

<.....>

<.....>

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/10/18.1-1094/2021

Резолютивная часть решения оглашена «18» ноября 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» ноября 2021 г.

Комиссия по рассмотрению жалоб Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

заместитель председателя
Комиссии:

члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

рассмотрев дело № 071/10/18.1-1094/2021 по жалобе гражданина (далее – Заявитель <.....>), (вх. № 6498 от 10.11.2021) на действия администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Организатор торгов,

Администрация) при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 71:08:060207:1242 площадью 1947 кв.м, расположенного на землях населенных пунктов по адресу: Российская Федерация, Тульская область, муниципальное образование город Ефремов, с.Пожжилино (извещение № 150921/8145941/03 (лот № 1)) (далее – Аукцион) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов<.....> Заявителя –<.....>, представителя Заявителя по доверенности<.....>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее – Тульское УФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Рассмотрение жалобы назначено и проведено 18 ноября 2021 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Тула, ул. Жаворонкова, д.2, каб. 30.

Доводы Заявителя сводятся к следующему.

<.....>указывает, что им в установленные извещением об аукционе сроки, подана заявка на участие в Аукционе, которая представителем Администрации была принята и проверена на наличие представленных документов, необходимых для участия в аукционе, о чем имеется отметка на втором экземпляре заявки.

27.10.2021 было вынесено решение о несоответствии поданной заявки требованиям, установленным извещением, а именно: в составе заявки представлены копии не всех страниц документа, удостоверяющего личность (в качестве документа, удостоверяющего личность, предоставлены копии не всех страниц паспорта гражданина).

Заявитель не согласен с принятым решением. В частности указывает, что представителем Организатора торгов была проведена первичная проверка документов, претензии по целостности подачи заявки отсутствовали. При этом основанием не допуска заявки явилось предоставление неполного пакета документов.

<.....>просит провести проверку правомерности принятия решения Организатором торгов по результатам рассмотрения заявок.

Организатором торгов представлены письменные возражения на жалобу (вх. № 6635 от 15.11.2021), в которых просит признать жалобу необоснованной, указывая следующее.

В сентябре 2020 года в Администрацию поступило заявление гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства. На основании поступившего заявления в порядке, установленном ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Администрацией было опубликовано в газете «Заря.Ефремов» 22.10.2020 №43 и размещено 21.10.2020 года на официальном сайте Российской Федерации (torgi.gov.ru) и на официальном сайте администрации (efremov.tularegion.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение о возможности предоставления в аренду земельного участка и о праве граждан, заинтересованных в предоставлении земельных участков для указанных целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (прилагаются).

В указанные сроки в Администрацию поступило заявление <.....> о намерении участвовать в аукционе. В связи с этим и в соответствии с пп.1 п.7 ст. 39.18 Земельного кодекса РФ Администрация отказала <.....> в предоставлении испрашиваемого земельного участка без проведения торгов (прилагается). В соответствии с пп.2 п.7 ст.39.18 ЗК РФ Администрацией было обеспечено проведение кадастровых работ по образованию земельного участка на основании контракта, заключенного с кадастровым инженером в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанный земельный участок был поставлен на кадастровый учет в апреле 2021 года и ему был присвоен кадастровый номер 71:08:060207:1242 (выписка прилагается). В соответствии с пп.2 п.7 ст.39.18 ЗК РФ Администрацией было принято решение постановлением от 07.09.2021 №1130 о проведении аукциона на право заключения договора аренды указанного земельного участка.

Аукцион организовывался и проводился в соответствии со ст.ст.39.11,39.12 ЗК РФ, порядок проведения аукциона также указан в извещении о проведении аукциона, утвержденном постановлением администрации от 07.09.2021 № 1130. В извещении в разделе «Форма заявки на участие в аукционе, порядок ее приема» указано, что при приеме заявок проводится первичная проверка документов и не указано, что заявка может возвращаться для ее доработки и повторной подачи. Статьями 39.11, 39.12 ЗК РФ также не предусмотрен отказ уполномоченным органом заявителю в приеме документов. В

соответствии с п.6 ст.39.12 ЗК РФ заявка возвращается заявителю только в случае, если она поступила по истечении срока приема заявок. В данном случае при первичной проверке заявки, поданной <.....>., им была предоставлена заявка на участие в аукционе и согласно описи прилагаемых к заявке документов, указанной в заявке, согласие на обработку персональных данных, копия доверенности, копия паспорта <.....>., копия паспорта <.....>., квитанция, подтверждающая оплату задатка. Рассмотрение заявок осуществляется в день рассмотрения заявок комиссией, состав которой и полномочия утверждены постановлением Администрации от 19.01.2015 № 46 (с изменениями и дополнениями). Комиссия по результатам рассмотрения заявок и документов принимает решение о признании заявителей участниками аукциона или принимает решение об отказе в допуске к участию в аукционе, по основаниям, установленным действующим законодательством. В связи с этим Администрация считает доводы, указанные в заявлении <.....>., необоснованными.

Комиссия, изучив материалы дела в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 07.09.2021 № 1130 «О проведении аукциона на право заключения договор аренды земельного участка» Администрацией принято решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, категория с кадастровым номером 71:08:060207:1242 площадью 1947 кв.м, расположенного на землях населенных пунктов по адресу: Российская Федерация, Тульская область, муниципальное образование город Ефремов, с.Пожилино. Срок аренды 20 лет.

В соответствии с пунктами 19, 20 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении открытого аукциона № 150921/8145941/03 (далее – извещение о проведении аукциона) размещено Организатором торгов на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> 15.09.2021.

Объектом продажи по лоту № 1 является право заключения договора аренды земельного участка право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 71:08:060207:1242 площадью 1947 кв.м, расположенного на землях населенных пунктов по адресу: Российская Федерация, Тульская область, муниципальное образование город Ефремов, с.Пожилино. Срок аренды 20 лет. (далее – земельный участок).

Краткая информация об Аукционе:

Дата начала подачи заявок: 20.09.2021.

Дата окончания подачи заявок: 25.10.2021.

Дата рассмотрения заявок: 27.10.2021.

Дата и время проведения аукциона: 28.10.2021 10:00.

Согласно протоколу заседания комиссии по приватизации имущества муниципального образования город Ефремов от 27.10.2021 в отношении лота № 1 поступило 2 заявки. В том числе заявка <.....> № 981 поданная 07.10.2021 (15:12), поданная представителем по доверенности <.....>.

По результатам рассмотрения заявок комиссия решила заявку <.....> не допускать к участию в аукционе, так как в соответствии с п. 1 «Положения о паспорте гражданина Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 г. № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации. Из п. 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 г. № 828, следует, что бланк паспорта состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц. В соответствии с п. 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копией документа является экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа. Из вышеизложенного следует, что представленные копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность. Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: Постановлением Арбитражного суда ВолгоВятского округа от 21.08.2017 г. № Ф01-3301/2017 по делу № А82-11816/2016. Согласно пп.1 п.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ напрямую определено, что для участия в аукционе заявители (граждане) представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя.

В Извещении указано, что для участия в аукционе заявители предоставляют, в том числе копии документов, удостоверяющих личность – для граждан.

В Извещении также указано, что заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов или представлением недостоверных сведений.

Комиссией установлено, что в качестве документа, удостоверяющего личность, в составе заявки <.....>. приложены копии 2, 3, 4, 5 и 19 страниц паспорта, что не соответствует в полной мере требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. N 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации, является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 раздела «описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 (далее – Положение о паспорте), бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, для участия в аукционе заявителю необходимо предоставить копии всех страниц паспорта гражданина Российской Федерации и иные документы, установленные пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ. Предоставление копий отдельных страниц паспорта не воспроизводит всю информацию, содержащуюся в подлинном документе.

Из вышеизложенного следует, что представленные в составе заявке <.....> копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность.

Подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в том числе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Следовательно, заявка на участие в Аукционе <.....>. правомерно не допущена Аукционной комиссией к участию в Аукционе по лоту № 1.

Относительно вопроса проведения первичной проверки документов Комиссия Тульского УФАС России указывает следующее.

Положениями ЗК РФ не предусмотрен отказ Организатором торгов в приеме документов.

В разделе «Форма заявки на участие в аукционе, порядок ее приема»

Комиссии:

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.