

13 декабря 2017 года

г. Хаба-ровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Грузовой порт Пивань», материалы дела №8-01/342,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Грузовой порт Пивань» на действия министерства природных ресурсов Хабаровского края при проведении аукциона на право пользования участком недр, включающим северную часть Хорпинского месторождения песчано-гравийного материала (извещение №121017/3770462/01).

Как следует из жалобы, обществу незаконно отказано в приеме заявки на участие в аукционе, что нарушило его права, статью 14 Федерального закона от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», порядок и условия проведения аукциона. Необходимые документы и лицензия на осуществление ООО «Маркгеосервис ДВ» в составе заявки обществом приложены, конкретный перечень документов, который должен быть приложен заявителем в качестве подтверждения того, что у него или привлекаемой организации имеются квалифицированные специалисты, в порядке и условиях проведения аукциона не указан.

Возражения министерства представлены письмами от 30.11.2017 №12.3.44-34625 и от 12.12.2017 №12.3.44-35747.

В заседании комиссии представители министерства природных ресурсов Хабаровского края письменные возражения поддержали в полном объеме, с доводами жалобы не согласились, пояснив, что ООО «Грузовой порт Пивань» извещено об отказе в приеме заявки письменным уведомлением от 20.11.2017 №12.3.44-33493, в установленный 10-дневный срок. Документы, подтверждающие наличие у заявителя или других лиц (ООО «Маркгеосервис»), привлекаемых в качестве подрядчиков, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказов о назначении на работу) в составе заявки общества отсутствуют, что послужило основанием для отказа в приеме заявки ООО «Грузовой порт Пивань», аналогичные документы в отношении собственных работников обществом также не представлены.

Жалоба рассматриваются Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Принятие решения по жалобе ООО «Грузовой порт Пивань» в порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» откладывалось до 13.12.2017.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителей мини-стерства промышленности и транспорта Хабаровского края, рассмотрев материалы дела №8-01/342, пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

12.10.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru министерством природных ресурсов Хабаровского края размещено извещение №121017/3770462/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр, включающий северную часть Хорпинского месторождения. Срок договора – 9 лет 6 мес. разовый платеж – 4 209 000 руб. Шаг аукциона – 420 900 руб. Размер задатка – 4 209 000 руб.

Срок подачи заявок – до 10.11.2017 после уплаты заявителем задатка и сбора за участие в аукционе. Дата проведения аукциона – 28.11.2017.

В извещение 23.11.2017 вносились изменения в части места проведения аукциона.

Порядок и условия проведения аукциона утверждены министром природных ресурсов 11.10.2017. Согласно пункту 1.1 данных условий, целью проводимого аукциона является определение пользователя недр, обладающего квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для разведки и добычи песка на участке недр, включающим северную часть Хорпинского месторождения песчано-гравийного материала в соответствии с настоящим порядком и условиями проведения аукциона. В соответствии с пунктом 1.2 условий аукциона, победителю будет предоставлено право пользования участком недр местного значения и выдана лицензия на пользование недрами для целей разведки и добычи песка на участке недр, включающем северную часть Хорпинского месторождения песчано-гравийного материала сроком на 9,5 лет.

Пунктом 4 указанного порядка установлен стартовый размер разового платежа – 4 209 000 руб., величина шага аукциона – 420 900 руб. (10% стартового размера разового платежа).

В соответствии с пунктом 11.1 условий проведения аукциона размер сбора за участие в аукционе – 824 руб. и перечисляется заявителями по указанным реквизитам в доход краевого бюджета.

В соответствии с пунктом 7.4 условий проведения аукциона, для участия в аукционе необходимо представить заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 2 к условиям аукциона, и документы, указанные в данном приложении.

Приложение №2 к условиям аукциона является форма заявки на участие в аукционе, в пункте 2 которой указано о предоставлении данных о наличии у заявителя или других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказов о назначении на работу), в пункте 3 указано о необходимости предоставления данных о технических и технологических возможностях заявителя, а также других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков (данные о наличии технологического оборудования в собственности или в аренде, лицензий на проведение специальных работ).

Приложением №3 к условиям аукциона является договор о задатке, приложением №4 – банковские реквизиты.

Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр (статья 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах)).

Случаи отказа в приеме заявки на участие в аукционе установлены статьей 14 Закона о недрах, в частности, если заявитель не представил и не может представить доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (пункт 3 указанной статьи).

Положение о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края утверждено постановлением правительства Хабаровского края от 17.05.2005 №54-пр (далее – Положение), пунктом 2 указанного Положения утвержден порядок проведения аукционов на право пользования участками недр. В соответствии с пунктом 2.1 Положения порядок и условия проведения аукционов разрабатываются министерством природных ресурсов края и утверждаются председателем правительства края - министром природных ресурсов края.

Согласно подпункта 7 пункта 2.4 Положения, порядок и условия проведения аукциона включают в том числе требования к заявке на участие в аукционе и документам, представляемым заявителем.

Установленные в аукционной документации основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе соответствуют таким основаниям, установленным в Законе о недрах.

Согласно пункту 2.11 Положения, заявка на участие в аукционе рассматривается министерством природных ресурсов края, отказ в приеме заявки принимается министерством природных ресурсов края в случаях, установленных Федеральным законом. Заявитель письменно извещается министерством природных ресурсов края о приеме заявки или об отказе в ее приеме в 10-дневный срок с даты регистрации заявки. В письме об отказе в приеме заявки должны быть указаны основания отказа.

Из представленных документов следует, что ООО «Грузовой порт Пивань» подана заявка 10.11.2017, зарегистрирована в журнале регистрации заявок на участие в аукционе за №104.

Письмом от 20.11.2017 №12344-33493 министерство природных ресурсов края сообщило ООО «Грузовой порт Пивань» об отказе в приеме заявки на участие в аукционе в связи с тем, что к заявке не приложены данные о наличии у общества или других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказом о назначении на работу). Указанное письмо об отказе направлено обществу электронной почтой 23.11.2017, что подтверждается представленным скриншотом (распечаткой).

Оригинал заявки возвращен обществу вместе с указанным письмом 23.11.2017 почтовым отправлением (идентификационный номер <...>).

Таким образом, министерством нарушен пункт 2.11 Положения, в данной части жалоба признается обоснованной.

Довод жалобы о неуказании в условиях проведения аукциона конкретного перечня документов, который должен быть приложен заявителем в качестве подтверждения того, что у него или привлекаемой организации имеются квалифицированные специалисты, в порядке и условиях проведения аукциона, опровергается содержанием пункта 2 приложения 2 к условиям аукциона.

Из представленной министерством копии заявки ООО «Грузовой порт Пивань» следует, что заявка составлена по утвержденной форме, однако указание на перечень прилагаемых документов, в числе которых данные о наличии у заявителя или других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копии штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказов о назначении на работу) в заявке не детализирован, также не указано количество листов, подтверждающих приложенные к заявке документы о штатном расписании, дипломы квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказов о назначении на работу.

Поскольку из заявки ООО «Грузовой порт Пивань» не представляется возможным установить, какие именно и в каком количестве в составе заявки были приложены

документы, в числе которых данные о наличии у заявителя или других лиц, привлекаемых им в качестве подрядчиков, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копии штатного расписания, копии дипломов квалифицированных специалистов, копии трудовых договоров или приказов о назначении на работу), в данной части жалоба признается необоснованной.

В соответствии с пунктом 3 приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона участнику в составе заявки необходимо представить лицензии на проведение специальных видов работ, перечень таких лицензий в Порядке и условиях проведения аукцион не конкретизирован.

Статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон №99-ФЗ) установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, в частности, к лицензируемым видам деятельности отнесены маркшейдерские работы (пункт 43 части 1). В силу части 2 статьи 12 указанного закона, положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

Виды лицензий, которые необходимо предоставить участнику в целях подтверждения соответствия установленным требованиям и условиям допуска к участию, в Порядке и условиях проведения аукциона не определены, однако в соответствии с Законом №99-ФЗ к лицензируемым видам деятельности отнесены маркшейдерские работы.

Информация о том, в отношении каких работ необходимо представить лицензию, в Порядке и условиях проведения аукциона также отсутствует.

Основаниями отклонения заявки в соответствии с пунктом 7.9 условий аукциона являются случаи:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Отсутствие в документации конкретного вида лицензий и перечня специалистов может повлечь необоснованное отклонение заявки по мотиву непредоставления какой-либо лицензии или документов, подтверждающих наличие конкретного специалиста

Данное обстоятельство является существенным, вносит неясность в то, каким именно лицензиями претендент на участие в конкурсе должен подтвердить свое соответствие установленным требованиям, нарушает права потенциально заинтересованных лиц, так как влечет невозможность должным образом подготовить заявку на участие в аукционе, что нарушает подпункт 7 пункта 2.4 Положения.

Также порядок и условия проведения аукциона не содержит перечня специалистов, которых необходимо иметь претендентам на участие в аукционе, в целях осуществления работ по освоению участка недр, при том, что участок недр предоставляется для разведки и добычи песчано-гравийного материала, которые могут быть добыты земснарядами и плавкранами, что также нарушает подпункт 7 пункта 2.4 Положения.

Из письма министерства от 12.12.2017 №12.3.44-35747 следует, что для организации и осуществления добычи полезных ископаемых необходимы специалисты, ответственные за производство горных работ, а также специалисты, непосредственно осуществляющие разработку месторождения, при этом в силу Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 №257, маркшейдерские работы не включают в себя работы по добыче полезных ископаемых.

Следовательно, неуказание в порядке и условиях проведения аукциона перечня специалистов, которые необходимы для освоения участка недр, напрямую влияет на возможность претендента должным образом сформировать заявку на участие в аукционе, невыполнение данного требования может повлечь отклонение заявки, что нарушает подпункт 7 пункта 2.4 Положения

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Грузовой порт Пивань» на действия министерства природных ресурсов Хабаровского края при проведении аукциона на право пользования участком недр, включающим северную часть Хорпинского месторождения песчано-гравийного материала (извещение №121017/3770462/01) в части нарушения срока извещения об отказе в приеме заявки в 10-дневный срок с даты регистрации заявки обоснованной.

2. Признать министерство природных ресурсов Хабаровского края при проведении указанного аукциона нарушившим пункт 2.11, подпункт 7 пункта 2.4 Положения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 17.05.2005 №54-пр, в части неуказания в Порядке и условиях проведения аукциона перечня специалистов и видов лицензий, которые необходимы для освоения участка недр, в нарушении 10-

дневного срока, отведенного на уведомление заявителя об отказе в приеме заявки, с даты регистрации заявки.

3. Выдать предписание об устранении нарушения порядка организации и проведении аукциона.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

ПО ДЕЛУ №8-01/342

«13» декабря 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, на основании своего решения от «13» декабря 2017 г. по делу № 8-01/342, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству природных ресурсов Хабаровского края в срок до 20 января 2018 года совершить действия, направленные на устранение нарушения пункта 2.11, подпункта 7 пункта 2.4 Положения о предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 17.05.2005 №54-пр., допущенного при проведении аукциона на право пользования участком недр, включающим северную часть Хорпинского месторождения песчано-гравийного материала (извещение №121017/3770462/01), с целью чего аннулировать данный аукцион.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее 5 (пяти) дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

