

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу №046/07/3-169/2022

Резолютивная часть решения оглашена 04 мая 2022 года.  
Курск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 06 мая 2022 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

рассмотрев дело посредством видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/0608890357> рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ИП <...> на действия организатора закупки - Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» при проведении запроса котировок в электронной форме (закупка №32211284710), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вентиляторов, в присутствии представителя Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» <...> по доверенности, в отсутствие ИП <...> (надлежащим образом извещена о времени и месте рассмотрения дела),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель	ИП <...>
Организатор торгов	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»
Форма торгов	Запрос котировок в электронной форме, торги проводятся в порядке ФЗ-223
Предмет торгов	Право заключения договора на поставку вентиляторов

Информация о торгах размещена	на сайте <a href="http://www.zakupki.gov.ru/">http://www.zakupki.gov.ru/</a> Реестровый номер закупки в ЕИС: 32211284710
Протоколы торгов	- Протокол заседания Закупочной комиссии Курской АЭС по подведению итогов закупки на право заключения договора на Поставка вентиляторов №10-1275-8 от 14.04.2022 г.
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	739 126 (Семьсот тридцать девять тысяч сто двадцать шесть) рублей 27 копеек, с НДС.
Дата начала подачи заявок	04.04.2022 г.
Дата окончания подачи заявок	12.04.2022 г.
Дата проведения торгов	13.04.2022 г.
Доводы жалобы	<p>В соответствии с Закупочной документацией установлены требования, ограничивающие конкуренцию:</p> <p>Два значения Начальной (максимальной) цены договора:</p> <p>739 126 руб. 27 коп, включая НДС;</p> <p>615 938 руб. 56 коп, без НДС.</p> <p>По мнению заявителя, установление Заказчиком разных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) ставит участника, применяющего упрощённую систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Преимущество в заключении договора с Заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС, поскольку согласно п. 2 ст. 171 Налогового кодекса Заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.</p> <p>На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить закупку №32211284710 и выдать предписание о внесении изменений в документацию закупки.</p>
Доводы организатора торгов	С доводами ИП <...>, изложенными в жалобе, Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» не согласился и указал, что Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», а также в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках».

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 №37) (далее – ЕОСЗ).

Оспариваемая закупка проводилась в соответствии с ЕОСЗ в его действующей редакции, утвержденной протоколом наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 29.10.2021 № 150, вступившим в силу 04.12.2021 и размещена в ЕИС.

В целях организации порядка проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, на основании пунктов «к» и «н» части 1 статьи 3.2 ЕОСЗ Госкорпорацией «Росатом» издан приказ от 27.06.2019 №1/624-П «Об установлении порядка проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» (Приложение 2), действующая редакция указанного приказа введена в действие приказом Госкорпорации «Росатом» от 18.11.2021 №1/1480-П «О внесении изменений в приказ Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П» (Приложение 3).

АО «Концерн Росэнергоатом» на основании статьи 2.3 ЕОСЗ присоединился к ЕОСЗ и распорядительным документам, выпущенным в развитие ЕОСЗ, в том числе к приказу Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П (с учетом изменений и дополнений).

Приказом Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 №1/624-П утверждены Порядок проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП (приложение 1 к приказу), образцы форм закупочной документации (приложение 2 к приказу), альбом форм основных документов (приложение 3 к приказу), типовые формы протоколов закупки (приложение 4 к приказу).

В соответствии с пунктом 9 образца формы извещения о проведении запроса котировок (страница 42 Приложения 3):

«(НМЦ устанавливается с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также без учета НДС и поданная участником цена проверяется на соответствие НМЦ в базисе предложенной им цены (данный случай возможен только по решению заказчика при условии возможности и экономической эффективности применения налогового вычета НДС в отношении приобретаемой продукции))

Предложение участника о цене договора, единицы каждого товара, работы, услуги не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, единицы каждого товара, работы, услуги в базисе поданной участником закупки цены.»

Из содержания Закупочной документации следует, что одним из критериев оценки заявок является ранжирование заявок по цене, начиная с наименьшей, с учетом пункта 2 Постановления 925, при предоставлении приоритета. При равенстве цен заявок различных участников лучшее (более высокое) место в ранжировке получает участник, который раньше подал заявку на участие в запросе котировок (Приказ Госкорпорации "Росатом" от 27.06.2019 N 1/624-П (ред. от 18.11.2021) "Об установлении порядка проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства").

Таким образом, если в запросе предложений принимают участие организации, применяющие общий режим налогообложения и являющиеся плательщиками НДС, и организации, применяющие специальные налоговые режимы и не являющиеся плательщиками данного налога, для обеспечения равной и объективной оценки заявок участников сравнение их ценовых предложений осуществляется по их номинальному значению. Договор по результатам запроса предложений заключается по цене, предложенной участником закупки в заявке, с учетом НДС, если организация является плательщиком НДС, без учета НДС - если участник не является плательщиком данного налога.

Из чего можно сделать вывод, что закупочная документация не содержит различных правил сравнения ценовых предложений участников закупки в зависимости от применяемых им систем налогообложения.

Таким образом, в рассматриваемой закупочной документации соблюдаются принципы, изложенные в пункте 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, поскольку определение победителя закупки осуществляется на основании равного подхода к оценке представленных участниками предложений и не допускается установление различных формул подсчета значимости ценовых предложений, обеспечивающих преимущественные условия участия в закупке определенным участникам.

Данная правовая позиция подтверждается в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

Кроме того, на момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке «12» апреля 2022 года на ЭТП подана одна заявка на участие в закупке. Заявка от ИП <...> не поступала. В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок ни одна из поданных заявок не была признана соответствующей условиям процедуры закупки, Запрос котировок в электронной форме (МСП) признан несостоявшимся.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба Общества является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Курского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» при проведении запроса котировок в электронной форме (закупка №32211284710), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вентиляторов, необоснованной.
2. Производство по делу №046/07/3-169/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии