

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/75

30 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Привас» - <...> (доверенность от 27.11.2015), <...> (ордер от 30.03.2016 № 642),

- Некоммерческая организация «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта» - <...> (доверенность от 03.03.2016 № 6), <...> (доверенность от 03.03.2016 № 4),

рассмотрев жалобу ООО «Привас» на действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта», материалы дела № 8-01/75,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Привас» на действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Хабаровск, квартал ДОС (Большой Аэродром), д. 24.

Из жалобы общества следует, что конкурсной комиссией необоснованно отклонена его заявка по причине указания ненадлежащего срока выполнения работ, который фактически является наименьшим из предложенных и соответствует конкурсной документации, заявка скреплена в соответствии с предусмотренным документацией порядком, заверена печатью общества и подписью уполномоченного должностного лица.

В заседании комиссии представители общества доводы жалобы поддержали.

Представители организатора конкурса в заседании комиссии с жалобой не согласились, полагают у конкурсной комиссии имелись основания для отказа обществу в допуске к участию в конкурсе, по основаниям, изложенным в представленных возражениях.

Заслушав представителей участвующих в рассмотрении жалобы лиц, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Указанный конкурс проводится в соответствии с Порядком привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 26.08.2014 № 290-пр.

Исходя из пунктов 2.1, 4.2 Порядка извещение о конкурсе размещается на официальном сайте заказчика не позднее чем за 30 дней до даты определения результатов конкурса.

11.02.2016 Региональным оператором на своем официальном сайте www.fkr27.ru размещено извещение о проведении спорного конкурса, конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена договора 1932463,58 руб. Срок окончания подачи заявок и вскрытия конвертов с заявками 02.03.2016, определение результатов конкурса 15.03.2016.

В установленный срок на участие в конкурсе поданы заявки ООО «Ваш Дом», ООО «Привас» (протокол вскрытия конвертов от 02.03.2016). В результате рассмотрения заявок ООО «Ваш Дом» допущено к участию в конкурсе, заявка ООО «Привас» отклонена по причине указания срока выполнения работ в течение 20 рабочих дней со дня заключения договора, тогда как документацией срок выполнения работ предусмотрен не позднее 40 календарных дней с 25.04.2016, заявка общества скреплена степлером, что не соответствует условию документации о прошивке

заявки. Конкурс признан несостоявшимся (протокол рассмотрения заявок от 11.03.2016, протокол определения результатов конкурса от 16.03.2016).

17.03.2016 между Региональным оператором и ООО «Ваш Дом» заключен договор на выполнение работ по предмету конкурса.

Из раздела 6.1 конкурсной документации следует, что конкурсная заявка и прилагаемые к ней документы подаются в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержимое заявки до вскрытия конверта.

Документы, для которых в конкурсной документации установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами. Сведения могут быть впечатаны в формы.

Оформление конкурсного предложения должно производиться в соответствии с формой, приложенной к настоящей конкурсной документации и не допускать двоякого толкования (прочтения). В случае противоречия между информацией, указанной цифрами и прописью, преимущество будет иметь информация, указанная прописью.

Согласно пункту 6.4.1 документации в составе заявки представляется письмо-заявка (по форме приложения № 4 к конкурсной документации), содержащая, в том числе, полное и сокращенное наименование, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (последнее при наличии), сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (при наличии), банковские реквизиты, предложение участника о цене договора, сроке оказания услуг и (или) выполнения работ, величине гарантийного срока и опыте исполнения аналогичных договоров.

Несоответствие заявки, в том числе прилагаемых к ней документов, требованиям, установленным конкурсной документацией в силу подпункта 3 пункта 8.2.4 документации является основанием для отклонения заявки.

Аналогичный порядок подачи заявок, основания для отказа в допуске к участию в конкурсе установлены Порядком.

Извещением о проведении конкурса (пункт 3), информационной картой (пункт 2) установлено требование к сроку выполнения работ не более 40 календарных дней с 25.04.2016.

В пункте 2 формы заявки на участие в конкурсе, установленной приложением 4 к документации, предусмотрена графа «срок оказания услуг и (или) выполнения работ», предполагающая указание предлагаемого срока в календарных днях начиная с 25.04.2016.

Из представленной в материалы дела заявки ООО «Привас» следует, что обществом срок выполнения работ указан в количестве 20 рабочих дней со дня заключения договора, что не соответствует требованиям документации к соблюдению заполнения форм документов, сроку начала выполнения работ и его исчислению в календарных днях, в связи с чем по данному основанию заявка общества отклонена правомерно.

В соответствии с пунктом 6.1.10 документации все листы заявки с приложенными документами (все листы тома такой заявки) должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка (том заявки) должна содержать опись входящих в ее состав документов с указанием нумерации листов, быть скреплена печатью участника конкурса (для юридического лица) и подписана участником конкурса или уполномоченным им лицом.

Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что все документы и информация, входящие в состав конкурсной заявки (тома заявки), поданы от имени участника конкурса, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе конкурсной заявки (тома заявки) документов и информации. Ответственность за подлинность и достоверность представленных в составе конкурсной заявки (тома заявки) документов и информации несет участник конкурса.

Требований к способу сквозной прошивки заявки документация не содержит.

Заявка ООО «Привас» имеет сквозное скрепление металлическими скобами, на последнем листе заявки проставлена отметка о количестве листов, заявка подписана и скреплена печатью общества, что соответствует условию документации о сквозной прошивке заявки и свидетельствует об отсутствии оснований для отказа обществу в допуске к участию в конкурсе в связи с ненадлежащей прошивкой заявки у конкурсной комиссии отсутствовали.

Учитывая, что обществу отказано в допуске к участию в конкурсе по двум основаниям, одно из которых является правомерным, допущенное конкурсной комиссией нарушение не привело к принятию неверного итогового решения об отклонении заявки общества, в связи с чем основания для выдачи предписания отсутствуют.

Ссылка представителей организатора конкурса на отсутствие в заявке бухгалтерской отчетности общества в подтверждение соответствия требованию об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным бюджетным платежам комиссией не принимается, поскольку по данному основанию заявка не отклонялась, конкурсной комиссией данное обстоятельство не исследовалось и в протоколе рассмотрения заявок в качестве претензии к заявке общества не отражено.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Привас» на действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту фасада многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Хабаровск, квартал ДОС (Большой Аэродром), д. 24, в части отказа в допуске к участию в конкурсе по причине ненадлежащей прошивки конкурсной заявки, обоснованной.

В остальной части признать жалобу общества необоснованной.

2. Признать действия конкурсной комиссии Некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта» при проведении указанного конкурса нарушающими пункт 8.3 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 26.08.2014 № 290-пр.

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.