

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России, рассмотрев заявление ООО «Дарлинг», материалы дела №А507-06/2015-232 З, документы и информацию, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Министерством экономики Удмуртской Республики,

У С Т А Н О В И Л:

28.05.2015г. Уполномоченный орган – Министерство экономики Удмуртской Республики разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении электронного аукциона № 0113200000115001665, а также документацию об электронном аукционе №15-06/1881-15 на осуществление закупки изделий для забора крови (далее – Документация). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 11 565 182,70 рублей. Количество заказчиков – 46 учреждений здравоохранения.

Документация об электронном аукционе №15-06/1881-15 на осуществление закупки изделий для забора крови утверждена Министерством экономики Удмуртской Республики. Организатором данного Аукциона также является Министерство экономики Удмуртской Республики.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 10.07.2015г. до окончания срока подачи аукционных заявок было подано 2 заявки на участие в Аукционе; решением аукционной комиссии участники закупки, подавшие аукционные заявки, допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 13.07.2015г. единственное предложение о цене контракта – 11507356.79 рублей – поступило от участника закупки, аукционной заявке которого присвоен порядковый № 2.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 15.07.2015г. аукционная заявка с порядковым №2, поданная участником закупки ООО «Гамма», признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

Разделом 2 Документации установлено Техническое задание. Техническое задание предусматривает 17 позиций необходимого для поставки товара

Приложение №8 к Документации содержит таблицы 10.1-10.37 с обоснованием начальной максимальной цены контракта. В данных таблицах также указано количество необходимого к поставке товара для каждого из 46 заказчиков. Необходимо отметить, что у каждого из участников была нужда в закупке не всего перечня товаров (17), а лишь определенных позиций.

Так, например, заказчику БУЗ УР «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ УР» необходим был товар, указанный в позиции №4 Технического

задания (вакуумная пробирка 4), заказчику БУЗ УР «Детская городская клиническая больница №7 МЗ УР» – товар по позиции №8 Технического задания (вакуумная пробирка 8).

Следовательно, в данном случае товар по позициям №№ 4, 8 Технического задания не должен был являться предметом закупки при проведении совместного аукциона, так как потребность в товаре по каждой из позиций была только у одного из заказчиков.

В соответствии с пунктом 1) части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, укрупнение лота может повлечь за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду необоснованного сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Соответственно, включение Организатором закупки – Министерством экономики Удмуртской Республики в предмет закупки позиций товаров, потребность в которых имеется лишь у нескольких Заказчиков, влечет или может повлечь необоснованное укрупнение лота, и как следствие, ограничивает или может ограничивать число хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в данном аукционе и имеет признаки нарушения части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 15.10.2015 года №287 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № ТГ08-02/2015-186 к рассмотрению на **26 ноября 2015 года на 13 часов 00 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – Министерство экономики Удмуртской Республики (426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 214).

3 .Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя – общество с ограниченной ответственностью «Дарлинг» (420043, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Калинина, 60, оф. 1041).

4. Привлечь к рассмотрению дела в качестве лиц, располагающих сведениями БУЗ УР «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ УР» (426067, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Труда, 17), БУЗ УР «Детская городская клиническая больница №7 МЗ УР» (426057, Удмуртская Республика, г. Ижевск, пер. Широкий, 38).

5. Ответчику по делу – Министерству экономики Удмуртской Республики, в срок **до 20 ноября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. нормативное правовое обоснование включения в один лот закупки позиции товаров (№№ 4,8), потребность в которых была у одного заказчика;

5.2. руководствовалось ли Министерство при проведении данной совместной закупки распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 №867 «О Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются государственными заказчиками и бюджетными учреждениями Удмуртской Республики путем проведения совместных конкурсов и аукционов»;

5.3. письменно пояснения о том, чем руководствовалось Министерство при организации данной закупки, объединяя в один лот 17 позиций товаров;

5.4. информацию о том, проводило ли Министерство мониторинг хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в данной закупке (приложите подтверждающие документы);

5.5. копии документов, подтверждающих эффективность проведенной совместной закупки (эффективное расходование бюджетных средств, участие в закупке наибольшего количества участников);

5.6. информацию о хозяйствующих субъектах, имеющих технические и финансовые возможности принять участие в данной совместной закупке.

Министерство вправе представить иные документы и информацию, способствующие рассмотрению дела по существу.

6. Лицам, располагающим сведениями – БУЗ УР «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ УР», БУЗ УР «Детская городская клиническая больница №7 МЗ УР» в срок **до 20 ноября 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и пояснения:

6.1. информацию о причинах участия в данной совместной закупке;

6.2. руководствовались ли Заказчики распоряжением Правительства Удмуртской Республики 24.11.2014 №867 «О Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются государственными заказчиками и бюджетными учреждениями Удмуртской Республики путем проведения совместных конкурсов и аукционов» при участии в данной закупке;

6.2. информацию о том, имелась ли у заказчиков потребность в 17 позициях товаров;

6.3. информацию об эффективности проведенной закупки (приложите подтверждающие документы);

6.4. копию контракта, заключенного по результатам проведенной закупки;

6.5. информацию о способе закупки, которым Заказчики приобретали вакуумные пробирки в 2014 году.

БУЗ УР «Республиканская клиническая инфекционная больница МЗ УР», БУЗ УР «Детская городская клиническая больница №7 МЗ УР» вправе представить иные документы и информацию, способствующие рассмотрению дела по существу.

7. Заявитель – ООО «Дарлинг» вправе представить в Удмуртское УФАС России документы и информацию, способствующие рассмотрению дела по существу.

Представленные Комиссии Удмуртского УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56.

Председатель Комиссии

<...>