

РЕШЕНИЕ

по делу № 152-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«20» августа 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска», рассмотрела жалобу ООО «РЕНОВАТОР» на действия заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение».

ООО «РЕНОВАТОР» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.08.2019г. (вх. №3426) поступила жалоба ООО «РЕНОВАТОР» на действия заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

16.08.2019г. в УФАС по РА поступили письменные возражения (вх. №3514) заказчика на жалобу.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителя заказчика МУ «Управление

ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска», установила следующее:

02.08.2019г. МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение».

Согласно извещению №0377300000419000093 (в редакции от 07.08.2019г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 20 698 540,0 рублей;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 14.08.2019г. 09-00;

- дата проведения аукциона: 14.08.2019г.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При анализе размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок информации о данной закупке Комиссией УФАС по РА установлено, что в пп. 5 п. 5 Информационной карты (раздел I аукционной документации) заказчиком установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе предоставление документов или копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»:

- копии исполненного контракта (договора);

- копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 01.07.2019г. в ч. 1 ст. 66 Закона о контрактной системе внесены изменения, а именно подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 данного Федерального закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 данного Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В силу ч. 12 и ч. 13 ст. 24.2, п. 6 ч. 1 ст. 66 Закона о контрактной системе (в редакции Закона № 71-ФЗ) участник закупки направляет оператору электронной площадки в отношении каждого такого вида электронные документы (или их копии), предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 31 данного Закона.

Из ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе следует, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В нарушение ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе заказчиком в пп. 5 п. 5 Информационной карты (раздел I аукционной документации) установлены требования ко второй части заявки, без учета внесенных в закон изменений. Следовательно, довод жалобы в данной части является обоснованным.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что аукционная комиссия не отклоняла заявки участников закупки ввиду непредставления в составе второй части заявки документов, подтверждающих опыт выполнения работ.

Комиссия УФАС по РА считает, что данное нарушение не влияет на возможность подать заявку, т.к. установленные заказчиком дополнительные требования к наличию опыта выполнения работ **по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)** являются правомерными. Отдельными участниками закупки в составе заявки произведено дублирование документов, направленных ранее оператору электронной площадки.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕНОВАТОР» на действия заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0377300000419000093 «Строительство Городского панорамного парка «Гора Туугая». Вспомогательное помещение» обоснованной.

2. Признать заказчика МУ «Управление ЖКХ и дорожного хозяйства Горно-Алтайска» нарушившим ч. 6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неправомерного установления в аукционной документации требования о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям (ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 данного закона).

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства, в отношении виновного лица заказчика.