17.08.2016г. г. Тула

В ходе проведения Тульским УФАС России плановой выездной проверки (на основании приказа от 26.04.2016 № 57) соблюдения требований антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Веневский район (301320, Тульская область, г. Венев, по. Ильича, д.4) (далее – Администрация) и ее структурных подразделений был выявлен Административный регламентпредоставления муниципальной услуги «Согласование дизайн-проекта размещения вывески», утвержденный постановлением Администрации от 22.01.2015 № 104 (далее – Административный регламент), который нарушает требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 1 Административный регламент определяет стандарт предоставления муниципальной услуги и устанавливает сроки и последовательность действий (административных процедур) при рассмотрении заявлений о подготовке, утверждении и выдаче градостроительного плана.

В соответствии с пунктом 17 Административным регламентом предоставляется муниципальная услуга «Согласование дизайн-проекта размещения вывески».

Кроме того, пунктом 29 раздела 12 Административного регламента предусмотрены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) органы местного самоуправления не наделены полномочиями издавать нормативные правовые акты, регулирующие гражданско-правовые отношения, и не вправе издавать нормативные правовыеакты в целях конкретизации информации, которую обязаны размещать хозяйствующие субъекты на вывеске, а также устанавливать требования к размещению вывесок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» указанный закон не распространяется на информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с Федеральным законом.

Статья 9 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-I «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей) устанавливает, что изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске. Изготовитель (исполнитель, продавец) – индивидуальный предприниматель – должен предоставить потребителю информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа. А также, до сведения потребителя доводится информация о номере лицензии и/или номере свидетельства о государственной аккредитации, сроках действия указанных лицензии и/или свидетельства, а также информация об органе, выдавшем указанные лицензию и/или свидетельство, если изготовитель (исполнитель, продавец) осуществляют деятельность, подлежащую лицензированию и/или государственной аккредитации.

Согласно пункту 1 Постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе», не следует рассматривать в качестве рекламы и размещение наименования (коммерческого обозначения) организации в месте ее нахождения, а также иной информации для потребителей непосредственно в месте реализации товара, оказания услуг (например, информации о режиме работы, реализуемом товаре), поскольку размещение такой информации в указанном месте не преследует целей, связанных с рекламой.

Учитывая изложенное, утвержденный администрацией муниципального образования Веневский район Административный регламентпринят с превышением полномочий, предусмотренных Законом о местном самоуправлении, и, по сути, является административным барьером, а также несет необоснованную и незаконную дополнительную финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, незаконно возлагает на такие субъекты дополнительные обязанности, что противоречит требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действие (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях администрации муниципального образования Веневский район (301320, Тульская область, г.Венев, пл.Ильича, 4.),выразившихся в нарушении требований антимонопольного законодательства, в части принятия постановления администрации муниципального образования Веневский район от 22.01.2015 № 104 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование дизайн-проекта размещения вывески», предусмотренныхчастью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тульское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимостипрекращения указанных действий путем:

- отмены постановления администрации муниципального образования Веневский район от 22.01.2015 № 104 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование дизайн-проекта размещения вывески».

Указанные действия должны быть совершены **до «30» сентября 2016 года включительно.**

О выполнении предупреждения сообщить в Тульское УФАС России в течение трехдней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.