

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-873/2021

г. Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 16 июля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 июля 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, в составе:

председателя комиссии:	руководитель управления;
членов комиссии:	начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции; главный специалист - эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

в присутствии:

- представителя заявителя- (по доверенности);

-представителя финансового управляющего Веселкова В.В. – (по доверенности),

рассмотрев жалобу гр* на действия финансового управляющего Веселкова В.В. при проведении торгов по продаже имущества должника (сообщение № 6881833) и материалы дела № 027/10/18.1-873/2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба гр* (далее – Заявитель) на действия финансового управляющего Веселкова В.В. (далее – Организатор торгов) при проведении по продаже имущества должника путем публичного предложения (сообщение № 6881833).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В обоснование жалобы заявитель приводит следующие доводы:

С 2012 года гр* имел статус индивидуального предпринимателя и прекратил деятельность 26.01.2018 в связи с принятием 26.01.2018 Арбитражным судом Хабаровского края решения о признании его банкротом, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Реализуемое имущество должником использовалось для осуществления предпринимательской деятельности в целях получения прибыли.

Финансовым управляющим Веселковым В.В. проводятся торги (в форме публичного предложения) по

продаже имущества должника с нарушением пункта 9 статьи 110, пункта 1, 6 статьи 28 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ О несостоятельности (банкротстве) (далее - Закона о банкротстве).

Обязательные сведения о проведении торгов не опубликованы в официальном издании, что сокращает круг потенциальных участников торгов, в то время как должник заинтересован в скорейшей реализации имущества.

В ходе рассмотрения дела доводы жалобы поддержал.

Представитель организатора торгов с доводами заявителя не согласилась, пояснив, что при банкротстве граждан применению подлежит пункт 1 статьи 213.7 Закона о банкротстве, в соответствии с которым сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящей главой, опубликовываются путем их включения в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и не подлежат опубликованию в официальном издании, за исключением сведений о признании обоснованным заявления о признании гражданина банкротом и введении реструктуризации его долгов, а также о признании гражданина банкротом и введении реализации имущества гражданина.

На основании данной нормы сведения о проведении торгов по продаже имущества гражданина и результатах проведения торгов не подлежат опубликованию в официальном издании.

Положение о порядке, об условиях и о сроке реализации имущества гр*, утвержденное решением собрания кредиторов от 18.03.2021, предусматривает размещение сообщения о продаже имущества публикуется только на ЕФРСБ, в связи с чем просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС пришла к следующим выводам.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 26.01.2018 гр* признан банкротом.

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей с 2012 года гр* имел статус индивидуального предпринимателя и прекратил деятельность в связи с принятием 26.01.2018 Арбитражным судом Хабаровского края решения о признании его банкротом.

Решением собрания кредиторов от 18.03.2021 утверждено Положение о порядке, об условиях и о сроке реализации имущества гр*.

Арбитражным управляющим Веселковым В.В. в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24.06.2021 размещено сообщение № 6881833 о проведении торгов в форме публичного предложения по реализации имущества гр*.

Предметом торгов является предприятие как имущественный комплекс.

На торги выставляется следующее имущество: Лот 1.

-земельный участок площадью 9887 кв. м. (категория земель промышленная), адрес: г. Хабаровск, ул. Целинная, 10Б, кадастровый № 27:23:0041815:123, и расположенные на ней здания;

- ремонтно-механическая мастерская площадь 223 кв.м., назначение нежилое, адрес: г. Хабаровск, ул. Целинная, 8Б. (Лит. Е) кадастровый (условный) номер 27:23:0041815:140;

-проходная площадь 158,2 кв. м., назначение нежилое, адрес г. Хабаровск, ул. Целинная, 8Б. (Лит.Н), кадастровый (условный) номер 27:23:0041815:198.

Порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве регламентированы Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ О несостоятельности (банкротстве).

Согласно пункту 7 статьи 110 Закона о несостоятельности при проведении торгов по продаже предприятия (из пункта 1 статьи 110 Закона о несостоятельности следует, что для целей настоящего Федерального закона под предприятием должника понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности) может использоваться закрытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия представляются одновременно с заявкой на участие в торгах и не подлежат разглашению до начала проведения торгов) или открытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов).

Торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве утвержден Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации N 495 от 23.07.2015 (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с частью 1 статьи 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные главой X Закона о банкротстве, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI Закона о банкротстве.

Согласно пункту 4 статьи 213.1 Закона о банкротстве имущество индивидуальных предпринимателей - должников или граждан, которые прекратили деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, но денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей которых возникли в результате осуществления ими предпринимательской деятельности, предназначенное для осуществления такими гражданами предпринимательской деятельности, подлежит продаже в порядке, установленном настоящим Федеральным законом в отношении продажи имущества юридических лиц.

На основании пункта 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 N 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» в соответствии с пунктом 1 статьи 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, регулируются параграфами 1.1 и 4 главы X Закона, а при отсутствии специальных правил, регламентирующих особенности банкротства этой категории должников - главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI Закона.

Положения, предусмотренные параграфами 1.1 и 4 главы X Закона о банкротстве, применяются к отношениям, связанным с банкротством индивидуальных предпринимателей, с учетом особенностей, установленных параграфом 2 названной главы и пунктом 4 статьи 213.1 Закона, независимо от того, связаны ли обязательства, неисполнением которых обусловлено возбуждение дела о банкротстве, с осуществлением предпринимательской деятельности либо нет (статья 214.1 и пункт 3 статьи 213.1 Закона о банкротстве).

Согласно пункту 40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.10.2015 N 45 имущество должников - индивидуальных предпринимателей и утративших этот статус граждан, предназначенное для осуществления ими предпринимательской деятельности, подлежит продаже в порядке, установленном Законом о банкротстве в отношении продажи имущества юридических лиц (пункт 4 статьи 213.1 Закона о банкротстве).

В связи с этим общие правила пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве об одобрении порядка, условий и сроков продажи имущества собранием (комитетом) кредиторов применяются при рассмотрении дел о банкротстве индивидуальных предпринимателей и утративших этот статус граждан в случае продажи имущества, предназначенного для осуществления ими предпринимательской деятельности. Эти правила не применяются при продаже имущества, не предназначенного для осуществления должником предпринимательской деятельности, и при рассмотрении дел о банкротстве граждан - не индивидуальных предпринимателей и не имевших этого статуса ранее.

В соответствии с абзацем 7 пункта 1.1 статьи 139 Закона о банкротстве Порядок, сроки и условия продажи имущества должника должны быть направлены на реализацию имущества должника по наиболее высокой цене и должны обеспечивать привлечение к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Оценка имущества должника осуществляется в порядке, установленном статьей 130 настоящего Федерального закона. Денежные средства, вырученные от продажи имущества должника, включаются в состав имущества должника.

В соответствии с пунктом 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 N 1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» газета «Коммерсантъ» определена в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с пунктом 6 статьи 28 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат сведения, в том числе, о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Установлено, денежные обязательства гр* возникли в результате осуществления им предпринимательской деятельности, реализуемое имущество использовалось им в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, назначение и разрешенное использование реализуемых на торгах объектов недвижимости свидетельствует о возможности их использования должником исключительно в предпринимательской деятельности в целях получения прибыли.

На основании требований пункта 4 статьи 213.1 Закона о банкротстве реализуемое имущество гр*, который прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, но денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей возникли в результате осуществления им предпринимательской деятельности, предназначенное для осуществления таким гражданином предпринимательской деятельности, подлежит продаже в порядке, установленном Законом о банкротстве в отношении продажи имущества юридических лиц.

Таким образом, Организатор торгов - финансовый управляющий Веселков В.В. при продаже имущества, предназначенного для осуществления должником предпринимательской деятельности, должен руководствоваться порядком продажи имущества юридических лиц, в связи с чем, извещение или сообщение о проведении торгов должно быть размещено в официальном издании исходя из требований, вытекающих из положений пункта 4 статьи 213.1, пунктов 1, 6 статьи 28 Закона о банкротстве.

Само по себе отсутствие в Положении о порядке, об условиях и о сроке реализации имущества гр* указания на необходимость публикации сведений о проведении торгов по продаже имущества должника в официальном издании «Коммерсантъ» не свидетельствует о выполнении требований законодательства.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода заявителя о необходимости опубликования сведений о проведении торгов по продаже имущества должника в официальном издании «Коммерсантъ».

Вместе с тем Комиссия считает не обоснованным довод Заявителя о нарушении

организатором торгов пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве, в соответствии с которым не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, При продаже имущества должника посредством публичного предложения предусмотрен иной порядок публикации извещения о торгах.

Исходя из системного толкования требований Закона о банкротстве можно сделать вывод о том, что тридцатидневный срок для размещения сообщения о продаже имущества должника путем публичного предложения не установлен, поскольку такая продажа после дважды не состоявшихся торгов по постоянно снижающейся цене направлена на то, чтобы реализовать имущество, полностью или частично погасить требования кредиторов и завершить процедуру конкурсного производства. Продажа путем публичного предложения определяется периодом времени действия предложения, а не датой проведения торгов.

Такой же вывод делает Верховный суд Российской Федерации в своем Определении от 27 июля 2015 года N 310-КГ15-9228, в котором указал, - что положение законодательства о необходимости публикации сообщения о продаже имущества должника не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов не применяется к продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В продаже посредством публичного предложения решающее значение имеет период действия предложения. В противном случае публикация сообщения о публичном предложении не позднее чем за тридцать дней до даты его размещения приведет к необоснованному затягиванию срока конкурсного производства и увеличению соответствующих расходов.

Организатором торгов нарушены требования пунктов 1, абзаца 6 пункта 6 статьи 28, Закона о банкротстве при организации порядка размещения информации о проведении торгов, а именно: в части отсутствия публикации в газете «Коммерсантъ» сведений о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов.

Кроме того, опубликованное на сайте ЕФРСБ сообщение о проведении торгов не содержит сведений об адресе электронной почты, номере контактного телефона организатора торгов, что является нарушением абзаца 15 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в соответствии с которым в сообщении о продаже предприятия должны содержаться сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр* на действия финансового управляющего Веселкова В.В.– организатора торгов по реализации имущества гр* (сообщение № 6881833, № торгов 960000214049) обоснованной.
2. Признать Организатора торгов - финансового управляющего Веселкова В.В. нарушившим пункт 1, абзац 6 пункта 6 статьи 28, абзац 15 пункта 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве).
3. Выдать организатору торгов - Веселкову В.В. предписание об устранении допущенного нарушения.
- 4.Снять ограничения, установленные уведомлением от 09.07.2021 № 4/7229
5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лица, допустившего нарушения, к административной ответственности.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: