

РЕШЕНИЕ

«15» мая 2019г.

Резолютивная часть решения оглашена «14» мая 2019г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «15» мая 2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>.

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;
>.
главного специалиста - эксперта отдела контроля в
<... сфере закупок,
>.

рассмотрев дело № 042/06/64-699/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Комитетом по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

30.04.2019г. и 06.05.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Агентство Кадастровых Решений» (вх. 2733 от 30.04.2019г.), ООО «Орион» (вх. № 2777 от 06.05.2019), ООО «Контракт» (вх. № 2266Э от 06.05.2019г.) на действия заказчика – Комитета по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-

пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево».

По мнению заявителей, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.04.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Новокузнецкого муниципального района по заявке заказчика – Комитета по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 758 988 ,00 рублей.

Согласно требованиям части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком извещение о проведении электронного аукциона было размещено в единой информационной системе – 17.04.2019

. Дата окончания срока подачи заявок – 02.05.2019г. в 05:00.

Согласно письму Минэкономразвития РФ от 03.07.2015г. № Д28и-1953 срок начала подачи заявок необходимо считать с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона.

В данном случае началом срока подачи заявок считается – 17.04.2019г.

Таким образом, период между размещением извещения и датой окончания срока подачи заявок составляет 15 (пятнадцать) дней, следовательно, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя ООО «Агентство Кадастровых Решений» о том, что заказчиком установленный срок окончания подачи заявок 02.05.2019г., который является праздничным днем нарушает требования Гражданского кодекса РФ и нарушает права потенциальных подрядчиков, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку ФЗ № 44-ФЗ не установлен порядок определения срока окончания подачи заявок, исчисляемый рабочими днями. Кроме того, участники закупки вправе подать заявку в любое время до даты и времени окончания срока подачи заявок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.05.2019г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ необходимо использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В пункте 15 «Требования к используемым при выполнении работ материалам» аукционной документации заказчиком указано следующее:

Таблица 1

15	Штукатурная смесь	Строительная штукатурная смесь заводского изготовления, изготовленная на гипсовом вяжущем с модифицирующими добавками, заполнителями и наполнителями, предназначенная для выравнивания и оштукатуривания, наносится вручную, соответствует ГОСТ 31377-2008;
----	-------------------	---

Таблица 3

15	Штукатурная смесь	Требования к сухим штукатурным смесям: влажность не должна превышать 0,30% по массе, штукатурные смеси не должны содержать зерен размером более 5мм, содержание зерен размером 1,25мм должно быть не более 1,0%, размером 0,20мм не должно быть более 12,0%, размером 0,125мм должно быть не более 15%. Требования к штукатурным смесям, готовым для применения: начало схватывания должно наступать не ранее 45 мин с момента затворения водой. Требования к затвердевшим штукатурным смесям: предел прочности на растяжение при изгибе должен быть не менее 1,0 МПа, не должен быть предел прочности при сжатии менее 2,0 МПа, должна быть прочность сцепления с основанием не менее 0,3 МПа;
----	-------------------	---

В аукционной документации заказчиком установлено, что «Штукатурная смесь» должна соответствовать ГОСТ 31377-2008.

Согласно данного ГОСТ:

4.6. Требования к затвердевшим штукатурным смесям

4.6.1. Предел прочности на растяжение при изгибе затвердевших смесей должен быть не менее 1,0 МПа.

4.6.2. Предел прочности при сжатии затвердевших смесей должен быть не менее 2,0 МПа.

4.6.3. Прочность сцепления затвердевших смесей с основанием должна быть не менее 0,3 МПа.

Таким образом, заказчиком требования к Штукатурным смесям, установлены в соответствии с требованиями ГОСТ.

Довод заявителя ООО «Контракт» о том, что заказчиком в Техническом задании к товарам «Сетка», «Шурупы с полукруглой головкой», «Электроды», Проволока», «Гвозди строительные», «Щебень» установлены характеристики, которые можно узнать только при испытании определенной партии товара после его производства, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку характеристики для товаров установлены в соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, в соответствии с ГОСТами, указанными в аукционной документации, и не обязывают участника закупки на момент подачи заявки иметь данный товар в наличии.

Согласно требованиям части 5 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017г. утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Постановление Правительства РФ № 1042).

Согласно пункту 2 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042, размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном

пунктами 3 - 9 настоящих Правил, в виде фиксированной суммы, в том числе рассчитываемой как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)).

Пунктом 9 Постановления Правительства РФ № 1042 установлено, что за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пункте 8.2.6 Проекта контракта.

Также заказчиком в пункте 8.2.6 Проекта контракта указано, что Размер штрафа за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, составляет 5 000 (пять тысяч) рублей.

Согласно протоколу проведения аукциона от 13.05.2019г. участником № 1 предложена цена контракта в размере - 9 710 193,06 рубля.

Поскольку установленный заказчиком размер штрафа (5 000 рублей) входит в диапазон цены контракта от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований части 5 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

В пункте 62 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к материалу «Мастика битумная»:

Таблица № 1

Мастика битумная	кровельная горячая, представляет собой однородную массу, состоящую из битумного вяжущего и наполнителя и используемую в горячем состоянии, Мастика прочно склеивает рулонные материалы, при испытании образцов пергамина, склеенных мастикой, разрыв и расщепление образцов происходит по пергамину. ГОСТ 2889-80;
------------------	--

Таблица № 3

	Мастика должна быть с добавками антисептиков или гербицидов, в качестве наполнителя должны применяться волокнистые или пылевидные наполнители, для уменьшения оседаемости наполнителей в битумное вяжущее должны быть введены поверхностно-активные анионные или катионные вещества. В качестве пылевидного наполнителя применяется тонкомолотые тальк или талькомагнезит или известняки или
--	--

Мастика битумная	Доломиты или трепел или мел. В качестве волокнистого наполнителя применяется хризотилковый асбест 7-го сорта. В качестве поверхностно-активных веществ применяются высшие алифатические амины или четырех замещенные аммониевые основания (алкилтриметиламмоний хлорид) или госсиполовая смола (хлопковый гудрон) или жировой гудрон. В качестве антисептирующих добавок или гербицидов должны применяться симазин или кремнефтористый натрий или фтористый натрий. Марка мастики МБК-Г-75Г или МБК-Г-55А или МБК-Г-65А или МБК-Г-75А или МБК-Г-55Г или МБК-Г-65Г.
------------------	--

Согласно пункту 1.1. ГОСТ 2889-80 мастику в зависимости от теплостойкости подразделяют на марки, указанные в табл. 1.

Таблица 1

Марка	МБК-Г-55	МБК-Г-65	МБК-Г-75	МБК-Г-85	МБК-Г-100
Теплостойкость, °С	55	65	75	85	100

Согласно пункту 1.2 ГОСТ 2889-80 условное обозначение марок мастики состоит из ее названия - мастика битумная кровельная горячая - и цифры, обозначающей теплостойкость мастики определенной марки.

В обозначение марок мастики с добавками антисептиков или гербицидов после цифры теплостойкости добавляют соответственно букву А или Г.

Пример условного обозначения мастики теплостойкостью 55 °С: МБК-Г-55

То же, с добавкой антисептика: МБК-Г-55А.

То же, с добавкой гербицидов: МБК-Г-55Г.

Согласно пункту 2.2 ГОСТ 2889-80. В зависимости от марки мастика должна соответствовать требованиям табл. 2.

Таблица 2

Наименования показателей	Норма для мастики марок				
	МБК-Г-55	МБК-Г-65	МБК-Г-75	МБК-Г-85	МБК-Г-100

1. Теплостойкость 55 65 75 85 100

в течение 5 ч, °С,

не менее

Заказчиком установлено, что при выполнении работ может использоваться Марка мастики МБК-Г-75Г или МБК-Г-55А или МБК-Г-65А или МБК-Г-75А или МБК-Г-55Г или МБК-Г-65Г. Теплостойкость в течение 5ч, гр.С, не менее 55.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что теплостойкость для мастики битумной установлена в соответствии с ГОСТ.

В пунктах 68, 103 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к материалу «Прокат арматурный»:

Таблица № 1

Прокат арматурный	Периодического профиля со стандартным набором технических требований, соответствует ГОСТ 34028-2016;
-------------------	--

Таблица № 3

Прокат арматурный	Класс А400 или А500 или А600, в прутках или мотках с равномерно расположенными на его поверхности под углом к его продольной оси поперечными ребрами для улучшения сцепления с бетоном. Номинальный диаметр восемь миллиметров, двенадцать миллиметров. По группе предельных отклонений массы 1м длины проката ОМ1, ОМ2. Повышенной или обычной точности по овальности. Конфигурация профиля 1ф или 2ф или 3ф или 4ф. По состоянию поставки прутки мерной длины или мерной длины с немерной или немерной длины. Прокат в мотках должен быть без перепутывания витков между собой. Моток должен состоять из одного отрезка. Мерная длина прутков должна быть 6,0м или 9,0м или 12,0м или 11,7м или 11,9м или 18,0м. Точность по овальности проката ОВ2 или ОВ1. Номинальная площадь поперечного сечения F_n , мм ² не менее 50,3, номинальная масса 1м длины проката при плотности стали равной 7,85 г/см ³ , не более 0,888 кг.
-------------------	---

Согласно пункту 5.1.2 ГОСТ 34028-2016 номинальный диаметр, номинальная площадь поперечного сечения, масса 1 м длины, предельные отклонения по массе 1 м длины и способы производства проката периодического профиля должны соответствовать указанным в таблице 1.

Таблица 1

Номинальные диаметр, площадь поперечного сечения

и масса 1 м длины и способы производства проката

Номинальный диаметр dн, мм	Номинальная площадь поперечного сечения Fн, мм ²	Способ производства по таблице 3					Масса 1 м длины проката		
							Номинальная, кг	Предельное отклонение при поставке, %, для групп	
		1	2	3	4	5			OM1
8,0	50,3	x	x	x	x	x	0,395		
8,5	56,7			x		x	0,445	+/- 6,0	-1,0 -6,0
9,0	63,6	x	x	x	x	x	0,499		
9,5	70,9			x		x	0,556		
10,0	78,5	x	x	x	x	x	0,617		
11,0	95,0	x	x	x	x	x	0,746		
12,0	113,1	x	x	x	x	x	0,888		

Заказчиком установлено, что при выполнении работ должен использоваться прокат с номинальным диаметром: восемь миллиметров, двенадцать миллиметров. Номинальная площадь поперечного сечения Fн, мм² не менее 50,3.

Таким образом, для проката диаметром 8,0мм площадь поперечного сечения составляет 50,3мм², что является не менее 50,3мм². Для проката диаметром 12,0мм площадь поперечного сечения составляет 113,1мм², что является не менее 50,3мм².

В связи с вышеизложенным в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В пунктах 51, 52, 53, 107, 198, 109 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к материалу «Раствор»:

Раствор	Соответствует ГОСТ 28013-98, марка по прочности на сжатие М50 в качестве заполнителя применяется песок по ГОСТ 8736-2014;	готовый кладочный или облицовочный цементно-известковый, марка подвижности: Пк3, Пк2, в качестве известкового вяжущего применяется гидратная известь (пушонка) или известковое тесто или известковое молоко. Известковое вяжущее для облицовочных растворов не должно содержать непогасившиеся частицы извести.	норма подвижности по погружению конуса, см, св. 4 до 12 включительно, наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть, мм, не более 2,5. Известковое молоко должно содержать извести не менее 30% по массе, известковое тесто должно иметь температуру не ниже 5гр.С.;
---------	---	---	---

Заказчиком установлено, что Раствор должен соответствовать ГОСТ 28013-98,

согласно данного ГОСТ:

4.3. В зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1

Марка по подвижности П Норма подвижности по погружению конуса,

К	см
П 1	От 1 до 4 включ.
К	
П 2	Св. 4 " 8 "
К	
П 3	" 8 " 12 "
К	
П 4	" 12 " 14 "
К	

Показатель по норме подвижности по погружению конуса полностью соответствует ГОСТ, кроме этого Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: Если участник не располагает информацией о конкретных значениях показателей товара, предполагаемого им к использованию при выполнении работ, которые относятся к технологии производства, испытания товара и (или) значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, участник указывает в первой части заявки значение минимального или максимального показателя в соответствии со значением меньшего или большего предела из допустимых значений установленного требованиями национального стандарта, технического регламента. В частности, в отношении следующих показателей – предельные отклонения, допустимые: давление, температура, плотность, температура размягчения, глубина проникания иглы, температура вспышки, растяжимость, кривизна, временное сопротивление разрыву, относительное удлинение, номинальная масса единицы площади, номинальная толщина ткани, потеря массы, насыпная плотность, прочность при сдавливании в цилиндре, кажущаяся плотность, массовые доли добавок, % по массе, предел прочности при изгибе, при сжатии, начало схватывания, огнеупорность, теплопроводность, норма подвижности по погружению конуса, наибольшая крупность зерен заполнителя и т.д. значения показателей указываются в соответствии с ГОСТ и для указания значений данных показателей иметь в наличии данный товар не нужно, проводить лабораторные испытания и

исследования товара не требуется».

В связи с вышеизложенным в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В пункте 10 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены требования к материалу «Проволока»:

Проволока	Для сварки, легированная, соответствует ГОСТ 2246-70;	Номинальный диаметр проволоки не менее 3мм. Среднее содержание углерода в сотых долях процента не более 12;	Не установлено;
-----------	---	---	-----------------

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 2246-70 проволока изготавливается из стали, химический состав которой приведен в таблице 2. Примечание к Таблице 2:

1. Условные обозначения марок проволоки состоят из индекса Св (сварочная) и следующих за ним цифр и букв.
2. Цифры, следующие за индексом Св, указывают среднее содержание углерода в сотых долях процента.

Таким образом, показатель «Среднее содержание углерода в сотых долях процента» не более 12» указан в полном соответствии с ГОСТ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Форма такой выписки утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.

Поскольку заказчиком срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации указан в пункте 15 аукционной документации, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Агентство Кадастровых Решений» на действия заказчика – Комитета по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево» необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Орион» на действия заказчика – Комитета по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево» необоснованной.

3. Признать жалобу ООО «Контракт» на действия заказчика – Комитета по культуре и делам молодежи администрации Новокузнецкого муниципального района при проведении электронного аукциона № 0139300027719000103 «выполнение архитектурных, конструктивных решений и установка охранно-пожарной сигнализации в ДК п. Кузедеево» необоснованной.

4. Производство по делу № 042/06/64-699/2-19 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены Комиссии: <...>.

<...>.