

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Строитель» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов)/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным в Шекснинском районе Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000001),

в присутствии:

представителя Заявителя – ***** (по доверенности от 02.11.2022),

представителей Организатора торгов/Аукционной комиссии – ***** (по доверенности от 20.10.2022 № 17), ***** (по доверенности от 03.11.2022 № 18), ***** (по доверенности от 02.11.2022 № 47), ***** (по доверенности от 02.11.2022 № 46),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба ООО «Строитель» (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» (далее – Организатор торгов)/Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным в Шекснинском районе Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых (размещен на сайте <http://www.torgi.gov.ru> номер извещения 22000062030000000001; далее – аукцион, торги).

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия неправомерно отказала Обществу в допуске к участию в аукционе ввиду следующего:

в справке о квалифицированных специалистах указано, что к процессу добычи будет привлекаться руководитель ООО «Строитель» и поэтому не требуется дополнительного подтверждения его принадлежности к Обществу, а привлекаемый ИП Ельцов Д.Н. выполняет работы самостоятельно, без привлечения других

сотрудников. Технические средства, привлекаемые для осуществления пользования участком недр, используются по договору аренды с ООО «СпецАвтоТранс». ООО «СпецАвтоТранс» является арендодателем, а не лицом, привлекаемым к процессу добычи.

В силу части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, аукционной/конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Уведомлением Управления № АР/3297/22 от 28.10.2022 рассмотрение жалобы назначено на 03.11.2022г.

До рассмотрения жалобы от Организатора торгов поступили письменные возражения, поддержанные на заседании Комиссии, согласно которым считает жалобу необоснованной в связи с тем, что причины и основания отказа в приеме заявки на участие в аукционе соответствуют нормам законодательства Российской Федерации, актам, регламентирующим порядок проведения торгов.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, установила следующее.

08.09.2022 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru/>) Организатор торгов разместил извещение о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным в Шекснинском районе Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Порядок организации и проведения аукциона на право пользования участком недр регламентирован Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила).

В соответствии со статьей 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- 6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением электронных документов (пункт 37 Правил).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 37 Правил, а также подпунктом «ж» пункта 3 приложения № 2 к приказу Комитета по регулированию контрактной системы Вологодской области от 26.07.2022 № 52 «Об организации проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения» (далее – Приказ Комитета № 52) к заявке прилагаются:

данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности,

связанных с пользованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с пользованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.10.2022 (далее – протокол) Заявителем не представлены документы, установленные пунктом 37 Правил, подпунктами «ж» пункта 3 приложения № 2 к Приказу Комитета № 52:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- не представлено штатное расписание заявителя (ООО «Строитель») и индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр (ИП Ельцов Д.Н.), подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр;

- не представлены данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя (ООО «Строитель») и юридического лица (ООО «СпецАвтоТранс»), привлекаемого для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

В соответствии с протоколом Заявителю отказано в приеме заявки на основании пунктов 1, 3 статьи 14 Закона о недрах.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

С учетом установленных обстоятельств и имеющихся в материалах жалобы документов, оснований для выводов о нарушении со стороны Организатора торгов/Аукционной комиссии порядка организации и проведения аукциона не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строитель» на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр закупок» при проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр «Кузьминское», расположенным в Шекснинском районе Вологодской области, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых необоснованной.

Председатель Комиссии
Ростислвова

А.А.

Члены

Комиссии:

Смышляева

И.А.

Е.А. Косоногова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.