

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-91/2023

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПЗСМ»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 20.02.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «ПЗСМ» – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– АО «АГЗРТ»: <...>;

– Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобы ООО «ПЗСМ» от 06.03.2023 № 03301-07, № 03301-08 (вх. № 34175-ЭП/23, № 34180-ЭП/23 от 09.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ» при организации и проведении аукционов на право пользования участками недр с целью разведки и добычи гравийно-песчаной смеси и строительного песка на Южном и Подосиновском месторождениях в Пермском муниципальном округе Пермского края (извещения №№ 22000137540000000020, 22000137540000000021) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступили жалобы

ООО «ПЗСМ» (далее – Заявитель) от 06.03.2023 № 03301-07, № 03301-08 (вх. № 34175-ЭП/23, № 34180-ЭП/23 от 09.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукционов на право пользования участками недр с целью разведки и добычи гравийно-песчаной смеси и строительного песка на Южном и Подосиновском месторождениях в Пермском муниципальном округе Пермского края, (извещения №№ 22000137540000000020, 22000137540000000021) (далее – Аукционы, Жалобы).

Из Жалоб следует, что Оператором при проведении Аукционов были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

03.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов были опубликованы извещения о проведении Аукционов, согласно которым Аукционы проводятся на электронной площадке АО «АГЗРТ», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sale.zakazrf.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционах – 06.02.2023 в 11:00 (МСК+2), дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционах – 09.03.2022 в 18:00 (МСК+2), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционах – 17.03.2023, дата и время проведения Аукционов – 24.03.2022 в 11:00 (МСК+2).

Аукционы проводятся в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукционов на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения,

в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 (далее – Правила), Решениями о проведении Аукционов, утвержденными приказами Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 02.02.2023 № 30-01-02-79 и от 03.02.2023 № 30-01-02-86, Регламентом функционирования электронной площадки sale.zakazrf.ru утвержденным генеральным директором АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» Я.В. Геллером 16.12.2022 (далее – Регламент).

Согласно Жалобам в период с 06.02.2023 по 06.03.2023 у Заявителя отсутствовала техническая возможность направить запрос о разъяснении положений Аукционных документаций в связи с тем, что на сайте Оператора функционал, позволяющий направить соответствующий запрос, не был активен.

В подтверждение Заявителем в составе Жалоб приложены скриншоты экрана персонального компьютера Заявителя (далее – скриншоты).

В связи с тем, что посредством функционала сайта Оператора направить запрос о разъяснении положений Аукционных документаций не представлялось возможным, Заявителем был подан соответствующий запрос информации Организатору торгов нарочно, однако до момента рассмотрения Жалобы по существу ответ от Организатора торгов Заявителю не поступал.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором и Организатором торгов были нарушены права потенциальных участников Аукционов.

Согласно статье 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

Согласно пункту 35 Порядка любое лицо, зарегистрированное на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки запрос о разъяснении содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации (далее – запрос). При этом указанное лицо вправе направить не более чем 3 запроса в отношении одного аукциона.

В соответствии с пунктом 4.3.13 Регламента на этапе приема заявок любое лицо, имеющее электронную подпись, вправе направить организатору процедуры запрос о разъяснениях размещенной информации о процедуре торгов посредством функционала электронной площадки. оператор незамедлительно направляет поступивший запрос в личный кабинет организатора процедуры. В случае, если предоставление разъяснений установлено законодательством Российской Федерации или документацией о торгах, организатор процедуры в установленные сроки посредством функционала электронной площадки направляет оператору разъяснение с указанием предмета запроса.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что Порядком предусмотрено направление запроса Организатору торгов посредством функционала сайта Оператора, в связи с чем у Организатора торгов отсутствует обязанность о даче указанных разъяснений в случае направления запроса иными способами.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Согласно данным Единой информационной системы Заявитель прошел аккредитацию на сайте Оператора 03.03.2023, в связи с чем техническая возможность направить запрос с использованием программно-аппаратных средств сайта Оператора у Заявителя жалобы возникла только с 03.03.2023.

Таким образом, у Заявителя отсутствовала возможность направить запрос с 06.02.2023 по 03.03.2023 в силу отсутствия регистрации на сайте Оператора.

При этом представитель Оператора сообщил, что для подачи запроса участник аукциона должен войти в личный кабинет на сайте Оператора.

Согласно Журналам учета входа в Личный кабинет на сайте Оператора

Заявитель осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора лишь 03.03.2023 в 08:56 и в этот же день в 08:58 начал формировать заявку на участие в аукционе по извещению № 22000137540000000021.

Таким образом, по мнению Оператора, Заявитель не предоставил доказательства об отсутствии технической возможности направить запрос используя программные средства сайта Оператора.

В ходе рассмотрения документов и сведений, представленных Заявителем, Оператором и Организатором торгов Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что согласно извещениям о проведении Аукционов дата и время начала предоставления разъяснений – 06.02.2023 в 11:00 (МСК+2), дата и время окончания предоставления разъяснений – 06.03.2023 в 18:00 (МСК+2). Таким образом, Заявитель мог направить соответствующий запрос не позднее 18:00 (МСК+2) 06.03.2023.

Из представленных представителем Оператора скриншотов экрана персонального компьютера следует, что Заявитель был зарегистрирован на сайте Оператора 03.03.2023 и осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора лишь 03.03.2023 в 08:56:58 (+03:00). 03.03.2023 в 08:58:50 (+03:00) Заявителем были осуществлены действия по формированию проекта заявки на участие в Аукционе по извещению № 22000137540000000021. Иных действий Заявитель на сайте Оператора не совершал.

При этом из представленных Заявителем скриншотов Комиссии ФАС России не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что при попытке подачи запроса Заявитель находился в Личном кабинете на сайте Оператора.

Кроме того, из представленной Заявителем переписки со службой технической поддержки сайта Оператора следует, что запрос подавался от организации с ИНН, отличным от ИНН Заявителя, в связи с чем указанная переписка не может быть принята Комиссией ФАС России в качестве подтверждения невозможности направления запроса Заявителем.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы о невозможности подачи запроса в связи с техническим сбоем в работе сайта Оператора, не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «ПЗСМ» от 06.03.2023 № 03301-07, № 03301-08 (вх. № 34175-ЭП/23, № 34180-ЭП/23 от 09.03.2023) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «АГЗРТ» при организации и проведении аукционов на право пользования участками недр с целью разведки и добычи гравийно-песчаной смеси и строительного песка на Южном и Подосиновском месторождениях в Пермском муниципальном округе Пермского края, (извещения №№ 22000137540000000020, 22000137540000000021), необоснованными.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.