

Заявителю:

ООО «Орион»

3580014, Республика Калмыкия,

г. Элиста, 6 микр., д. 11А

Заказчику:

ООО «Волжские тепловые сети»

ул. 7-я Автодорога, д. 19, каб 2.4,
г. Волжский, Волгоградская обл., 404130

Пе

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/10/18.1-1062/2023

Волгоград

14 сентября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

«...» – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

«...» – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), частями 10–13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) жалобу ООО «Орион» (вх. № 8098-ИП/23 от 07.09.2023) на действия заказчика – ООО «Волжские тепловые сети» при проведении открытого запроса цен, проводимого в электронной форме на предмет: «ВТС. Оборудование, не входящее в смету строек 2023 (Поставка световой башни ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором)» для нужд ООО «Волжские тепловые сети» (извещение о проведении закупки № 32312667493 размещено на официальном сайте ЕИС 11.08.2023), при участии в заседании Комиссии:

– представителя ООО «Орион» «...» по доверенности № «...» от 12.09.2023,

– представителей ООО «Волжские тепловые сети» «...» по доверенности № «...» от 31.01.2023, «...» по доверенности № «...» от 13.09.2023, «...» по доверенности № «...» от

13.09.2023,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Орион» вх. № 8098-ИП/23 от 07.09.2023 на действия заказчика – ООО «Волжские тепловые сети» при проведении открытого запроса цен, проводимого в электронной форме на предмет: «ВТС. Оборудование, не входящее в смету строек 2023 (Поставка световой башни ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором)» для нужд ООО «Волжские тепловые сети».

Извещение о проведении закупки № 32312667493 размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) 11.08.2023.

Жалоба ООО «Орион» принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление от 08.09.2023 исх. № ОЯ/6549/23).

Исследовав имеющиеся в материалах дела по жалобе документы и сведения, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам относительно обстоятельств дела.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

ООО «Волжские тепловые сети» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «Волжские тепловые сети», утв. решением № 2 единственного участника ООО «Волжские тепловые сети» от 10.07.2023, а также документацией о закупке при проведении открытого запроса цен, проводимого в электронной форме на

№	Наименование оборудования	ГОСТ, ТУ	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм., без НДС, руб	График поставки
1	Световая башня ELG (Т5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором	ТУ-8043-109-082-2004	комплект	1	190 750,00	С 18.09.2023г до 30.11.2023г.

Пунктом 8.1 документации предусмотрены технические характеристики поставляемого оборудования:

Мощность лампы ДНаТ, Вт	1000
Световой поток, Лм	140000
Высота модели, м	5
Автономный источник питания	Есть
Мощность генератора, кВт	2,7
Вид топлива	бензин
Мощность компрессора, Вт	1000
Ветроустойчивость, м/сек	25
Масса нетто, кг	61,8
Масса брутто, кг	76,3
Габариты (ДхШхВ), мм	530x720x850
Климатическое исполнение по ГОСТ 15150	У
Степень защиты по ГОСТ 14254	IP 65
Класс защиты от поражения электрическим током	I
Свет распределение по ГОСТ 17677	P
Срок службы не менее, лет	5
Страна производства	Россия

ООО «Орион» в составе заявки предложено оборудование со следующими характеристиками:

№	Наименование оборудования	ГОСТ, ТУ	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения	Номер реестровой записи
1	Световая башня ELG (Т5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором	ТУ-27.40.39-001-91110740-2021	комплект	1	Россия	отсутствует

Мощность осветителя светодиодного, Вт

720

Световой поток, Лм

140000

Высота модели, м	5
Автономный источник питания	Есть
Мощность генератора, кВт	2,7
Вид топлива	бензин
Мощность компрессора, Вт	1000
Ветроустойчивость, м/сек	20
Масса нетто, кг	65
Масса брутто, кг	68
Габариты (ДхШхВ), мм	610x450x750
Климатическое исполнение по ГОСТ 15150	У1
Степень защиты по ГОСТ 14254	IP 65
Класс защиты от поражения электрическим током	I
Свет распределение по ГОСТ 17677	P
Срок службы не менее, лет	5
Страна производства	Россия

Таким образом, технические характеристики поставляемого оборудования, предложенного ООО «Орион» в части мощности лампы, ветроустойчивости, массы нетто, массы брутто, габаритов, не соответствуют техническим характеристикам оборудования, необходимого для нужд ООО «Волжские тепловые сети».

В ответе на запрос о даче разъяснений положений документации о закупке исх. № 01-6/16-279 от 17.08.2023 ООО «Волжские тепловые сети» указано, что ветроустойчивость не более 20 м/сек принимается.

ООО «Волжские тепловые сети» при рассмотрении жалобы указано, что заказчик осуществляет специфический характер производственной деятельности, являясь социально ответственной организацией, производящей и поставляющей энергоресурсы, входящей в систему энергоснабжения РФ, и должен соответствовать требованиям статьи 2 пункту 2,3,4 и приложению 2 пункта 5 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Правилам организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168, федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» пункту 2 (а,б) и пункту 3 (з), утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536, исходя из потребностей заказчика, его целей, значимости и характера заказа, условий безопасности т.к. такое и является для заказчика принципиально важным и необходимым для качественного выполнения услуг.

Техническое задание на закупку световой башни ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором, предусматривало конкретный тип осветительного прибора, а именно лампы «ДНаТ, 1000 Вт». Предложенный ООО «ОРИОН» аналог осветительного прибора в виде светодиодных осветителей типа COB LED Citizen 1-240-80 не соответствует типу осветительного прибора, указанного в техническом задании к документации о закупке.

На основании п. 5, 13 раздела 4 документации о закупке, за несоответствие требованиям технического задания, заявка участника ООО «ОРИОН» была отклонена от дальнейшего участия в закупке.

В случае отказа или выхода из строя светодиодных осветителей типа COB LED Citizen 1-240-80 не представляется возможным произвести их оперативную замену в световой башне, поскольку данная позиция отсутствует в свободной продаже и является заказной.

Так как данная световая башня ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором оснащённая лампами «ДНаТ, 1000 Вт», будет применяться Заказчиком при возникновении аварийных ситуаций и устранения технологических нарушений, ее работоспособность должна быть постоянна.

В тоже время, световая башня ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором оснащённая лампами «ДНаТ, 1000 Вт» будет находиться в рабочем состоянии, поскольку лампы «ДНаТ, 1000 Вт» пользуются спросом на рынке, имеются постоянно в наличии у поставщиков и Заказчик, в случае возникновения аварийных ситуаций, сможет оперативно их приобрести и самостоятельно произвести замену.

В связи с вышеуказанным, существуют риски в оперативном приобретении, замене светодиодных осветителей типа COB LED Citizen 1-240- BO в случае их выхода из строя, тогда как, приобретение и замена ДНаТ ламп не несёт за собой таких рисков и будет целиком выполнять производственные цели заказчика.

Согласно п. 5 раздела 4 документации организатор закупки предоставляет участнику закупки настоящую инструкцию, требования которой участник закупки обязан изучить и подготовить предложение на участие в закупке в соответствии с данными требованиями. Предложение участника закупки, не отвечающее требованиям документации о закупке, а именно:

- не предоставление требуемых документов и сведений;
- если представленные сведения не соответствуют требованиям технического задания;
- в случаях, предусмотренными п.10 настоящей Инструкции, может быть отклонено решением Закупочной комиссии.

В силу п. 13 раздела 4 документации организатор закупки, объявивший закупку, имеет право:

- отклонить предложение участника закупки, в случае его несоответствия требованиям документации и (или) извещения о закупке;
- в целях проверки, заявленных участником закупки в своем предложении сведений осуществлять необходимые запросы в соответствующие государственные и иные органы и организации, посещать предприятия, учреждения и производственные объекты участника закупки.

В силу данного заказчику права, ООО «Волжские тепловые сети» письмом исх. № 01-6/16-292 от 29.08.2023 направило участнику закупки ООО «Орион» уведомление

об отклонении предложения.

Иные доводы заявителя в части отсутствия оснований отклонения заявки на участие в закупке с указанием положений документации, которым не соответствует такая заявка, а также отсутствия использования в описании предмета закупки слова «(или эквивалент)», относятся к конкурентным процедурам, и не находят своего подтверждения в настоящем случае, ввиду следующего.

Пункт 3.1 Раздела III Положения в качестве допустимых способов закупки устанавливает:

3.1.1. Конкурентные способы закупки:

- Запрос предложений;
- Конкурс;
- Аукцион;
- Запрос котировок;

3.1.2. Неконкурентные способы закупки:

- Запрос ТКП;
- Запрос цен;
- Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- Электронный магазин.

В соответствии с извещением о закупке № 32211358231 ООО «Волжские тепловые сети» указанная закупка проводится посредством открытого запроса цен.

В соответствии с п. 1.2 Раздела I Положения неконкурентная закупка – закупка условия, осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проводимая в порядке, установленном настоящим Положением с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Запрос цен - закупка товаров, работ и услуг, не являющаяся торгами в соответствии с законодательством Российской Федерации, применяемая для закупки простой продукции с однозначно описываемыми характеристиками.

Победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с п. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Таким образом, в соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно 3-х условий, указанных в данной части, одним из которых является описание предмета конкурентной закупки с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В том числе в соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В описании предмета данной закупки указываются требования, которые в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, свидетельствуют, что закупка ООО «Волжские тепловые сети» неконкурентная.

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго» установлено, что Заказчик вправе устанавливать требования к каждой неконкретной закупке в закупочной документации исходя из специфики закупаемых товаров, работ, услуг. Документация о закупке составлена исходя из потребностей заказчика, его целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, надежности т.к. данные характеристики являются для заказчика принципиально важным и необходимым для качественного выполнения услуг.

Кроме того, итоговым протоколом о выборе победителя закупки в электронной форме № 01-6/21/23/130-4 от 30.08.2023 указанная закупка признана

несостоявшейся, принято решение осуществить закупку способом закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 12.1.7 Положения.

Комиссия обращает внимание, что конечной целью проведения закупки являются полное и своевременное удовлетворение потребностей Заказчика в определенных товарах, работах или услугах.

При рассмотрении жалобы заявителя не установлено, что действия заказчика повлекли несоблюдение принципов закупочной деятельности, в том числе привели к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, доводы, указанные подателем жалобы, комиссия Волгоградского УФАС России признаёт необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Орион» на действия заказчика – ООО «Волжские тепловые сети» при проведении открытого запроса цен, проводимого в электронной форме на предмет: «ВТС. Оборудование, не входящее в смету строек 2023 (Поставка световой башни ELG (T5-7) 1000S 2,7GX со встроенным генератором)» для нужд ООО «Волжские тепловые сети» (извещение о проведении закупки № 32312667493 размещено на официальном сайте ЕИС 11.08.2023), необоснованной.

Председатель Комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.

