

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1707/2023

31.08.2023

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «КузбассТранс» (вх. №14567-ЭП/23 от 14.08.2023) на действия МУП Куйбышевского района «Энергия» при проведении закупки на поставку угля каменного (извещение №32312620288),

в присутствии представителя МУП Куйбышевского района «Энергия» <...> (по доверенности №48 от 20.08.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «КузбассТранс» (вх. №14567-ЭП/23 от 14.08.2023) на действия МУП Куйбышевского района «Энергия» при проведении закупки на поставку угля каменного (извещение №32312620288).

Заявитель сообщает следующее.

27 июля 2023 года в единой информационной системе (<...>) было опубликовано извещение № 32312620288 на «Поставку угля каменного» начальная (максимальная) цена договора 24 966 882,90 руб.

ООО «КузбассТранс» подало заявку на участие (порядковый номер участника 2), была допущена к аукциону, который проводился на электронной площадке www.rts-tender.ru 08 августа 2023г.

В день проведения аукциона, в 09:00, заявитель начал принимать в нём участие. Однако, спустя 20 минут от начала аукциона, он закончился. Таким образом, выиграть в данном тендере мог лишь тот участник, который в последние секунды подаст своё ценовое предложение. Так как до времени 09:19 (МСК+4) предложение заявителя являлось лучшим, и он не мог снижать еще цену и улучшать своё предложение, у него не было шансов победить, т.к. ровно в 09:19:57(МСК+4), за время менее 1 секунды до окончания аукциона, свой шаг сделал другой участник и на этом торги завершились.

Действия Заказчика приводят к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции, а, следовательно, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, информация о том, что аукцион ограничивается 20-тью минутами, в документации Заказчика не оговаривается, что тоже является нарушением требований законодательства, нарушением принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принципов экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

МУП Куйбышевского района «Энергия» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «КузбассТранс» (Вх.№ 15080-ЭП/23 от 21.08.2023, вх.№15702-ЭП/23 от 29.08.2023).

1. По извещению №32312620288, в период (с 20.07.2023 по 04.08.2023г.), запросов по разъяснению документации не поступало.
2. Заявитель подал заявку 03.08.2023год.

При подаче заявки участник закупки на площадке <...>, видит отображение даты проведения торгов и время продолжительности торгов. Запросов по разъяснению и возражений о времени продолжительности торгов от участников не поступало.

3. При заполнении извещения закупки №2808311, заказчиком, алгоритм проведения торгов был заполнен в объёме согласно требованиям электронной площадки <...>.

20 июля 2023 года при сохранении извещения закупки №2808311, было обнаружено некорректное сохранение внесённых данных по количеству и плановой сумме контракта. Был сделан звонок в техническую поддержку о выяснении причины в некорректном сохранении данных. Во время этой технической ошибки произошло автоматическое заполнение максимальной продолжительности конкурентного отбора.

Законодательно установлено, что конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном п.7 статьей 3.4 Федерального Закона от 18.07.2011 №223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1. "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;
2. снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";
3. участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
4. участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5. участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 7.1 ст.3.4 Закона о закупках в течение одного часа после окончания срока подачи в соответствии с пунктом 10 части 5 данной статьи дополнительных ценовых предложений, а также в течение одного часа после окончания подачи в соответствии с частью 7 данной статьи предложений о цене договора оператор электронной площадки составляет и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе протокол подачи дополнительных ценовых предложений либо протокол подачи предложений о цене договора, содержащие дату, время начала и окончания подачи дополнительных ценовых предложений, предложений о цене договора и поступившие дополнительные ценовые предложения, минимальные предложения о цене договора каждого участника аукциона в электронной форме с указанием времени их поступления.

Также в документации по закупке МУП Куйбышевского района «Энергия» не рекомендуется указывать фиксированное время начала, и окончания торгов.

При рассмотрении заявок участников торгов, все заявки соответствовали требованиям, установленные в документации закупки, то есть участники были допущены к торгам без каких либо ограничений. Итоги электронного аукциона были подведены согласно Закону о закупках и Положению о закупке товаров и услуг, что подтверждается документально.

ООО «РТС-тендер» представило Новосибирскому УФАС России следующие пояснения (вх.№15738-ЭП/23 от 30.08.2023).

Закупка №32312620288 является аукционом (заявка в двух частях).

На электронной торговой площадке РТС-тендер реализована возможность проведения торгов с продлением времени торгов в случае подачи нового ценового предложения.

Для этого заказчику при публикации извещения (при заполнении раздела «Сведения об аукционе») необходимо включить параметр «Аукцион с продлением». Если параметр включен, время окончания аукциона будет продлеваться от последнего ценового предложения, снижающего минимальное ценовое предложение. Время окончания аукциона продлевается на время, указанное в поле «Время ожидания ценового предложения (мин)».

Заказчиком при публикации закупки 32312620288 установлены следующие параметры торгов:

В том числе заказчиком при публикации извещения был установлен параметр «Максимальная продолжительность торгов» и было задано значение «20 минут» для указанного параметра.

При включенном параметре «Максимальная продолжительность торгов» время проведения аукциона будет зависеть не только от количества поданных ценовых

предложений, но и времени, указанного как максимальное. Т.е. если одновременно заданы значение параметра «Максимальная продолжительность аукциона» и «Время ожидания ценового предложения», то аукцион завершится согласно установленному параметру «Максимальная продолжительность аукциона».

Указанная информация содержится в Инструкции для заказчика по работе с извещением (Раздел 8. «Заполнение раздела «Сведения об аукционе»» Инструкции): <https://help.fts-tender.ru/manual/list?id=250>.

В ходе торгов от 08.08.2023 по закупке №32312620288 время подачи ценовых предложений после каждого поданного ценового предложения продлялось на 10 минут в соответствии с заданными заказчиком параметрами «Аукцион с продлением» и «Время ожидания ценового предложения» вплоть до достижения времени установленной заказчиком максимальной продолжительности аукциона.

Таким образом, торги по закупке 32312620288 прошли корректно с учетом параметров, заданных заказчиком при публикации извещения.

Представитель МУП Куйбышевского района «Энергия» при рассмотрении жалобы пояснила, что у заказчика отсутствовало намерение устанавливать максимальную продолжительность аукциона. При формировании извещения на электронной торговой площадке произошел технический сбой и максимальное время проведения торгов было ошибочно установлено.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

МУП Куйбышевского района «Энергия» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП Куйбышевского района «Энергия» (утверждено приказом директора предприятия №20 от 20.07.2022) (далее – Положение о закупке).

27.07.2023 МУП Куйбышевского района «Энергия» объявлено о проведении закупки на поставку угля каменного (извещение №32312620288).

Дата начала срока подачи заявок 20.07.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 04.08.2023 13:00.

Дата подведения итогов 08.08.2023.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2808311 от 04.08.2023 на участие поступило 2 заявки. Победителем признано ООО «НТК», предложившее наименьшую цену договора.

В соответствии с п. 15 Документации об аукционе дата и время (Новосибирское) окончания срока подачи заявок - 26.07.2023 в 09:00. Дата рассмотрения первых частей заявок - 27.07.2023. Дата проведения аукциона - 05.08.2023.

Подача предложений о цене договора осуществляется в личном кабинете участника закупки на электронной площадке в соответствии с регламентом работы электронной площадки с учетом следующих требований:

- 1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;
- 2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;
- 5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Победителем закупки признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора.

Извещение о проведении аукциона (закупочная документация) не содержат указание на время (продолжительность) проведения торгов.

Согласно п.9.7.3.8 Положения о закупках МУП «Энергия» интервал между подачей ценовых предложений устанавливается в размере 10 (десяти) минут. Если по истечении времени этого интервала не подано ни одного ценового предложения, аукцион завершается.

Таким образом, завершение аукциона осуществляется в случае отсутствия ценового предложения в течение более 10 минут. Из положений Документации аукциона в электронной форме на поставку угля каменного (извещение №32312620288) также не следует, что проведение аукциона ограничено 20 минутами.

Однако, в нарушение указанных положений при проведении аукциона на ЭТП продолжительность аукциона оказалась ограничена 30 минутами.

Таким образом, МУП Куйбышевского района «Энергия» допущено нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении аукциона в электронной форме на поставку угля каменного (извещение №32312620288).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КузбассТранс» на действия МУП Куйбышевского района «Энергия» при проведении аукциона в электронной форме на поставку угля каменного (извещение №32312620288) обоснованной.
2. Выдать МУП Куйбышевского района «Энергия» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.