

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

почтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

28.04.2020 № 4190

На № ОТ

РЕШЕНИЕ

по делу № 056/06/34-593/2020

27 апреля 2020 года
Оренбург

Г.

Резолютивная часть решения оглашена 27 апреля 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 28 апреля 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

рассмотрение жалобы осуществлялось путем видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя ООО «ДЕЛЬТА АВТО» – по доверенности,

представителя Государственного бюджетного учреждения по управлению транспортом «Автобаза Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» – по доверенности,

представители Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены,

рассмотрев жалобу ООО «ДЕЛЬТА АВТО» на действия Государственного бюджетного учреждения по управлению транспортом «Автобаза Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503),

УСТАНОВИЛА:

20.04.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТА АВТО» (далее - Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения по управлению транспортом «Автобаза Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно пояснениям представителя Заявителя, в соответствии со ст. 83.2 Закона о контрактной системе Заказчик обязан включить в проект контракта только то, что предлагал участник закупки и ничего лишнего. Окончательное предложение участника не содержит рисунков протектора резины. Тем не менее, Заказчик указывает рисунки протектора в Приложении к Договору, что не было

предусмотрено допущенной к аукциону Заявкой.

В письменных пояснениях Заказчик указывает, что рисунки протектора резины, необходимые для поставки, были указаны в проекте контракта (приложение № 2 проекта контракта). Также они были указаны в извещении о проведении закупки, а именно в описании объекта закупки, где была сделана ссылка на приложение № 2 проекта контракта.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст.99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

20.03.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 241 891,92 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о

закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об электронном аукционе:

№ пункта	Содержание пункта	Информация
22.	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе	<p>Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.</p> <p>Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должны содержать:</p> <p>1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара,</p>

		<p>выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>а) наименование страны происхождения товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);</p> <p>б) конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). (Данную информацию участник аукциона обязан указывать только в случае установления в Техническом задании требований к характеристикам поставляемого товара (максимальных и (или) минимальных значений показателей товара, а также значений показателей, которые не могут изменяться) и только по тем позициям товаров, в которых не указан товарный знак (не установлено требование оригинальности запасных частей к имеющемуся оборудованию обозначенным товарным знаком) или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе).</p>
--	--	--

В соответствии с ч. 4 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В извещении о проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503) среди прочих есть дополнительная характеристика:

дополнительная характеристика	рисунок протектора автошин должен соответствовать пункту 3 приложения № __ проекта договора
-------------------------------	--

Таким образом, в извещении о проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503) есть ссылка на проект контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации.

Приложение №2 к проекту контракта помимо технических характеристик поставляемого товара содержит фото протектора.

Заявитель после ознакомления с положениями аукционной документации и извещением о проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503) и при формировании заявки на участие в электронном аукционе положения документации и наличие эскизов (фото

протектора) не оспаривалось.

В заявке ООО «ДЕЛЬТА АВТО» указано, что участник закупки согласен на поставку товаров, соответствующих требованиям документации об аукционе в электронной форме на условиях, предусмотренных извещением и документацией. К поставке предложены автошины производства Российская Федерация. В количестве и с характеристиками, которые требуются заказчику, но **без указания рисунка протектора**.

В соответствии протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка автомобильных шин» (№ извещения 0853500000320001503) от 31.03.2020 г. и с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.04.2020 г. заявка ООО «ДЕЛЬТА АВТО», предложившего наименьшую цену, признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно части 1 статьи 34 **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки**, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Поскольку ООО «ДЕЛЬТА АВТО» **выразило согласие на поставку автомобильных шин**, заказчик направил для подписания проект контракта, содержащий Приложение №2 к гражданско-правовому договору, где помимо технических характеристик поставляемого товара указаны фото протектора.

ООО «ДЕЛЬТА АВТО» направило заказчику протокол разногласий, в котором указало на тот факт, что проект контракта не соответствует заявке на участие в электронной процедуре. Так, в спецификации указаны рисунки протектора резины, которых не было ни в техническом задании, ни в предложении участника.

Поскольку ООО «ДЕЛЬТА АВТО» в заявке на участие в аукционе выразило согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям документации об аукционе в электронной форме на условиях, предусмотренных извещением и документацией, Комиссия полагает жалобу ООО «ДЕЛЬТА АВТО» необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЕЛЬТА АВТО» на действия Государственного бюджетного учреждения по управлению транспортом «Автобаза Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» при проведении электронного аукциона на поставку автомобильных шин (номер извещения № 0853500000320001503) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии:

Члены комиссии