжения и снятию технических ограничений, позволяющих обеспечить техническую возможность подключения к системе теплоснабжения этого объекта капитального строительства, теплоснабжающая организация или теплосетевая организация в сроки и в порядке, которые установлены правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, обязана обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, утвердивший схему теплоснабжения, с предложением о

включении в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к системе теплоснабжения этого объекта капитального строительства.

Ни один из вышеуказанных нормативных актов, регулирующих утверждение инвестиционных программ в сфере теплоснабжения и порядок установления платы за подключение к тепловым сетям, в настоящее время не принят.

В соответствии со статьей 14 Закона о теплоснабжении плата за подключение к системе теплоснабжения, устанавливаемая в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, может включать в себя затраты на создание тепловых сетей протяженностью от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта капитального строительства потребителя, в том числе застройщика, за исключением расходов, предусмотренных на создание этих тепловых сетей инвестиционной программой теплоснабжающей организации.

На основании указанной нормы РЭК Омской области была установлена плата за подключение к тепловым сетям от ТЭЦ-3 и Кировской районной котельной, включающая в себя затраты на создание тепловых сетей.

Плата за подключение к системе теплоснабжения, установленная в индивидуальном порядке, может включать в себя затраты на создание источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей или развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в случаях, установленных Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

ОАО «ТГК-11» обратилось в РЭК Омской области с заявлением об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке по заявлению <...>. В расчет платы за подключение, представленный с заявлением, включены мероприятия по реконструкции двух теплотрасс и строительству насосной станции (расчет платы за подключение к системе теплоснабжения ОАО «ТГК-11» по заявке <...> представлен ОАО «ТГК-11» 24.02.2012 г., вх. Омского УФАС России от 24.02.2012 г. № 1793). Плата заявителя рассчитана исходя из стоимости данных мероприятий пропорционально тепловой нагрузке заявителя.

В связи с отсутствием Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, методических указаний по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, РЭК Омской области не может быть определена обоснованность предлагаемых ОАО «ТГК-11» мероприятий и правильность расчета индивидуальной платы за подключение.

При установлении тарифов на тепловую энергию на 2012 год включение стоимости данных мероприятий в состав расходов ОАО «ТГК-11» не предлагалось.

Таким образом, общие принципы тарифного регулирования, предусмотренные статьей 14 Закона о теплоснабжении, свидетельствуют об отсутствии возможности установить плату за подключение к тепловым сетям в индивидуальном порядке в отсутствие Основ ценообразования и правил регулирования цен в сфере теплоснабжения.

5. В ходе заседаний Комиссии 08.02.2012 г., 29.02.2012 г. представитель заинтересованного лица - ОАО «ТГК-11» поддержала доводы заявителя, пояснив следующее.

Согласно пункту 12 Правил определения и предоставления технических условий определение технических условий должно производиться:

- на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;
- с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения.
- с учетом принятых в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

При этом возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения существует при соблюдении следующих условий (пункт 13 Правил определения и предоставления технических условий):

- при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Инвестиционная программа ОАО «ТГК-11» была разработана и согласована с органом местного самоуправления (Администрацией г. Омска). Вместе с тем, в настоящее время инвестиционная программа ОАО «ТГК-11» не реализуется, в связи с отказом ее утверждения РЭК Омской области.

Относительно наличия указанных резервов мощности и пропускной способности тепловых сетей представитель ОАО «ТГК-11» пояснила, что подключение новых объектов без выполнения работ по перекладке магистральных трубопроводов на большие диаметры невозможно, поскольку приведет к увеличению загрузки теплотрассы, создав угрозу нормального функционирования системы теплоснабжения существующих потребителей. Резерв мощности на тепловом источнике ТЭЦ-5 имеется, но передача данного резерва к вновь подключаемым потребителям (в том числе и дополнительной нагрузки на подключенных объектах) невозможна, вследствие недостаточной пропускной способности магистральных тепловых сетей, к которым может быть подключен объект <...> («Восточный луч» от ТЭЦ-5).

Как следует из содержания пункта 9 статьи 14 Закона о теплоснабжении, плата за

подключение к системе теплоснабжения в случае отсутствия технической возможности подключения к системе теплоснабжения для каждого потребителя, в том числе застройщика, устанавливается в индивидуальном порядке.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении с 1 января 2011 года полномочиями по установлению платы за подключение к системе теплоснабжения наделены органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с подпунктами 1, 2.4 пункта 7 Положения о РЭК Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 28.05.2003 г. № 95, РЭК Омской области наделена полномочиями по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения; установлению платы за подключение к системе теплоснабжения.

Руководствуясь частью 9 статьи 14 Закона о теплоснабжении, в связи с отсутствием технической возможности присоединения к тепловым сетям, ОАО «ТГК-11» обратилось в РЭК Омской области с заявлением об установлении платы за подключение в индивидуальном порядке по заявке <...>.

Письмом от 29.07.2011 г. № ИСХ-11/РЭК-2737 в установлении такой платы было отказано.

Совершив указанное действие, РЭК Омской области незаконно воспрепятствовало ОАО «ТГК-11» в осуществлении деятельности по подключению объекта <...> к тепловым сетям.

Регламентом РЭК Омской области, утверждённым Приказом РЭК Омской области от 08.07.2008 г. № 56/29 (далее - Регламент) определён порядок действий государственного органа при установлении тарифов.

В соответствии с п. 1.3. данного документа установление тарифов (цен) производится РЭК Омской области путем рассмотрения соответствующих дел, открываемых по заявлениям организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, либо по инициативе РЭК Омской области.

В разделе 8 Регламента подробно изложен порядок действий государственного органа по данному вопросу, по результатам анализа которого можно выделить следующие установленные законодательством действия РЭК Омской области при поступлении заявления об установлении тарифа:

- возврат заявления в случае несоответствия его содержания или приложенного пакета документов установленным требованиям;
- принятие решения об открытии дела об установлении тарифа по итогам анализа предоставленных документов, а также заключений уполномоченных по делу об установлении тарифа;
- принятие решения об отказе в открытии дела об установлении тарифа при отсутствии необходимых документов или при наличии соответствующего заключения уполномоченных по делу.

Как следует из полученного ОАО «ТГК-11» письма, ни одно из указанных действий произведено не было.

В частности, ОАО «ТГК-11» не были возвращено направленное заявление об установлении тарифов, письмо РЭК Омской области не содержит ссылок на какие-либо основания для возврата заявлений.

Также полученное письмо не содержит сведений о принятии решения об отказе в открытии дела об установлении тарифа, так как сообщение о подобных фактах излагается РЭК Омской области в форме извещений со ссылками на конкретные основания для отказа в открытии дела и на факт принятия такого решения.

В связи с изложенным, РЭК Омской области (независимо от формального соблюдения процедуры возврата направленного ОАО «ТГК-11» заявления или принятия решения об отказе в открытии дела об установлении тарифа) полагает невозможным установление платы за подключение объекта <...> ввиду отсутствия разъясняющих нормативно-правовых актов.

Вместе с тем, несмотря на ссылки РЭК Омской области об отсутствии надлежащего нормативно-правового регулирования в сфере установления платы за подключение к системе теплоснабжения, указанному органу согласно части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении делегирована обязанность по установлению платы за подключение к системе теплоснабжения. Более того, как следует из содержания приложенного к настоящему заявлению приказа РЭК Омской области от 17.11.2011 № 259/55, указанная обязанность успешно реализована путем установления платы за подключение к системе теплоснабжения ОАО «ТГК-11» для потребителей, подключаемых к тепловым сетям от ТЭЦ-3 и Кировской районной котельной.

Необоснованно отказывая в установлении платы за подключение в индивидуальном порядке по заявке <...> РЭК Омской области незаконно препятствует ОАО «ТГК-11» в осуществлении коммерческой деятельности в сфере теплоснабжения по развитию системы тепловых сетей, подключению новых потребителей, их теплоснабжению, и соответственно, получению прибыли.

Кроме того, указанными действиями нарушаются права <...>, поскольку ОАО «ТГК-11», с учетом требований действующего законодательства ввиду отсутствия технической возможности подключения к тепловым сетям и при отсутствии утвержденной РЭК Омской области платы за подключение было вынуждено отказать заявителю в подключении объекта.

Учитывая изложенное, представитель Омского филиала ОАО «ТГК-11» полагает, что в действиях РЭК Омской области содержатся признаки нарушения норм антимонопольного законодательства.

В обоснование изложенной позиции, заинтересованным лицом представлены письма от 03.02.2012 г. № 36-14/732 (Вх. Омского УФАС России от 06.02.2012 г. № 1030), от 24.02.2012 г. б/н (Вх. Омского УФАС России от 24.02.2012 г. № 1793).

6. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/01-12 материалы, заслушав представителей заявителя, ответчика, заинтересованного лица, Комиссия сделала следующие выводы.

6.1. 10.03.2011 г. от В. В. Полонского в адрес ОАО «ТГК-11» поступило заявление о выдаче технических условий на подключение к системе теплоснабжения здания магазина по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146 «а», с общей тепловой нагрузкой 0,0101 Гкал/час, ранее не подключенного.

В ответ на данное обращение 22.03.2011 №41-22т/153, 19.05.2011 №41-22т/286 Омским филиалом ОАО «ТГК-11» был подготовлен и направлен ответ с указанием причин невозможности заключения договора на подключение и выдачу разрешительных документов (недостаточная пропускная способность магистральных тепловых сетей для подключения объекта) и предложением обратиться в адрес ОАО «ТГК-11» с заявлением об установлении платы за подключение в индивидуальном порядке.

После получения 02.06.2011 Омским филиалом ОАО «ТГК-11» (вх. №12-1 I/127-о) заявления <...> с просьбой обратиться в Региональную энергетическую комиссию Омской области (далее по тексту РЭК Омской области) для установления платы за подключение в индивидуальном порядке, ОАО «ТГК-11» оформило соответствующее заявление и направило его в регулирующий орган письмом от 06.07.2011 №ВП-2099/12.

Уведомлением от 29.07.2011 № ИСХ-11/РЭК-2737 РЭК Омской области отказала ОАО «ТГК-11» в установлении платы за подключение в индивидуальном порядке по запросу <...> по причине того, что у РЭК Омской области отсутствует правовой механизм реализации полномочий по установлению платы за подключение к системе теплоснабжения.

6.2. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.01.2005 г. № 40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере теплоснабжения.

Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

В ходе рассмотрения дела № 05/01-12 в Омское УФАС России поступило письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 31.10.2011 г. № 29739-АП/14, содержащее следующую информацию.

В соответствии с нормами пункта 31 статьи 2 Закона о теплоснабжении плата за подключение к системам теплоснабжения - это плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых к системе теплоснабжения, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение тепловой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

Плата за подключение к системам теплоснабжения при этом подлежит государственному регулированию. В соответствии с нормами Закона о теплоснабжении, полномочиями по установлению платы за подключения наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о теплоснабжении подключение теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим законом и правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83.

Министерством регионального развития Российской Федерации разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подключения к системам теплоснабжения» и «О Правилах согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения», предусмотренные соответственно пунктами 4 и 5 Плана первоочередных мероприятий по реализации положений Закона о теплоснабжении, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2010 г. № 2485-р.

В настоящий момент указанные проекты в установленном порядке проходят необходимые согласительные процедуры.

До утверждения Правительством Российской Федерации указанных проектов нормативно-правовых актов, с целью урегулирования вопросов подключения, Министерство регионального развития Российской Федерации полагает возможным руководствоваться положениями Правил определения и предоставления технических условий, в части, не противоречащей Закону о теплоснабжении.

Вместе с тем, Правила определения и предоставления технических условий **не содержат обязанности регулирующего органа при отсутствии утвержденной инвестиционной программы согласовывать плату за подключение, в том числе в индивидуальном порядке, а также не содержат требований к теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации осуществлять безвозмездное подключение заявителя с выполнением за собственный счет работ по созданию и реконструкции**

источников и сетей теплоснабжения.

Согласно пункту 9 Правил определения и предоставления технических условий организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, **обязана** в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 данных правил запроса о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения **определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение** объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения **либо предоставить мотивированный отказ** в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

При этом в случае отсутствия у организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объекта капитального строительства, утвержденной инвестиционной программы вместо информации о плате за подключение выдаются технические условия в соответствии с [пунктом 7](#) указанных правил.

Пунктом 7 Правил определения и предоставления технических условий предусмотрено, что в случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей.

Таким образом, в рассматриваемом случае заявитель имеет возможность получить технические условия с условием выполнения работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей, за счет собственных средств, что само по себе представляется целесообразным для заявителя.

Кроме того, согласно пункту 91 проекта Основ ценообразования в сфере теплоснабжения при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения плата за подключение в индивидуальном порядке устанавливается для потребителя, суммарная подключаемая тепловая нагрузка которого превышает 25 Гкал/час, или 5 процентов от суммарной установленной тепловой мощности системы теплоснабжения, к которой осуществляется подключение.

Для потребителей с меньшей суммарной подключаемой тепловой нагрузкой разработка тарифов по индивидуальным проектам не предусмотрена, что позволяет сделать вывод о том, что для указанной категории потребителей тарифы будут устанавливаться в соответствии с инвестиционной программой согласно пункту 88 проекта Основ ценообразования в сфере теплоснабжения (для каждого потребителя в расчете на единицу подключаемой тепловой нагрузки).

При отсутствии мероприятий, необходимых для подключения данного потребителя,

в инвестиционной программе организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, согласно частям 5, 6 статьи 14 Закона о теплоснабжении теплоснабжающая или теплосетевая организация в сроки и в порядке, которые будут установлены правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, обязана обратиться в федеральный орган исполнительной власти, утвердивший схему теплоснабжения, с предложением о включении в нее мероприятий по обеспечению технической возможности подключения к системе теплоснабжения этого объекта капитального строительства.

В случае внесения изменений в схему теплоснабжения теплоснабжающая организация или теплосетевая организация обращается в орган регулирования для внесения изменений в инвестиционную программу. После принятия органом регулирования решения об изменении инвестиционной программы он обязан учесть внесенное в указанную инвестиционную программу изменение при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в сроки и в порядке, которые будут определены Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В связи с изложенным, по состоянию на текущую дату плата за подключение объекта - торгового павильона, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146а, - к системе теплоснабжения Омского филиала ОАО «ТГК - 11» в индивидуальном порядке по заявке <...> не может быть установлена.

6.3. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Учитывая представленную в ходе рассмотрения дела № 05/01-12 информацию, Комиссия не усматривает нарушения антимонопольного законодательства в неосуществлении РЭК Омской области действий по установлению ОАО «ТГК-11» платы за подключение к системе теплоснабжения Омского филиала ОАО «ТГК-11» на 2011 год объекта «торговый павильон по адресу: г. Омск, ул. Съездовская, 146а».

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 05/01-12 в отношении Региональной энергетической комиссии Омской области в связи с отсутствием в ее действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: С.В. Суменков

Члены Комиссии: В.А. Кабаненко

Г.В. Лаптева

В.М. Михеев

Е.Ю. Дынько

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.