

2018. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р.Баженова, специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.М.Алимирзоевой, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Н.А.Скачковой (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев обращение АО «Транснефть - Приволга» о включении сведений об ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

в присутствии представителей ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» - Ч М.А. (доверенность), Л К.М. (доверенность), представители от АО «Транснефть – Приволга» на рассмотрение не явились, извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

15.01.2019 г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» в реестр недобросовестных поставщиков.

Указанное обращение направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» уклонилось от подписания договора по результатам проведенного аукциона

в электронной форме на поставку манжетов полиуретановых (далее – Аукцион).

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что «Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Транснефть – Приволга» (далее – Положение) размещено Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 03.07.2018г.

Согласно пункту 1.4 Положения ПАО «Транснефть» на основании договоров может осуществлять организацию и проведение закупок товаров, работ, услуг в качестве организатора закупки для организаций системы «Транснефть» и иных организаций, на основании положений о закупке товаров, работ, услуг соответствующих организаций.

2. 10.10.2018 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) Заказчиком размещено извещение № 31807010198 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация о закупке (далее – Документация о закупке).

Организатором торгов выступило АО «Транснефть – Приволга».

Согласно Извещению, предметом Аукциона является поставка манжетов полиуретановых.

Начальная (максимальная) цена: 1 565 349,85 рублей.

В соответствии с Извещением и Документацией о закупке дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 26.10.2018 в 09:00 (МСК).

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии об итогах аукциона АО «Транснефть-Приволга» № 2018/086_13 от 15.11.2018 г. победителем закупки признано ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР». Цена

договора, предложенная ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР», составляет 1 134 878,65 рублей.

Согласно пунктам 12.1, 12.2 Положения договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам конкурса, аукциона, запроса предложений, запроса котировок, конкурентных переговоров или с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением. После подписания итогового протокола победителю закупки направляется письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке. Победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 7 рабочих дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола, если иной срок или иное место или иной порядок не предусмотрены в документации о закупке.

В случае, если победитель закупки предоставляет до момента подписания договора определенные документацией о закупке документы, то Победитель закупки обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в течение 10 рабочих дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола, если иной срок или иное место или иной порядок не предусмотрены в документации о закупке. Если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в указанный в настоящем пункте срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Протокол заседания конкурсной комиссии об итогах аукциона размещен в ЕИС 22.11.2018 г. Как следует из документов, представленных Заказчиком, 22.11.2018 г. Организатором торгов в адрес ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» направлено письмо о признании ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» победителем закупки по результатам проведенного Аукциона и необходимости подписания договора по результатам Аукциона.

Согласно пункту 12.3 Положения при осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП, заказчик, организатор закупки направляет с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки победителю закупки для подписания заполненный проект договора в течение 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем, предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

29.11.2018 г. ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» направило в адрес АО «Транснефть – Приволга» письмо (исх. № 0918 от 29.11.2018г.) об отказе от поставки манжет полиуретановых по причине неполного предоставления технического задания и некорректным указанием твердости изделия.

Учитывая вышеизложенное, ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» не обеспечило подписание проекта договора со своей стороны в срок, установленный Положением и документацией о проведении Аукциона.

25.12.2018г. Организатором торгов составлен Протокол заседания конкурсной комиссии об итогах аукциона (повторный) АО «Транснефть-Приволга» № 2018/095_19, согласно которому победитель закупки ООО «КАМЕНСКИЙ ЗАВОД «ПОЛИМЕР» письмом № 0918 от 29.11.2018 года отказался от заключения договора на условиях, содержащихся в заявке победителя закупки.

В соответствии с п. 12.6 Положения в случае уклонения победителя закупки от подписания (заключения) договора, заказчик, организатор закупки при необходимости принимает решение об определении нового победителя, которым является участник закупки, заявка которого признана наилучшей после заявки победителя, указанного в предыдущем итоговом протоколе (новый победитель).

Установлено, что наилучшей заявкой после заявки ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" признана заявка ООО «ПЕРМЬ-КОМПЛЕКТАЦИЯ».

Учитывая изложенное, аукционной комиссией принято решение о заключении договора с ООО «ПЕРМЬ-КОМПЛЕКТАЦИЯ» на сумму 1 213 146,14 рублей.

Представители ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" пояснили, что в аукционной документации отсутствовали в необходимом объеме технические характеристики поставляемого товара.

24.10.2018 г. ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" обратились к организатору торгов с просьбой предоставить чертеж либо образец продукции.

16.11.2018 г. АО «Транснефть-Приволга» посредством электронной почты направлен чертеж манжеты.

29.11.2018 г. АО «Транснефть-Приволга» направлена выкопировка из ТУ 2291-007-54636800-2012 к манжетам из полиуретана.

Переписка ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" с АО «Транснефть-Приволга» велась с 24.10.2018 г. до 29.11.2018 г., что подтверждается распечаткой с электронной почты общества.

Однако, согласно сведениям из общедоступных источников в сети интернет,

для изготовления манжет (кольца уплотнительных) по требуемым ТУ используется маслобензостойкая резина.

Таким образом, в аукционной документации, размещенной на официальном сайте, не в полной мере содержались технические характеристики товара (отсутствовали технические условия в полном объеме, чертеж), требуемого к поставке.

ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" пояснили, что на момент рассмотрения данного обращения участвовали в 159 торгах, стали победителями в 74 торгах, заключив договоры на общую сумму 149 000 000 рублей.

Общество занимается импортозамещением, в частности разработкой и внедрением в производство новых видов продукции.

Таким образом, действия победителя Аукциона не являются недобросовестными и не свидетельствуют о виновном уклонении от подписания договора по результатам проведенного Аукциона.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в материалах дела доказательств и сведений о недобросовестном поведении ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" при осуществлении действий, направленных на подписание договора по результатам Аукциона.

Таким образом, ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО "КАМЕНСКИЙ ЗАВОД "ПОЛИМЕР" в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.