РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АвтоСпецЦентр»

Дело № 021/06/69-853/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 13 августа 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – "...", представителя по доверенности,

заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики — "...", представителей по доверенности,

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «АвтоСпецЦентр» -"...", представителей по доверенности,

рассмотрев путем видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственности «АвтоСпецЦентр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку автомобиля специального - ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля (изв. № 0115200001121001471), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 09.08.2021 обратилось общество с ограниченной ответственностью «АвтоСпецЦентр (далее – ООО «АвтоСпецЦентр») с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку автомобиля специального - ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля (изв. № 0115200001121001471) (далее – аукционная документация).

В жалобе ООО «АвтоСпецЦентр» указывает, что Обществом подана заявка на участие в данном электронном аукционе.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения вторых частей заявок от 02.08.2021, комиссией принято решение отклонить заявку участника № 1 (ООО «АвтоСпецЦентр»), так как участником закупки не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, предусмотренной в соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616.

Заявитель считает отклонение заявки необоснованным, так как заявка Общества соответствует требованиям аукционной документации, просит отменить результаты рассмотрения вторых частей заявок от 02.08.2021 и выдать аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, указав, что заявка участника № 1 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 02.08.2021, отклонена обоснованно.

16.07.2021 уполномоченным органом – Государственной службой чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001121001471 о проведении электронного аукциона на поставку автомобиля специального - ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля, с начальной (максимальной) ценой контракта 2 400 000,00 руб. Одновременно на официальном сайте размещена аукционная документация.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе

извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе регламентирован статьёй 66 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник

электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Предметом рассматриваемой закупки является Автомобиль специальный - ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки код позиции установлен - 29.10.59.390.

Пунктом 7.1 информационной карты документации о закупке установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, установлены заказчиком в пункте 10.1 Информационной карты аукционной документации.

Так согласно подпункту 7 пункта 10.1 информационной карты аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов:

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616:

- **выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации**, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Для участия в электронном аукционе подано 2 (две) заявки с идентификационными номерами 1, 2.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 27.07.2021 следует, что аукционная комиссия допустила обоих участников к участию в аукционе.

Установлено, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.08.2021, заявка участника № 1 (ООО «АвтоСпецЦентр») признана несоответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Основанием отклонения заявки участника № 1 (ООО «АвтоСпецЦентр») послужило несоответствие заявки участника закупки требованиям пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, предусмотренной в соответствии с п. 10 постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", подтверждающие производство «автомобиль специальный – ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля» в Российской Федерации.Заявка участника содержит выписку из реестра российской промышленной продукции о производстве в Российской Федерации продукции, не являющейся объектом закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации т 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень), а также установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов

Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Пунктом 10 указанного постановления установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, **участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации**, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Комиссией установлено, что ООО «АвтоСпецЦентр» во второй части заявки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции с реестровой записью № 2559\22\2020, дата внесения в реестр: 10.09.2020.

Указанная выписка выдана обществу с ограниченной ответственностью «АвтоСпецЦентр» на основании заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации № 65940/20 от 10.09.2020 со сроком действия до 09.09.2021, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Наименование производимой промышленной продукции в выписке № 2559\22\2020 указано – Транспортное средство, Модификация 330273, Двигатель Бензиновый.

Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2) – 29.10.4 «Средства автотранспортные грузовые».

Код промышленной продукции по ТН ВЭД ЕАЭС – 8704 (Моторные транспортные средства для перевозки грузов).

Кроме того, в составе второй части заявки Общество приложило Сертификат одобрения типа транспортного средства серии 0015209 под номером ТС RU E-RU.АБ58.00535.Р1 от 10.02.2020 года, выданное органом по сертификации продукции «М-ФОНД» Общества с ограниченной ответственностью «Агентство по экспертизе и испытаниям продукции».

Согласно, сведениям, представленным в сертификате назначением, предложенного Заявителем транспортного средства в качестве объекта закупки, является:

1. Перевозка оборудования для дезинфекции вещей паровоздушным и пароформалиновым методами в выездных условиях, в том числе для медицинских целей (передвижная дезинфекционная камера – ПДК);

2. Перевозка оборудования для дезинфекции, дезинсекции в очагах заражения людей, территорий, помещений, ферм, торговых площадок и иных территорий,

транспорта и оборудования (передвижная ветеринарная дезинфекционная установка – ПВДУ).

Базовое транспортное средство, на которое устанавливается дезифекционное оборудование: ГАЗ 3302, 2310, в том числе ГАЗ 330273.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия уполномоченного органа и заказчика необоснованно признала заявку ООО «АвтоСпецЦентр» несоответствующей требованиям документации о закупке, что свидетельствует о нарушении в действиях аукционной комиссии требований части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе нарушает требования части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе и образует состав административного правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «АвтоСпецЦентр» обоснованной, в действиях аукционной комиссии нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе и считает необходимым выдать аукционной комиссии заказчика и уполномоченного органа предписание об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АвтоСпецЦентр» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку автомобиля специального - ветеринарная дезинфекционная установка передвижная на базе автомобиля (изв. № 0115200001121001471) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики нарушение требований части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа – Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и заказчика – бюджетному учреждению Чувашской Республики "Красночетайская районная станция по борьбе с болезнями животных" государственной ветеринарной службы Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2021-6617